



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 9 listopada 2023 r.

Poz. 5688

UCHWAŁA NR 19/177/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 27 października 2023 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Ewa Czołpińska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.), **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały NR 41.256.2023 Rady Gminy Dubicze Cerkiewne z dnia 29 września 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie Gminy Dubicze Cerkiewne,**

postanawia:

1) uznać, że powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem:

- art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 702) poprzez brak zgłoszenia projektu nadzorowanej uchwały jako programu pomocowego w zakresie pomocy de minimis Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa przed jej podjęciem,

– art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w związku z opublikowaniem uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego (poz. nr 5139 z dn. 9.10.2023 r.) w brzmieniu niezgodnym z uchwałą podjętą na sesji Rady Gminy Dubicze Cerkiewne w dniu 29 września 2023 r.;

2) w związku z powyższym stwierdzić nieważność badanej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 29 września 2023 r. Rada Gminy Dubicze Cerkiewne podjęła uchwałę Nr 41.256.2023 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie Gminy Dubicze Cerkiewne. Akt ten był przedmiotem postępowania nadzorczego prowadzonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową (RIO) w Białymstoku na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325). Pismem Nr RIO.II-0004-48/23 z dnia 18 października br. RIO zawiadomiła Radę Gminy Dubicze Cerkiewne o terminie posiedzenia Kolegium Izby, przedmiotem którego miało być badanie legalności powoływanej uchwały.

Na posiedzeniu w dniu 27 października 2023 r. Kolegium Izby uznało, że nadzorowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa i na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.) postanowiło stwierdzić jej nieważność w całości.

W § 5 nadzorowanej uchwały przewidziano sytuacje, w której udzielana pomoc finansowa w formie dotacji celowej może stanowić pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie. Art. 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 702) przewiduje określone procedury w przypadku zamiaru udzielania pomocy publicznej. W przypadkach gdy pomoc publiczna stanowi pomoc de minimis, stosownie do art. 7 ust. 3 i ust. 3a przywołanej ustawy, projekt uchwały jako projekt programu pomocowego podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów lub ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa jeżeli program pomocowy dotyczy udzielania pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie. Wskazane organy, w terminie 14 dni od zgłoszenia, mogą przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania tej pomocy.

Ponadto w § 4 ust. 1 badanej uchwały zawarto postanowienie, zgodnie z którym *podmioty, o których mowa w § 2 ust. 2, zainteresowane otrzymaniem dotacji, składają wniosek o udzielenie dotacji zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały*. Zarówno przedłożona do organu nadzoru jak i opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego (pozycja nr 5139 z dn. 9.10.2023 r.) uchwała nie zawierała dołączonego wniosku, określonego w formie załącznika do uchwały.

Z tego względu w powołanym wyżej piśmie z dnia 18 października br., na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, RIO zwróciła się do Rady Gminy Dubicze Cerkiewne o dostarczenie:

- 1) poświadczonego za zgodność z oryginałem zgłoszenia projektu wyżej wymienionej uchwały Prezesowi UOKiK i Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z wymogami art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, wraz z odpowiedzią UOKiK oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, bądź informacji o tym, iż projekt uchwały nie został zgłoszony wyżej wskazanym organom;
- 2) informacji czy projekt badanej uchwały przedłożony radnym na sesję w dniu 29 września 2023 r. zawierał wzór wniosku o udzielenie dotacji w formie załącznika oraz w jakim kształcie ów dokument został uchwalony ostatecznie przez Radę Gminy Dubicze Cerkiewne.

W dniu 19 października 2023 r. do tut. Izby wpłynęła odpowiedź Wójta Gminy Dubicze Cerkiewne (GKBiR.033.75.2023.IN), z której wynika, że projekt tej uchwały nie został przesłany do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów czy też do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi przed jej podjęciem na sesji Rady w dniu 29 września 2023 r. Zatem czynność zgłoszenia nie miała miejsca. W przesłanym piśmie zawarto również informację, zgodnie z którą zarówno projekt nadzorowanej uchwały, przedłożony radnym na sesję w dniu 29 września 2023 r., jak i sama uchwała przyjęta ostatecznie przez Radę Gminy, zawierały wzór wniosku o udzielenie dotacji w formie załącznika.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby uznało, że nadzorowana uchwała Rady Gminy Dubicze Cerkiewne została podjęta z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Wynikająca z jego treści powinność zgłoszenia projektu uchwały przewidującej program pomocowy w zakresie pomocy de minimis Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa przed jej podjęciem jest jednym z kluczowych elementów proceduralnych warunkującym legalność stanowionego aktu o takim charakterze. Prawo właściwego organu do przedstawienia zastrzeżeń dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy oznacza de facto wskazanie na jego zgodność zarówno z polskimi, jak i unijnymi regulacjami z zakresu pomocy publicznej, które mają istotny wpływ na zachowanie reguł konkurencji. Wypełnienie procedury uzyskania na etapie projektu uchwały stanowiska właściwego, profesjonalnego organu daje możliwość uwzględnienia ewentualnych uwag w fazie jej ostatecznego przyjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

W ocenie Kolegium Izby brak realizacji obowiązku zgłoszenia projektu badanej uchwały jako programu pomocowego w zakresie pomocy de minimis przed jej uchwaleniem sprawia, że podjęta uchwała jest obciążona istotną wadą prawną o charakterze proceduralnym. Wada ta jednocześnie może mieć potencjalny wpływ na legalność przepisów tej uchwały z punktu widzenia materialnego, tj. w aspekcie zgodności z przepisami dotyczącymi udzielania pomocy publicznej.

Ponadto Kolegium Izby uznało, iż opublikowanie przedmiotowej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego o treści innej niż podjęta na sesji Rady Gminy Dubicze Cerkiewne narusza w sposób istotny art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie z przywołanym przepisem w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. Badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, a warunkiem jej wejścia w życie jest publikacja. Tymczasem opublikowany akt nie zawiera załącznika, w którym Rada Gminy określiła istotny element przyjętej uchwały, jakim jest wniosek skierowany do beneficjentów o udzielenie dotacji.

Z tych względów badany akt powinien zostać usunięty z obiegu prawnego, dlatego też Kolegium Izby postanowiło stwierdzić jego nieważność w całości.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński