



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 5 listopada 2018 r.

Poz. 4445

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.83.2018.EC WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 30 października 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVII/222/2018 Rady Gminy Augustów z dnia 20 września 2018 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

UZASADNIENIE

W dniu 20 września 2018 r. Rada Gminy Augustów podjęła uchwałę Nr XXVII/222/2018 w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 1 października 2018 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza postanowień wskazanego aktu wykazała, iż uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

W związku z powyższym organ nadzoru w dniu 23 października 2018 r. wszczął postępowanie nadzorcze. Zgodnie bowiem z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152), polegającym na niezachowaniu wymaganej przepisami prawa procedury poprzedzającej podjęcie uchwały.

Analizowany akt podjęty został na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Należy zauważyć, iż powołane w podstawie prawnej przepisy dotyczą projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, Rada Gminy Augustów przedmiotową uchwałą podjęła natomiast regulamin, a nie jego projekt.

Z treści uchwały wynika, iż organ pozyskał, wymaganą art. 19 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, opinię organu regulacyjnego, jednak w toku badania legalności uchwały organ nadzoru pozyskał informację, iż projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków nie został zaopiniowany przez organ regulacyjny (pismo z dnia 18 października 2018 r. znak AK.6853.1.28.2018), co skutkuje niezachowaniem, wymaganej przepisami prawa, procedury poprzedzającej podjęcie uchwały.

Ustawodawca w art. 19 uregulował procedurę podjęcia przedmiotowej uchwały. Ust. 1 wskazanego przepisu stanowi, iż rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt

regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjne. Następnym krokiem jest opiniowanie przez organ regulacyjny projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydanie, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinii nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu (art. 19 ust. 2 ustawy). Dopiero po przeprowadzeniu tych czynności rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków (art. 19 ust. 3 ustawy).

Ustawodawca określił zatem jednoznacznie procedurę poprzedzającą podjęcie przedmiotowej uchwały. Rada Gminy Augustów podejmując Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, bez zachowania ustawowych wymagań, uchwaliła akt z istotnym naruszeniem prawa.

Dodatkowo należy wspomnieć o różnicach w poszczególnych zapisach podjętego aktu.

Z § 1 uchwały wynika, iż organ stanowiący przyjmuje regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, natomiast w § 2 mowa jest już o projekcie tegoż regulaminu. Załącznik do uchwały nie został oznaczony, a w jego tytule, po raz kolejny, widnieje słowo „projekt”. Taka niekonsekwencja w sporządzaniu aktu prawa miejscowego powoduje, iż jest on niejasny, a jego odbiorca może zostać wprowadzony w błąd.

Zgodnie z ustalonymi poglądami doktryny oraz ustaloną linią orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego, każdy przepis prawny winien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwania mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw. Związana z jasnością precyzja przepisu winna przejawiać się w konkretności nakładanych obowiązków i przyznawanych praw, tak by ich treść była oczywista i pozwalała na wyegzekwowanie. Zasada ta zwana jest zasadą przyzwoitej legislacji, znajdującą oparcie w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Z uwagi na powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXVII/222/2018 Rady Gminy Augustów z dnia 20 września 2018 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Zofia Silwonik