



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 20 listopada 2023 r.

Poz. 5848

UCHWAŁA NR 22/IV/2023
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU POWIATOWO-GMINNEGO „ŁOMŻYŃSKIE FORUM
SAMORZĄDOWE”

z dnia 30 października 2023 r.

w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii, w tym trybu konsultacji

Na podstawie art. 3 pkt 3, art. 6 ust. 3, art. 6a, art. 9 pkt 6, art. 10a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 1259 i 1273) oraz art. 10g w związku z art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030, na lata 2024-2030.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 1259 i 1273), zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały.

§ 3. Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030, zgodnie z załącznikiem nr 2 do uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodniczący Zgromadzenia
Lech Marek Szablowski

Załącznik nr 1
do uchwały nr 22/IV/2023
Zgromadzenia
Związku Powiatowo-Gminnego
„Łomżyńskie Forum Samorządowe”
z dnia 30 października 2023 r.

Szczegółowy tryb opracowania projektu
Strategii Rozwoju Ponadlokalnego
Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030

§ 1. Procedura szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030, na lata 2024-2030 uwzględnia wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 1259 i 1273), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) oraz ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094, 1113, 1501, 1506, 1688, 1719, 1890 i 1906).

§ 2. Projekt Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030 jest spójny z obowiązującymi przepisami, wytycznymi dokumentów nadrzędnych, w tym Strategią Rozwoju Województwa Podlaskiego 2030 oraz strategiami rozwoju ponadlokalnego, obejmującymi poszczególnych członków Związku.

§ 3. W pierwszej kolejności opracowuje się diagnozę sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej samorządów wchodzących w skład Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe”, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych, w tym miejskich obszarów funkcjonalnych.

§ 4. Projekt Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030 opracowuje się zgodnie z art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

§ 5. Projekt Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030 podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także Dyrektorem Regionalnym Zarządu Gospodarki Wodnej w Białymstoku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

§ 6. 1. Związek Powiatowo-Gminny „Łomżyńskie Forum Samorządowe” ogłasza na swojej stronie internetowej oraz może ogłaszać w prasie o zasięgu lokalnym informacje o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Ogłoszenie w prasie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt.

2. Biuro Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” przekazuje wszystkim swoim członkom informacje i materiały związane z konsultacjami najpóźniej w dniu następującym po dniu ogłoszenia ich na stronie internetowej Związku.

3. Przeprowadzenie konsultacji uwzględnia obowiązujące u członków Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” uchwały określające zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami powiatu/gminy – wydane odpowiednio na podstawie art. 3d ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. 1523 oraz z 2023 r. poz. 572) oraz na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688).

4. Przygotowanie sprawozdania z przebiegu konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, oraz jego publikacja w sposób określony w ust. 1 i 2.

§ 7. Przekazanie projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030 Zarządowi Województwa Podlaskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

§ 8. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez Zarząd Województwa Podlaskiego.

§ 9. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030.

§ 10. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.

§ 11. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030:

- 1) przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094, 1113, 1501, 1506, 1688, 1719, 1890 i 1906) do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz Podlaskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko;
- 2) w przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030 – odstępuje się od czynności wynikających z ustawy, o której mowa w pkt. 1; odstąpienie podlega upublicznieniu na stronie Związku;

- 3) w przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy, o której mowa w pkt. 1.

§ 12. Przyjęcie Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030 przez Zgromadzenie w drodze uchwały.

Załącznik nr 2
do uchwały nr 22/IV/2023
Zgromadzenia
Związku Powiatowo-Gminnego
„Łomżyńskie Forum Samorządowe”
z dnia 30 października 2023 r.

**Harmonogram opracowania projektu
Strategii Rozwoju Ponadlokalnego
Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030**

TERMIN	WYSZCZEGÓLNIENIE
Do 5 miesięcy od podjęcia uchwały.	Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i społecznej Związku, przygotowanej na potrzeby Strategii.
Do 7 miesięcy od podjęcia uchwały.	Wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030.
Do 7 miesięcy od podjęcia uchwały.	Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030.
Do 7 miesięcy od podjęcia uchwały.	Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030.
Do 8 miesięcy od podjęcia uchwały.	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030 zgodnego z przepisami oraz spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.
Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030.	Ogłoszenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030.
Termin nie krótszy niż 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” informacji o konsultacjach.	Przeprowadzenie konsultacji.
W terminie 30 dni od upływu terminu zgłaszania uwag w ramach konsultacji.	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja.
Do 3 tygodni od opublikowania sprawozdania z konsultacji i uzyskania opinii Zarządu Województwa Podlaskiego (licząc od daty późniejszej czynności).	Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.

