



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 8 listopada 2023 r.

Poz. 5666

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.233.2023 WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 8 listopada 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.),

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr LII/355/23 Rady Miejskiej w Nowogrodzie z dnia 16 października 2023 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Nowogród.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 16 października 2023 r. Rada Miejska w Nowogrodzie podjęła uchwałę nr LII/355/23 w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Nowogród, która wpłynęła do organu nadzoru dnia 23 października 2023 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza formalnoprawna wykazała, iż uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 31 października 2023 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze celem stwierdzenia jej nieważności.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

Przedmiotowa uchwała zawiera dwa załączniki, stanowiące jej integralną całość. Załącznik nr 1 stanowią 3 rysunki nazwane odpowiednio: *Granice obszaru zdegradowanego na obszarze Gminy Nowogród*, *Obszar rewitalizacji na terenie Gminy Nowogród* oraz *Szczegółowa lokalizacja obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Nowogród*. Załącznik nr 2 do przedmiotowej uchwały to: *Diagnoza służąca wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji w Gminie Nowogród*.

Wskazać należy, że w art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2021 r., poz. 485 z późn. zm.) ustawodawca uregulował, iż załącznikiem do uchwały, o której mowa w art. 8, jest mapa w skali co najmniej 1:5000, sporządzona z wykorzystaniem treści mapy zasadniczej, a w przypadku jej braku – z wykorzystaniem treści mapy ewidencyjnej, w rozumieniu ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne, na której wyznacza się obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji.

Z kolei *diagnoza*, która stanowi Załącznik nr 2 do przedmiotowej uchwały, w myśl art. 11 ust. 2 ustawy o rewitalizacji, jest załącznikiem do wniosku o wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji, potwierdzającą spełnienie przez obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji przesłanek ich wyznaczenia.

Analiza uchwały, pod kątem jej zgodności z prawem, wykazała istotne naruszenie powołanych wyżej przepisów prawa.

W § 1 ust. 1 uchwały wyznaczono granice obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Nowogród, zgodnie z załączonym do uchwały Załącznikiem nr 1. W opinii organu nadzoru, Załącznik ten stanowią rysunki przedstawiające, teren Gminy Nowogród podzielony na obręby ewidencyjne, na których domniemuje się, że kolorem zielonym oznaczono granice obszaru zdegradowanego, a kolorem czerwonym - obszar rewitalizacji (brak opisu umożliwiającego jej prawidłowe odczytanie). Powyższe podkłady mapowe, w opinii organu nadzoru, nie spełniają wymogów art. 11 ust. 4 ustawy o rewitalizacji, który wyraźnie wskazuje, że podstawową mapą wykorzystywaną do sporządzenia załącznika graficznego przy uchwałach w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji winna być mapa zasadnicza, a jedynie w przypadku jej braku - dopuszcza się wykorzystanie mapy ewidencyjnej. Dodatkowo należy podkreślić, iż Załącznik nr 1 do uchwały i przedstawione w nim „mapy” nie zawiera informacji o skali mapy, co również nie wypełnia przesłanki wynikającej z powoływanego wyżej przepisu ustawy o rewitalizacji.

Ponadto, w myśl § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały, potwierdzenie spełnienia przez obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji przesłanek ich wyznaczenia wskazanych w art. 4 ust. 1 pkt 1 *ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji* określa „Diagnoza służąca wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji w Gminie Nowogród”, stanowiąca Załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

Z treści przywołanych wyżej przepisów ustawy o rewitalizacji wynika, iż diagnoza nie jest częścią składową uchwały, a jedynie załącznikiem do wniosku o jej podjęcie, a zatem w opinii organu nadzoru, nie może stanowić załącznika do uchwały.

Należy zauważyć, że uchwała w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji stanowi akt prawa miejscowego (art. 13 ustawy o rewitalizacji). Dołączona do uchwały *Diagnoza służąca wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji w Gminie Nowogród*, powoduje, że zawarte w niej dane podniesione zostały do rangi aktu normatywnego, generalnego.

Oceniając powyższe z punktu widzenia legalności analizowanego aktu, organ nadzoru uważa, że treści zawarte w Załączniku nr 2, nie stanowią norm prawnych, jakie można przypisać dokumentowi stanowiącemu akt prawa miejscowego, nie mają bowiem zastosowania w wielu powtarzalnych okolicznościach, ani nie zawierają norm o charakterze generalnym, skierowanych do nieoznaczonego kręgu odbiorców.

Nadmienić należy, iż akty prawa miejscowego ustanawiane są na podstawie i w granicach zawartych w ustawie. Oznacza to, że organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. W ocenie organu nadzoru istotą oceny prawidłowości uchwały w przedmiotowej sprawie jest więc wskazanie zakresu, jaki obejmuje upoważnienie ustawowe, a zatem czy organ stanowiący wypełnił cały zakres spraw przekazanych mu przez ustawodawcę do uregulowania, jednocześnie nie przekraczając kompetencji przyznanych normą ustawową.

Uwzględniając powyższe, zdaniem organu nadzoru *Diagnoza służąca wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji w Gminie Nowogród*, niesłusznie uznana została przez Radę Miejską w Nowogrodzie jako integralna część badanego aktu prawa miejscowego.

Mając na uwadze powyższe naruszenia prawa, stwierdzenie nieważności uchwały nr LII/355/23 Rady Miejskiej w Nowogrodzie z dnia 16 października 2023 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Nowogród w całości należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. Wojewody Podlaskiego**  
**Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli**  
**Agnieszka Krystoń**