



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 1 lutego 2019 r.

Poz. 766

SPRAWOZDANIE NR 1 STAROSTY SUWAŁSKIEGO

z dnia 8 stycznia 2019 r.

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2018 r.

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995, z późn. zm.) składam sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, zwanej dalej Komisją.

Komisja została powołana w celu realizacji zadań Starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Na posiedzeniach Komisji w 2018 r. poruszone zostały tematy dotyczące działań ukierunkowanych na poprawę bezpieczeństwa porządku publicznego na terenie powiatu suwalskiego oraz analizy aktualnych zagrożeń w tym zakresie, wynikające z ustawowych zadań oraz przyjętego harmonogramu pracy.

Komisja w 2018 r. pracowała w składzie:

- 1) Szczepan Ołdakowski – Starosta Suwalski – Przewodniczący Komisji;
Witold Kowalewski – Starosta Suwalski – Przewodniczący Komisji;
- 2) Marian Burzyński – radny Rady Powiatu w Suwałkach;
Tadeusz Chołko – radny Rady Powiatu w Suwałkach;
- 3) Stanisław Szwegier – radny Rady Powiatu w Suwałkach;
- 4) Stanisław Dziemian – Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Suwałkach;
- 5) Jan Kazimierz Orłowski – Dyrektor Zespołu Szkół w Dowspudzie;
- 6) Michał Łangowski – Komendant Placówki Straży Granicznej w Rutce – Tartak;
- 7) Adam Mieziako - Komendant Miejski Policji w Suwałkach;
- 8) Jarosław Golubek - Naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach;
- 9) Arkadiusz Buchowski – Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach.

Zarządzeniem Nr 51/2018 Starosty Suwalskiego z dnia 14 grudnia 2018 r. zmieniającym zarządzenie Nr 26/2017 Starosty Suwalskiego z dnia 14 czerwca 2017 r. w sprawie utworzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku do składu Komisji powołano nowych członków spośród radnych Rady Powiatu w związku ze zmianami spowodowanymi wyborami samorządowymi:

- 1) Witold Kowalewski – Starosta Suwalski – Przewodniczący Komisji;
- 2) Tadeusz Chołko – radny Rady Powiatu w Suwałkach;
- 3) Stanisław Szwegier – radny Rady Powiatu w Suwałkach.

W 2018 r. odbyły się cztery posiedzenia Komisji. Na pierwszym posiedzeniu 27 lutego 2018 r. członkowie Komisji przyjęli uchwałą plan pracy Komisji na 2018 r.

Komendant Miejski PSP w Suwałkach mł. bryg. Arkadiusz Buchowski omówił stan bezpieczeństwa pożarowego w 2017 r. na terenie powiatu suwalskiego. Według przedstawionych danych nastąpił 19 % wzrost ogólnej ilości działań ratowniczych w porównaniu do 2016 r. Od kilku lat utrzymuje się spadek ilości pożarów a wzrasta liczba interwencji w związku z miejscowymi zagrożeniami. Wyjazdy do pożarów stanowiły w 2017 r. - 23,22% interwencji, do miejscowych zagrożeń – 65,65% oraz do fałszywych alarmów – 11,13% (najwięcej zdarzeń pochodziło z instalacji monitoringu). W województwie podlaskim najwięcej zdarzeń na jedną jednostkę przypada na suwalską PSP.

Nastąpił nieznaczny wzrost ilości pożarów w budynkach mieszkalnych. Pożary te spowodowane były nieprawidłowym eksploataowaniem elektrycznych urządzeń grzewczych, niesprawnością pieców grzewczych i trzonów kuchennych, nieszczelnością kominów, usterkami instalacji elektrycznych. W 2017 r. średnio 9 razy w miesiącu strażacy wyjeżdżali do pożarów, które powstały w budynkach mieszkalnych. Główną przyczyną wystąpienia miejscowych zagrożeń były zdarzenia związane z siłami natury (silne wiatry, opady atmosferyczne), zagrożenia chemiczno-ekologiczne (transport materiałów niebezpiecznych, niezachowanie zasad bezpieczeństwa ruchu środków transportu) oraz nietypowe zachowania zwierząt, owadów.

Komendant Buchowski podkreślił, że Ochotnicze Straże Pożarne włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego (KSRG), dzięki odpowiedniemu przygotowaniu i wyposażeniu, częściej podejmują samodzielnie działania gaszenia pożarów oraz likwidowania miejscowych zagrożeń. W 2017 r. wszystkie jednostki OSP w ramach dotacji z budżetu państwa na funkcjonowanie KSRG zakupiły różnego rodzaju sprzęt ratowniczy i gaśniczy. W ramach powyższej dotacji przeprowadzono remont strażnicy w Przerośli. W ramach dotacji MSWiA zakupiono jednostkom spoza KSRG sprzęt wyposażenia osobistego oraz sprzęt do działań ratowniczo-gaśniczych oraz przeprowadzono remonty strażnic: w Bachanowie, Motulach Starych i Płoczinie. W 2017 r. przeszkolono 56 druhow OSP na szkoleniach: podstawowym, technicznym oraz kierowców-konserwatorów.

