



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 20 grudnia 2017 r.

Poz. 4709

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.181.2017.BG WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 19 grudnia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875),

stwierdzam nieważność

§ 5 uchwały Nr XXII/140/2017 Rady Gminy Klukowo z dnia 28 listopada 2017 r. w sprawie stwierdzenia przekształcenia Zespołu Szkół w Klukowie w ośmioletnią Szkołę Podstawową im. Komisji Edukacji Narodowej w Klukowie.

UZASADNIENIE

W dniu 28 listopada 2017 r. Rada Gminy Klukowo podjęła uchwałę Nr XXII/140/2017 w sprawie stwierdzenia przekształcenia Zespołu Szkół w Klukowie w ośmioletnią Szkołę Podstawową im. Komisji Edukacji Narodowej w Klukowie.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 1 grudnia 2017 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza jej zapisów wykazała, iż w części podjęta została z naruszeniem prawa, w związku z powyższym organ nadzoru w dniu 12 grudnia 2017 r. wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

Rada Gminy Klukowo w § 5 powyższej uchwały postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z mocą obowiązującą od 1 września 2017 r.

Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1523) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego. Kwalifikacja danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego musi być przeprowadzona przy uwzględnieniu jego cech materialnych i formalnych. Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). Z samego faktu podjęcia uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie można jeszcze wywodzić, że mamy do czynienia z aktem prawa miejscowego. Jedynie charakter norm prawnych i kształtowania przez te normy sytuacji prawnej adresatów mają przesądzające znaczenie dla kwalifikacji danego aktu, jako aktu prawa miejscowego. Innymi słowy, jeżeli akt prawotwórczy (uchwała rady gminy), zawiera co najmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to jest to akt prawa miejscowego (wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01).

Odnosząc powyższe do badanej uchwały stwierdzić należy, iż nie spełnia ona wymogów, które pozwoliłyby na jej zakwalifikowanie jako aktu prawa miejscowego. Stosownego zastrzeżenia w tym zakresie nie uczynił sam ustawodawca, a dokonana przez organ nadzoru ocena charakteru norm zawartych w ww. uchwale prowadzi do wniosku, iż nie zawiera ona żadnej normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym.

W orzecznictwie sądów administracyjnych również dominuje pogląd, wedle którego uchwały dotyczące tworzenia, przekształcenia lub likwidacji samorządowych jednostek budżetowych należą do indywidualnych aktów organizacyjnych (wyrok NSA z dnia 7 grudnia 2005 r., sygn. akt II OSK 332/05; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 22 listopada 2011 r., sygn. akt IV SA/Wr 463/11).

Biorąc pod uwagę powyższe należy uznać, iż przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego zatem nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Wskazane naruszenie prawa ma charakter istotny, dlatego też zachodzi konieczność stwierdzenia nieważności § 5 uchwały Nr XXII/140/2017 Rady Gminy Klukowo z dnia 28 listopada 2017 r. w sprawie stwierdzenia przekształcenia Zespołu Szkół w Klukowie w ośmioletnią Szkołę Podstawową im. Komisji Edukacji Narodowej w Klukowie.

Na powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Zofia Silwonik