Do 1 miesiąca od zakończenia prac nad projektem Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030, po ewentualnych zmianach wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030.
Do 2 tygodni od zakończenia prac związanych z uprzednią ewaluacją.	Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.
Do 3 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030, po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.	Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094, 1113, 1501, 1506, 1688, 1719, 1890 i 1906) do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz Podlaskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko.
Do 30 dni od dnia otrzymania wniosku o wydanie opinii w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z wydłużenia terminu.	Decyzja Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz Podlaskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego. W przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030 – upublicznienie odstąpienia na stronie Związku w ciągu 7 dni od otrzymania decyzji.
Do 1 miesiąca od otrzymania decyzji o konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych uzgodnień.	Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030.
Do 15 miesięcy od podjęcia uchwały. Termin nie uwzględnia przypadków przekroczenia terminów w ramach procedur niezależnych od Związku.	Przyjęcie Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030 przez Zgromadzenie w drodze uchwały.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały został sporządzony na podstawie powszechnie obowiązującego prawa z uwzględnieniem prawa miejscowego dotyczącego zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami powiatu/gminy – wydanego odpowiednio na podstawie art. 3d ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. 1523 oraz z 2023 r. poz. 572) oraz na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688).

Zarówno ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 1259 i 1273) jak i ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) na przestrzeni ostatnich kilku lat zostały diametralnie znowelizowane w zakresie prowadzenia polityki rozwoju na szczeblu samorządowym. Pierwsze istotne zmiany zostały wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1378), która wprowadziła m.in. do ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym art. 10e, art. 10f i 10g dające podstawę do tworzenia na nowych zasadach strategii rozwoju gminy oraz strategii rozwoju ponadlokalnego. Przepisy wprowadzone w 2020 roku zostały dookreślone dość szczegółowo w roku bieżącym – ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1688) oraz powiązały tworzenie strategii rozwoju z innymi dokumentami planistycznymi, takimi jak chociażby planem ogólnym gminy, planem miejscowym, czy ochroną zabytków i opieką nad zabytkami.

Zgodnie z art. 10g ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) do strategii rozwoju ponadlokalnego przepisy art. 10e ust. 2-4 stosuje się odpowiednio. Stosownie do art. 10e ust. 2-4:

2. Strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa oraz strategią rozwoju ponadlokalnego, obejmującą tę gminę.

3. Strategia rozwoju gminy zawiera wnioski z diagnozy, o której mowa w art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z 2022 r. poz. 1079 i 1846), przygotowanej na potrzeby tej strategii, oraz określa w szczególności:

- 1) cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;
- 2) kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych;
- 3) oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia;
- 4) model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, rozumiany jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni, w tym:
 - a) strukturę sieci osadniczej wraz z rolą i hierarchią jednostek osadniczych,
 - b) system powiązań przyrodniczych,
 - c) główne korytarze i elementy sieci transportowych, w tym pieszych i rowerowych,
 - d) główne elementy infrastruktury technicznej i społecznej;
- 5) ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie dotyczące:
 - a) zasad ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu,
 - b) zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej,
 - c) kierunków zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenia szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej,
 - d) zasad lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, 1506, 1597 i 1688),
 - e) zasad lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego,
 - f) kierunków rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej,

- g) zasad lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW,
 - h) zasad lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko,
 - i) zasad kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej,
 - j) zasad kształtowania zagospodarowania przestrzennego na obszarach zdegradowanych i obszarach rewitalizacji oraz obszarach wymagających przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji;
- 6) obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094), wraz z zakresem planowanych działań;
 - 7) obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań;
 - 8) system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych;
 - 9) ramy finansowe i źródła finansowania.

4. Strategię rozwoju gminy sporządza się w formie tekstowej oraz graficznej zawierającej zobrazowanie treści, o których mowa w szczególności w ust. 3 pkt 4-7.

Strategia diagnozuje słabe i mocne strony samorządu, co ma prowadzić do wskazania obszarów strategicznej interwencji w zależności od zidentyfikowanych obszarów o zidentyfikowanych lub potencjalnych powiązaniach funkcjonalnych lub o szczególnych warunkach społecznych, gospodarczych lub przestrzennych, decydujących o występowaniu barier rozwoju lub trwałych, możliwych do aktywowania, potencjałów rozwojowych, do którego kierowana jest interwencja publiczna.

Rzetelnie przeprowadzona diagnoza oraz wyznaczone właściwie na jej podstawie cele strategiczne i operacyjne, na których opiera się Strategia, są narzędziem do prowadzenia przemyślanej polityki rozwoju.

Strategia Rozwoju Ponadlokalnego Związku Powiatowo-Gminnego „Łomżyńskie Forum Samorządowe” 2030 wyznaczy wspólne dla 18 samorządów kierunki działania, przez co ułatwi ich realizację, ale też pomoże w uzyskaniu wsparcia z funduszy zewnętrznych, w tym z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach rozpoczynającej się perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027.