



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 17 grudnia 2013 r.

Poz. 4590

UCHWAŁA NR 3369/13 REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 1 sierpnia 2013 r.

w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:

Przewodniczący: Stanisław Srocki
Członkowie: Katarzyna Gawrońska
Danuta Kubyliś
Anna Ostrowska
Aleksander Piszczatowski
Joanna Salachna
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 594) **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XX/156/13 Rady Gminy Jasionówka z dnia 26 czerwca 2013 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości**

p o s t a n a w i a: uznać, iż powyższa uchwała narusza prawo w sposób istotny w związku z zapisami zawartymi w:

- 1) § 2 ust. 1 uchwały, w zakresie sformułowania: „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”, co stanowi naruszenie art. 6i w zw. z art. 6c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.),
- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność części § 2 ust. 1 Uchwały Nr XX/156/13 w zakresie słów: „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”;
- 2) § 3 Uchwały, w zakresie określenia wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych w przypadku zaistnienia takiej konieczności, co pozostaje w sprzeczności z zasadą legalizmu wynikającą z art. 7 Konstytucji oraz art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.), a także narusza zasadę określoności prawa wywodzoną z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.),

- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność § 3 uchwały Nr XX/156/13.**UZASADNIENIE**

Rada Gminy Jasionówka podjęła uchwałę Nr XX/156/13 w dniu 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Na posiedzeniu w dniu 1 sierpnia 2013 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło co następuje. W § 2 ust. 1 Uchwały wprowadzono zapis, zgodnie z którym: deklarację, o której mowa w § 1 właściciel nieruchomości obowiązany jest złożyć w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości **lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych**. W sytuacji, gdy Rada nie postanowiła, na mocy art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.), o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, zamieszczenie wskazanego wyżej zapisu dotyczącego powstania na nieruchomości odpadów komunalnych jest działaniem bezprzedmiotowym. Powstanie na nieruchomości odpadów komunalnych nie ma wpływu na obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi czy obowiązek składania deklaracji w odniesieniu do nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Zgodnie bowiem z art. 6i pkt 1) ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązek ponoszenia opłaty powstaje w przypadku takich nieruchomości – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec. W § 3 uchwały określono wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych w przypadku zaistnienia takiej konieczności. Pozostaje to w sprzeczności z zasadą legalizmu wynikającą z art. 7 Konstytucji oraz art. 23 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.). Zgodnie z tymi regulacjami, niedopuszczalne jest gromadzenie i przetwarzanie danych osobowych w szerszym zakresie, niż jest to niezbędne dla zrealizowania obowiązków wynikających z przepisów prawa. Określając zakres danych zawartych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi czy wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji Rada działała w granicach wyznaczonych przez art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tzn. uwzględnia konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty. Wskazać należy również, że zapis, zgodnie z którym dokumenty mają być składane w przypadku zaistnienia takiej konieczności, narusza zasady prawidłowej legislacji, w szczególności zasadę określoności prawa wywodzoną z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.). Zasady te zostały określone w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego, wypracowanym na tle badania zgodności ustaw z Konstytucją (np. K 50/07, K 33/00). W uchwale nie sprecyzowano bowiem, jakie okoliczności powodować będą konieczność przedkładania dodatkowych dokumentów. Podkreślić trzeba, że organy gminne dysponują instrumentami pozwalającymi na weryfikowanie danych zawartych w deklaracjach, określonymi w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 749 ze zm.), która na mocy art. 6q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ma zastosowanie w sprawach dotyczących opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Mając na uwadze przedstawione okoliczności, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodnicząca Kolegium
Stanisław Srocki