



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 22 czerwca 2023 r.

Poz. 3420

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.129.2023 WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 19 czerwca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 1 uchwały Nr XLV/343/23 Rady Miejskiej w Szepietowie z dnia 22 maja 2023 r. w sprawie zaliczenia dróg wewnętrznych do kategorii dróg gminnych w zakresie zwrotu: „oraz nr 1190 i 1176 z obrębu Średnica-Pawłowięta”.

UZASADNIENIE

W dniu 22 maja 2023 r. Rada Miejska w Szepietowie podjęła Uchwałę Nr XLV/343/23 w sprawie zaliczenia dróg wewnętrznych do kategorii dróg gminnych.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 23 maja 2023 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza jej treści wykazała istotne naruszenie prawa, w związku z czym organ nadzoru w dniu 6 czerwca 2023 r. wszczął postępowanie nadzorcze. Zgodnie bowiem z treścią art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia.

W toku badania legalności ww. uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. przepisów art. 7 ust. 2 w zw. z art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 645 z późn. zm.) poprzez zaliczenie do kategorii drogi gminnej drogi wewnętrznej, w skład której wchodzi m.in. działki niebędące własnością gminy.

Rada Miejska w Szepietowie nadała kategorię drogi gminnej drodze wewnętrznej, w skład której wchodziły trzy nieruchomości oznaczone odpowiednio numerami działek: 28/10 z obrębu Szepietowo obszar miejski oraz nr 1190 i 1176 z obrębu Średnica-Pawłowięta.

W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru ustalił, że działka oznaczona numerem ewidencyjnym 28/10 w obrębie miejscowości Szepietowo stanowi własność Gminy Szepietowo, zaś działki oznaczone numerami ewidencyjnymi 1179 i 1176 w obrębie miejscowości Średnica-Pawłowięta pozostają we władaniu samoistnym Gminy Szepietowo. Ponadto wyjaśnić należy, że w treści analizowanej uchwały przywołany został błędny numer działki – 1190 (zamiast nr 1179) w obrębie miejscowości Średnica-Pawłowięta.

Jak wynika z treści art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych, rada gminy posiada kompetencje zaliczania dróg do kategorii dróg gminnych, po uprzednim zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu, a następnie podjęciu stosownej uchwały. Artykuł 2a ust. 2 ww. ustawy wyjaśnia natomiast kwestie własności tych nieruchomości: „Drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy”. Nie ulega więc wątpliwości, że prawo nadania drodze kategorii drogi gminnej przysługuje wyłącznie do tych gruntów, które są własnością gminy.

Z orzecnictwa sądów administracyjnych jasno wynika, że nieruchomości znajdujące się we władaniu samoistnym gminy nie mogą zostać zaliczone do kategorii dróg gminnych. NSA w wyroku z dnia 17 lipca 2014 r., sygn. akt I OSK 708/14 wskazuje, że: „Konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega. Zatem droga, która nie jest własnością gminy, nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być zaliczona do dróg gminnych”. Ten sam sąd w wyroku z dnia 2 czerwca 2016 r., sygn. akt I OSK 179/16 wyjaśnia, że „Droga, która nie jest własnością gminy, nie może być zaliczona do dróg gminnych. Uchwała o zaliczeniu drogi do kategorii dróg publicznych powinna być poprzedzona czynnościami zmierzającymi do przejęcia własności drogi przez podmiot publicznoprawny”.

Jedynie na marginesie warto wskazać za sądem administracyjnym, że nie jest wykluczone realizowanie przez Gminę uprawnień właścicielskich co do tych działek i korzystanie z nich „jako z drogi publicznej”, ale nie jest to równoznaczne z prawną możliwością przyznania im statusu „drogi publicznej” (vide: wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 20.02.2020 r., sygn. akt II SA/Rz 1392/19, Legalis).

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLV/343/23 Rady Miejskiej w Szepietowie z dnia 22 maja 2023 r. w sprawie zaliczenia dróg wewnętrznych do kategorii dróg gminnych w części w § 1, w zakresie zwrotu: „oraz nr 1190 i 1176 z obrębów Średnica-Pawłowięta” jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Agnieszka Krystoń