



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 30 września 2022 r.

Poz. 4234

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.120.2022.KK WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 29 września 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.),

#### **stwierdzam nieważność**

§ 1 pkt 2 i 5 uchwały Nr 255/XXXIV/22 Rady Gminy w Perlejewie z dnia 31 sierpnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr 155/XX/21 Rady Gminy w Perlejewie z dnia 16 marca 2021 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 31 sierpnia 2022 r. Rada Gminy w Perlejewie podjęła uchwałę Nr 255/XXXIV/22 w sprawie zmiany uchwały nr 155/XX/21 Rady Gminy w Perlejewie z dnia 16 marca 2021 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 8 września 2022 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż część zapisów przedmiotowej uchwały zostało podjętych z istotnym naruszeniem prawa, w związku z powyższym organ nadzoru w dniu 21 września 2021 r. wszczął postępowanie nadzorcze celem stwierdzenia ich nieważności.

Zgodnie bowiem z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia.

W § 1 pkt 2 uchwały Nr 255/XXXIV/22 organ stanowiący ustalił brzmienie § 3 ust. 3 wcześniejszej uchwały Nr 155/XX/21, regulując kwestie odbioru od właścicieli nieruchomości odpadów powstałych w wyniku remontu obiektów (budowlanych).

Z zapisów tegoż paragrafu wynika m.in. sprzeczny z prawem nakaz gromadzenia odpadów remontowych w kontenerach - **wynajętych odpłatnie** przez prowadzącego remont.

W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje wykraczają poza granice upoważnienia wynikającego z art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) zwanej dalej „ustawą”.

Rada Gminy bowiem w sposób nieuprawniony przyjęła regulacje związane koniecznością odpłatnego najmu kontenera nie odnosząc się do możliwości przyjęcia tych odpadów przez PSZOK, co ewidentnie wykracza poza delegację ustawową.

W przypadku odpadów remontowo - budowlanych rola Gminy właściwie ogranicza się do przyjęcia przez PSZOK i zagospodarowania tychże odpadów, zaś kwestie związane z ich dostarczeniem stanowią niejako problem właściciela nieruchomości, który odpady te do PSZOK dostarcza we własnym zakresie lub korzysta z usług podmiotów zajmujących się transportem takich odpadów.

Kwestia zaś ewentualnej odpłatności należy do materii umownej łączącej właściciela nieruchomości z firmą transportową.

Ponadto Rada Gminy w Perlejewie w kwestionowanym § 1 pkt 5 uchwały, mocą którego w uchwale zmienianej dodano w § 3 ust. 7 ustaliła limity przyjmowanych do PSZOK zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz mebli i innych odpadów wielkogabarytowych **przypadających na jedną nieruchomość**.

Ograniczenie przez lokalnego prawodawcę ilości przyjmowanych odpadów w powiązaniu z nieruchomością, jest w ocenie organu nadzoru niedopuszczalne i stanowi istotne naruszenie przepisu art. 6r ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zauważyć bowiem należy, że dana nieruchomość może pozostawać w zabudowie jednorodzinnej jak też wielolokalowej.

W związku z powyższym, taka konstrukcja przyjętych przez Radę limitów mogłaby spowodować, iż w przypadku istniejącej na danej nieruchomości zabudowy wielolokalowej, osoby tam zamieszkujące pomimo wnoszenia opłat za odbiór odpadów komunalnych mogą zostać pozbawione możliwości odstawienia odpadów do PSZOK. Takie ograniczenie ilości przyjmowanych odpadów narusza więc zasadę równości i jest krzywdzące dla wieloosobowych gospodarstw domowych zamieszkujących jedną nieruchomość.

Przeprowadzając ocenę prawidłowości realizacji wyżej wskazanej przyznanej gminie kompetencji prawotwórczej, organ nadzoru miał na uwadze zasadę legalizmu (art. 7 Konstytucji RP), w myśl której w państwie praworządnym wszelka działalność władcza wymaga podstaw prawnych. Sposób wykorzystywania kompetencji przez organy publiczne nie jest wyrazem arbitralności ich działania, lecz wynikiem realizacji przekazanych im uprawnień. Działania wykraczające poza ramy tych uprawnień pozbawione są legitymacji.

Oznacza to, że rada gminy nie ma prawa do samoistnego, czyli nie znajdującego podstawy w normie ustawowej, kształtowania prawa na obszarze gminy. Każda norma kompetencyjna musi być interpretowana i realizowana tak, aby nie naruszała innych przepisów aktów prawnych wyższego rzędu. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa, z uwzględnieniem przepisów regulujących daną dziedzinę.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności wskazanych zapisów na wstępie uchwały jest w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia jego doręczenia.

**z up. Wojewody Podlaskiego**  
**Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli**  
*Zofia Silwonik*