W ramach czynności kontrolno-rozpoznawczych skontrolowano 196 obiektów pod kątem przestrzegania przepisów przeciwpożarowych. W 131 obiektach stwierdzono nieprawidłowości, z czego najwięcej w: obiektach użyteczności publicznej, budynkach zamieszkania zbiorowego, budynkach mieszkalnych wielorodzinnych, obiektach produkcyjno-magazynowych. Wydano 26 pozytywnych opinii w zakresie organizacji imprez masowych i 12 opinii w zakresie zabezpieczenia przeciwpożarowego obiektów wypoczynku dzieci i młodzieży.

W 2017 r. Komenda Miejska PSP w Suwałkach przeprowadziła szereg działań mających na celu upowszechnienie zasad bezpieczeństwa przeciwpożarowego takich, jak:

- kampanie społeczne i akcje informacyjno-edukacyjne w mediach, szkołach, na stronach internetowych;
- zawody sportowo-pożarnicze, pikniki;
- turniej wiedzy pożarniczej dla dzieci i młodzieży;
- manewry ratownicze OSP i Młodzieżowych Drużyn Pożarniczych z powiatu suwalskiego.

W dniu 18 czerwca 2017 r. podczas obchodów Dnia Strażaka Komendzie Miejskiej PSP w Suwałkach nadano sztandar.

W 2017 r. rozpoczęto realizację zadania „Budowa Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej i Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej w Suwałkach”. Przeprowadzono postępowanie na udzielenie zamówienia na roboty budowlane i nadzór inwestorski w związku z budową ww. obiektu.

Powiat Suwalski w 2017 r. przekazał Komendzie Miejskiej PSP w Suwałkach kwotę 5 000 zł celem realizacji zadań własnych powiatu w zakresie ochrony przeciwpożarowej stosownie do postanowień art. 21b pkt 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 620, 1669).

Członkowie Komisji pozytywnie zaopiniowali pracę Komendy Miejskiej PSP w Suwałkach w 2017 r.

Mł. insp. Adam Miezianko Komendant Miejski Policji w Suwałkach omówił realizację Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2015–2018 w następujących obszarach:

- 1) Ograniczenie przemocności na terenie powiatu suwalskiego, w tym zabezpieczenie sezonu turystycznego, akcje bezpieczne ferie, bezpieczne wakacje, bezpieczna droga do szkoły, Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa;
- 2) Zwiększenie bezpieczeństwa w ruchu drogowym;
- 3) Zapobieganie zjawiskom patologii społecznych oraz demoralizacji wśród dzieci, młodzieży, rodzin.

W 2017 r. na terenie Suwałk na drodze krajowej nr 8 wprowadzono zakaz wyprzedzania przez samochody ciężarowe. Ujawniono ponad 500 wykroczeń związanych z niestosowaniem się do tego znaku zakazu, ale w zgodnej opinii kierowców samochodów osobowych i komunikacji miejskiej poprawiło to płynność ruchu miejskiego szczególnie w godzinach szczytu.

Działania profilaktyczno-edukacyjne, jakie były przeprowadzone w 2017 r. skierowano zarówno do kierujących pojazdami jak i pieszych, dzieci i dorosłych. Prowadzone były we współpracy z zarządcami dróg, samorządami i instytucjami zajmującymi się problematyką poprawy bezpieczeństwa wszystkich uczestników ruchu drogowego.

Wprowadzona, w ramach uspołecznienia działań Policji, Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa staje się coraz bardziej popularna. 54,5 % zgłoszeń (najczęściej zaznaczane przekroczenie dozwolonej prędkości i spożywanie alkoholu w miejscach zabronionych) zostało potwierdzonych przez funkcjonariuszy Policji.

Komendant Miezianko poinformował, że powstanie nowy posterunek Policji w Raczkach w obsadzie minimum 5 osób. Jest już wyznaczona lokalizacja.

Na spotkaniu 19 czerwca 2018 r. Naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach omówił prezentację nt. działającej od 1 lipca 2016 r. Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa. Dzięki Krajowej Mapie każdy mieszkaniec może przekazać Policji informację o zagrożeniu w swojej okolicy bez wychodzenia z domu. Budowa mapy pozwala na intuicyjne dodawanie zgłoszeń przez internautów. Mieszkańcy mogą zaznaczać na mapie określony obszar i wskazać, jakie zagrożenia ich zdaniem na nim występuje. Każda informacja przekazywana jest do miejscowej Policji, która sprawdza zasadność zgłoszeń. Mapa jest dostępna na stronie www.policja.pl. Podinsp. Naczelnik przedstawił statystykę dot. zgłoszeń zdarzeń do Krajowej Mapy oraz zapoznał członków Komisji z praktycznym funkcjonowaniem tej aplikacji.

