



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 17 grudnia 2013 r.

Poz. 4567

### UCHWAŁA NR 1314/13 REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 26 marca 2013 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty**

#### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:**

Przewodniczący: Stanisław Srocki  
Członkowie: Bogusław Dębski  
Katarzyna Gawrońska  
Agnieszka Gerasimiuk  
Danuta Kubyliś  
Dariusz Renczyński  
Joanna Salachna  
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały nr 295/XXXIV/13 Rady Miejskiej Łomży z dnia 27 lutego 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty**

#### **postanawia:**

- **uznać, że powyższa uchwała w zakresie postanowień § 1 ust. 4 i § 3 została podjęta z istotnym naruszeniem art. 2 i art. 88 Konstytucji RP w zw. z art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.),**
- **i mając na uwadze charakter naruszenia prawa stwierdzić nieważność tej uchwały w całości.**

#### **UZASADNIENIE**

Przedmiotową uchwałę, podjętą na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.) Rada Miejska Łomży postanowiła o wyborze metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – przyjmując dla ustalenia opłat gospodarstwo domowe w zabudowie jednorodzinnej i wielorodzinnej – oraz określiła stawki służące naliczeniu opłat. W § 3 tej uchwały zawarto przepis, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 lipca 2013 r. Należy wskazać, że z uwagi na treść regulacji uchwały – zawierającej

określenie metody i stawek służących ustaleniu opłaty za gospodarowanie przez gminę odpadami komunalnymi, tym samym będącej podstawą do obliczenia i zadeklarowania wysokości opłaty oraz jej wnoszenia przez podmioty do tego zobowiązane – stanowi ona akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 94 Konstytucji RP. Zgodnie z art. 88 Konstytucji, warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, zaś ogłoszenie to powinno nastąpić na zasadach i w trybie ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.). Według art. 2 ust. 1 tej ustawy ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe, a dziennikiem urzędowym właściwym do ogłaszania aktów prawa miejscowego stanowiących przez organy gminy jest wojewódzki dziennik urzędowy (art. 13 pkt 2). Ponadto, według zasady wyrażonej w art. 4 ust. 1 ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 23 października 2008 r. (I OSK 701/08): „uchwała rady gminy będąca aktem prawa miejscowego, która co do jej wejścia w życie zawiera unormowanie niezgodne ze wskazanymi przepisami powołanej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wskutek czego nie zostaje przekazana do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, nie tylko nie wywołuje zamierzonych skutków prawnych, lecz - jako sprzeczna z przepisami, o których mowa w art. 42 ustawy o samorządzie gminnym - jest nieważna w rozumieniu art. 91 ust. 1 tej ustawy. Nieważność ta dotyczy nie tylko jej postanowień sprzecznych z przepisami, o których mowa w art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, ale dotyczy całości uchwały jako aktu prawa miejscowego, gdyż z powodu nieogłoszenia go w wojewódzkim dzienniku urzędowym nie może on wywołać skutków prawnych w nim zamierzonych, w tym być podstawą prawną dla wykonywania określonej działalności władczej w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej”. Kolegium Izby w pełni podzieliła przedstawiony pogląd Sądu. Poza tym, według brzmienia § 1 ust. 4 uchwały „Ustala się niższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny w zależności od wielkości gospodarstwa domowego w zabudowie wielorodzinnej w wysokości – 15 zł miesięcznie. Dla gospodarstwa jednoosobowego w zabudowie wielorodzinnej – 9 zł”. Zawarty w zdaniu pierwszym cytowanej jednostki redakcyjnej zwrot „w zależności od wielkości gospodarstwa domowego w zabudowie wielorodzinnej” nie znajduje dalszego rozwinięcia oraz zastosowania w zakresie ustalenia kwoty stawki. Stanowienie przepisów niejasnych, zwłaszcza w sferze kształtowania praw i obowiązków ich adresatów, narusza zasadę prawidłowej legislacji wynikającą z art. 2 Konstytucji RP.

Mając na uwadze przedstawione okoliczności, a zwłaszcza zaniechanie ogłoszenia uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

#### **POUCZENIE**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

**Przewodnicząca Kolegium**  
*Stanisław Srocki*