



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 18 września 2023 r.

Poz. 4809

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.184.2023.KK WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 14 września 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 2 w części: „, 3a ”, § 1 ust. 5 oraz § 2 ust. 1 pkt 3 uchwały Nr XLI.294.2023 Rady Gminy Śniadowo z dnia 29 sierpnia 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego.

UZASADNIENIE

W dniu 29 sierpnia 2023 r. Rada Gminy Śniadowo podjęła uchwałę Nr XLI.294.2023, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 30 sierpnia 2023 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż część zapisów przedmiotowej uchwały podjętych zostało z istotnym naruszeniem prawa, w związku z powyższym w dniu 11 września 2023 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia ich nieważności.

Zgodnie bowiem z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

Podstawę prawną dla przyjętych w uchwale Rady Gminy Śniadowo regulacji stanowi art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249, z późn. zm.), dalej jako „ustawa”, zgodnie z którym rada gminy określa w drodze uchwały, **tryb i sposób** powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Jednocześnie art. 9a ust. 3 ustawy stanowi, że w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele:

- 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej;
- 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych;
- 3) Policji;
- 4) oświaty;
- 5) ochrony zdrowia;
- 6) organizacji pozarządowych.

Ponadto w skład zespołu interdyscyplinarnego zgodnie z ustawą wchodzi:

- 1) przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową (ust. 3a);
- 2) kuratorzy sądowi (ust. 4).

Z kolei zgodnie z art. 9a ust. 5 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów niż określone w ust. 3-4, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.

Z powyższego wynika, że udział w składzie zespołu interdyscyplinarnego przedstawicieli podmiotów ujętych w art. 9a ust. 3 oraz kuratorów sądowych ujętych w ust. 4 jest obligatoryjny, w przeciwieństwie do podmiotów wymienionych w ust. 3a i 5 tegoż paragrafu.

W § 1 ust. 2 uchwały przyjęto, że skład osobowy Zespołu ustala się na podstawie porozumień zawartych pomiędzy Wójtem Gminy Śniadowo a podmiotami o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a oraz ust. 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, co jak wskazano wyżej, w przypadku art. 9a ust. 3a nastąpiło z przekroczeniem delegacji ustawowej.

Porozumienia, o których mowa wyżej nie mogą bowiem dotyczyć podmiotu wymienionego w § 9a ust. 3a, którym jest Żandarmeria Wojskowa, z uwagi na fakt, iż ustawodawca w tymże przepisie przewidział udział przedstawicieli Żandarmerii Wojskowej w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego jedynie w przypadku, jeżeli Żandarmeria złoży taki wniosek do organu wykonawczego gminy w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego służbę wojskową.

Z powyższego wynika, iż w § 9a ust. 3a został określony również sposób i tryb wyłaniania przedstawicieli Żandarmerii Wojskowej do zespołu interdyscyplinarnego, co wyklucza możliwość regulacji powyższej kwestii w przedmiotowej uchwale.

Tym samym Rada Gminy w sposób nieuprawniony poddała regulacji materię, w zakresie której wypowiada się już ustawa.

Wykroczenie poza delegację ustawową stanowi również treść § 1 ust. 5 uchwały, w którym Rada określiła, iż członkowie zespołu powoływani są na czas określony.

Należy zauważyć, iż zgodnie z przywołanym wyżej § 9a ust. 15 ustawy rada została zobligowana do określenia w uchwale **trybu i sposobu** powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, zaś ustalenie okresu, na jaki są powoływani nie leży w kompetencji organu stanowiącego.

Ponadto Rada Gminy Śniadowo w § 2 ust. 1 pkt 3 przedmiotowej uchwały ustaliła, iż odwołanie członka Zespołu następuje w drodze zarządzenia Wójta Gminy Śniadowo w przypadku skazania członka Zespołu prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe.

W ocenie organu nadzoru regulacja § 2 ust. 1 pkt 3 uchwały wykracza poza upoważnienie do określenia trybu i sposobu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Ustawodawca mocą art. 9a ust. 15 ustawy nie upoważnił Rady do określenia wymagań wobec członków zespołu interdyscyplinarnego, a za takie należy uznać wprowadzenie jako przesłanki odwołania członka zespołu przed upływem kadencji skazania go prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe, w związku z czym Rada nie posiada umocowania prawnego do regulowania powyższej kwestii (vide: wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 12 października 2011 r., sygn. akt IV SA/Wr 380/11 oraz z dnia 6 lipca 2011 r., sygn. akt III SA/Wr 229/11).

Oceniając powyższe naruszenia przepisów prawa, należy stwierdzić, że zachodzi konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego wadliwych zapisów przedmiotowej uchwały.

Z treści art. 7 Konstytucji RP wynika bowiem, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wskazany powyżej przepis Konstytucji RP stanowi jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej, czyli zasadę praworządności.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przy podejmowaniu uchwał powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Agnieszka Krystoń