W spotkaniu 10 września 2018 r. nie uczestniczył przedstawiciel Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach. W związku z tym nie zrealizowano tematu „Bezpieczeństwo ruchu drogowego na obszarze powiatu suwalskiego”.

Funkcjonariusz z sekcji kontrolno – rozpoznawczej Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach omówił utrudnienia w ewakuacji z obiektów użyteczności publicznej na terenie miasta Suwałki i powiatu suwalskiego.

Zapewnienie bezpieczeństwa w obiektach budowlanych i w terenie oraz ewakuacji, co do zasady spoczywa na właścicielu. Odpowiedzialność za realizację ww. obowiązku może przejąć zarządca lub użytkownik obiektu.

Podstawowe zasady zapewniające skuteczną i bezpieczną ewakuację:

- drogi ewakuacyjne powinny być oznakowane;
- nie można składować materiałów palnych, umieszczać przedmiotów o dużych gabarytach na drogach ewakuacyjnych;
- nie można zamykać na stałe drzwi ewakuacyjnych;
- nie powinno się uniemożliwiać lub ograniczać dostępu do wyjść ewakuacyjnych albo okien dla ekip ewakuacyjnych.

Na spotkaniu 17 grudnia 2018 r. Skarbnik Powiatu pani Ewa Kamińska omówiła projekt budżetu powiatu suwalskiego na 2019 r. w części dotyczącej zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

W projekcie budżetu powiatu na 2019 r. w dziale bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa w planie wydatków zarezerwowano na fundusz celowy Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach – kwotę 6 500 zł; na fundusz celowy Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach – kwotę 7 000 zł; na obronę cywilną kwotę – 1 000 zł; na zarządzanie kryzysowe (na funkcjonowanie Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego) – kwotę 4 100 zł.

Kwotę 16 000 zł przeznaczono na organizację konkursów objętych Powiatowym Programem Zapobiegania Przeszłości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego oraz organizację zawodów strzeleckich, uroczystości kombatanckich i szkolenia obronne.

W budżecie powiatu na 2019 rok utworzono rezerwę celową na realizację zadań własnych powiatu z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 65 325 zł do dyspozycji Zarządu Powiatu.

Komisja podjęła uchwałę w sprawie pozytywnego zaopiniowania projektu budżetu powiatu suwalskiego na 2019 r. w zakresie zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Funkcjonariuszka Straży Granicznej w Rutce - Tartak przedstawiła zasady przeprowadzania kontroli legalności wykonywania pracy przez cudzoziemców, powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom oraz prowadzenia działalności gospodarczej przez cudzoziemców na terenie Rzeczypospolitej Polskiej

W wyniku przeprowadzonych kontroli legalności zatrudnienia cudzoziemców w 2018 r. -zweryfikowano legalność pobytu i zatrudnienia 826 cudzoziemców. Zanotowano też wyraźny wzrost o 46% jednolitych zezwoleń na pracę i pobyt.

Przedstawicielka Powiatowego Urzędu Pracy w Suwałkach krótko omówiła zasady zatrudniania cudzoziemców w powiecie suwalskim. Posłużyła się danymi statystycznymi dotyczącymi procedury świadczeniowej. Wskazała że liczba zarejestrowanych oświadczeń w 2018 r. jest ponad trzykrotnie wyższa niż w roku 2017. Około 88% złożonych oświadczeń należy do obywateli Ukrainy, następnie Białorusinów i Gruzinów. Na terenie powiatu działają podmioty powierzające pracę cudzoziemcom, w tym 6 agencji zatrudnienia, które składają najwięcej oświadczeń.

Przedstawiciel z Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach omówił problematykę zgromadzeń publicznych.

Wolność zgromadzeń jest konstytucyjnym uprawnieniem przysługującym wszystkim osobom posiadającym zdolność do czynności prawnych. Postępowanie w sprawach zgromadzeń należy do właściwości gminy za wyjątkiem zgromadzeń spontanicznych. Każde zgromadzenie należy traktować indywidualnie a Policja powinna stosować środki przymusu z rozważą i adekwatnie do stopnia naruszenia prawa.

Z końcem 2018 roku upłynął okres obowiązywania „Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszłości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2015-2018” wprowadzonego uchwałą Nr IV/32/15 Rady Powiatu w Suwałkach z dnia 19 marca 2015 r. Zgodnie z art. 38 a ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995, z późn. zm.), Komisja przedłożyła Zarządowi Powiatu w Suwałkach do zaopiniowania uchwałę Nr 4/2018 Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego z 28 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia projektu Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszłości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2019 – 2021.

Podsumowując, należy stwierdzić, że podjęte działania organizacyjne związane z pracami Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dają podstawę do szerszego rozpoznania zagrożeń, aktywizacji służb i inspekcji na rzecz poprawy bezpieczeństwa publicznego w powiecie suwalskim.

Starosta
Witold Kowalewski