



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 9 listopada 2023 r.

Poz. 5686

UCHWAŁA NR 19/175/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 27 października 2023 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Ewa Czołpińska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.), **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały LII/320/2023 Rady Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 6 października 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania,**

postanawia:

- uznać, że powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1478, ze zm.) oraz zasad prawidłowej legislacji wywodzonych z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), w szczególności zasady określoności przepisów prawa, i w związku z tym stwierdzić nieważność powołanej uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr LII/320/2023 Rady Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 29 września 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowych z budżetu Gminy Miejskiej Wysokie Mazowieckie, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu ich rozliczania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 4 października 2023 roku. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Izba Obrachunkowa wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę Miasta Wysokie Mazowieckie pismem z dnia 17 października

2023 r. o terminie posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonym na dzień 27 października 2023 r. W piśmie tym wskazano na postanowienie uchwały budzące wątpliwości prawne w świetle przepisów stanowiących podstawę jej podjęcia.

Na posiedzeniu w dniu 27 października 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W podstawie prawnej nadzorowanej uchwały wskazano m.in. art. 443 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478, ze zm.). W świetle regulacji zawartej w ust. 4 tego art. ustawy zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego. Z przywołanej ustawowej delegacji do ustanowienia badanego aktu prawa miejscowego wynika, że jednym z podstawowych elementów wymagających uregulowania są zasady na jakich spółki wodne mogą uzyskać dotacje, w tym więc m.in. sposób ustalania ich wysokości. Tworząc regulację w tej materii prawodawca lokalny winien mieć na względzie m.in. zasady wyrażone w § 6 i w § 119 ust. 1 „Zasad techniki prawodawczej” zawartych w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), które mają zastosowanie także do tworzenia aktów prawa miejscowego na mocy § 143 tych „Zasad”. Stanowią one, że przepisy aktu normatywnego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy, oraz że na podstawie jednego upoważnienia ustawowego wydaje się jeden akt wykonawczy, który wyczerpująco reguluje sprawy przekazane do unormowania w tym upoważnieniu. Wypełnienie tych wymogów służy dochowaniu zasad prawidłowej legislacji wywodzonych z art. 2 Konstytucji RP, w tym zasady określoności przepisów prawa.

W kontekście tak rozumianego znaczenia prawidłowej regulacji w sprawie dotowania spółek wodnych Kolegium Izby podnosi kwestię wysokości dotacji uregulowaną w § 2 uchwały. W postanowieniu tym określono, że „Łączną kwotę środków przeznaczonych na dotacje celowe, o których mowa w § 1 udziela się w kwocie 15 000,00 zł.” Zdaniem Kolegium Izby takie - niepoprawne językowo - określenie wysokości dotacji jest nieprawidłowe, pozostawia bowiem wątpliwości zarówno co do wysokości zabezpieczanych w budżecie środków dotacyjnych, jak też co do wysokości dotacji, jaka może być udzielona spółce wodnej. Określenie w akcie prawa miejscowego wysokości dotacji w taki sposób, aby beneficjent nie miał wątpliwości, o jaką wielkość dotacji może się ubiegać stanowi istotny element delegacji ustawowej do określenia zasad udzielania dotacji (wyrok WSA w Warszawie z dnia 12 października 2015 r., sygn. akt: V SA/Wa 3664/15; wyrok WSA w Gdańsku z dnia 26 lutego 2020 r., sygn. I SA/Gd 6/20). Niedochowanie wymogu należytej regulacji w tym względzie świadczy o istotnym naruszeniu art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne oraz zasad prawidłowej legislacji wywodzonych z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński