



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 17 grudnia 2013 r.

Poz. 4575

### UCHWAŁA NR 1533/13 REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 15 kwietnia 2013 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty**

#### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:**

Przewodniczący: Stanisław Srocki  
Członkowie: Bogusław Dębski  
Katarzyna Gawrońska  
Agnieszka Gerasimuk  
Danuta Kubyliś  
Anna Ostrowska  
Aleksander Piszczatowski  
Dariusz Renczyński  
Joanna Salachna  
Marcin Tyniewicki  
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Gminy Grabowo z dnia 22 marca 2013 r. Nr XXI/109/13 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty**

**postanawia:**

- **uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie zapisów § 3 ust. 2, które naruszają § 25 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908), a przez to art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.) i w związku z tym stwierdzić nieważność uchwały we wskazanej części.**

## UZASADNIENIE

Zapisy § 3 ust. 2 przedmiotowej uchwały naruszają § 25 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908), a przez to art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), zapewniający w demokratycznym państwie prawa zasady sprawiedliwości społecznej. Zgodnie z treścią § 25 rozporządzenia „przepis prawa materialnego powinien możliwie bezpośrednio i wyraźnie wskazywać kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować (przepis podstawowy)”. Natomiast zastosowany przez Radę zapis „w przypadku nieruchomości, na których częściowo zamieszkują mieszkańcy, a częściowo na których nie zamieszkują mieszkańcy, podstawę naliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowi w części nieruchomości zamieszkałej iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazany w § 2 niniejszej uchwały” jest bardzo nieprecyzyjny i nieczytelny. Powoduje, że właściciele nieruchomości mieszanych, dla części nieruchomości zamieszkałej *de facto* nie są w stanie określić jaką stawkę powinni przyjąć. Po pierwsze dlatego, że Rada określiła w § 2 uchwały stawki od gospodarstw domowych, a nie od ilości osób. Po drugie dlatego, że nie wskazano, którą stawkę określoną w § 2 uchwały należy zastosować. Zatem przyjmując, że w części zamieszkałej nieruchomości mieszanej funkcjonuje gospodarstwo domowe 4-osobowe można przyjąć metodę liczenia stawki w taki sposób, że pomnożyć liczbę osób w gospodarstwie przez stawkę określoną dla danej wielkości gospodarstwa domowego w § 2 ust. 1 lub ust. 2 pkt 4 (czyli w konkretnym przypadku 4 x 48,00 zł lub 4 x 28,00 zł) lub przyjąć, że chodzi tu o stawkę określoną w § 2 ust. 1 lub ust. 2 pkt 1 uchwały i policzyć stawkę dla części zamieszkałej nieruchomości mieszanej w ten sposób: 4 x 12,00 zł lub 4 x 7,00 zł. Zastosowanie tak niejasnej metody wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości mieszanych może prowadzić do tego, że przy zastosowaniu pierwszego ze sposobów wyliczenia opłaty, właściciele nieruchomości mieszanych, dla części zamieszkałej będą ponosili większą opłatę niż właściciele nieruchomości zamieszkałych niemieszanych. Zapisy § 3 ust. 2 uchwały wskazują, że Rada Gminy chciała skorzystać z dyspozycji art. 6j ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i ustalić własną metodę wyliczenia opłaty dla nieruchomości mieszanych, natomiast określony uchwałą Nr XXI/111/13 wzór deklaracji wskazuje na zastosowanie przez Radę Gminy delegacji art. 6j ust. 4 wspomnianej ustawy, czyli przyjęcie, że opłata dla nieruchomości mieszanych ma być sumą stawki określonej dla danego rodzaju gospodarstwa domowego oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

## POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium  
*Stanisław Srocki*