



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 17 grudnia 2013 r.

Poz. 4554

UCHWAŁA NR 1270/13 REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 26 marca 2013 r.

w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:

Przewodniczący: Stanisław Srocki
Członkowie: Bogusław Dębski
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Danuta Kubyliś
Dariusz Renczyński
Joanna Salachna
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XXI/124/13 z dnia 22 lutego 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty**

postanawia: uznać, iż powyższa uchwała narusza prawo w sposób istotny w związku z:

- 1) zapisem zawartym w § 3 uchwały, zgodnie z którym ustala się niższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi segregowanymi, od gospodarstwa domowego liczącego odpowiednio do pięciu osób po 9,50 zł brutto miesięcznie za każdą osobę, a od sześciu osób i więcej po 47,50 zł brutto miesięcznie za całe gospodarstwo domowe co pozostaje w sprzeczności z § 1 uchwały, zgodnie z którym opłata stanowić będzie „iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki określonej w § 2 lub § 3 niniejszej uchwały lub od gospodarstwa domowego”. Postanowienia § 1 oraz § 3 uchwały naruszają podstawowe zasady wynikające z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., w szczególności zasadę określoności prawa oraz zasady prawidłowej legislacji;
- w związku z tym postanawia stwierdzić w tym zakresie istotne naruszenie prawa oraz wezwać do usunięcia wskazanego naruszenia;

2) ustaleniem w § 2 i § 3 uchwały stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jako stawek kwotowych wyrażonych w złotych „brutto”, co nie znajduje uzasadnienia prawnego, pozostaje w sprzeczności z publicznoprawnym charakterem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz narusza dyspozycję art. 6k ust. 1 pkt 1) ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.),

- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność części § 2 i § 3 uchwały Nr XXI/124/13 w zakresie słów „brutto”.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Jedwabnem podjęła uchwałę Nr XXI/124/13 w dniu 22 lutego 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 28 lutego 2013 r. Na posiedzenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 26 marca 2013 r. stawili się: P. Sławomir Miciura oraz P. Agnieszka Górka. Po wysłuchaniu obecnych na posiedzeniu osób Kolegium stwierdza co następuje. Badana uchwała narusza prawo w sposób istotny w związku z zapisem zawartym w § 3 Uchwały, zgodnie z którym ustala się niższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi segregowanymi, od gospodarstwa domowego liczącego odpowiednio do pięciu osób po 9,50 zł brutto miesięcznie za każdą osobę, a od sześciu osób i więcej po 47,50 zł brutto miesięcznie za całe gospodarstwo domowe. Zapis powyższy pozostaje w sprzeczności z postanowieniami § 1 Uchwały, zgodnie z którym opłata stanowić będzie „iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki określonej w § 2 lub § 3 niniejszej uchwały lub od gospodarstwa domowego”. Ponadto postanowienia § 1 oraz § 3 Uchwały naruszają podstawowe zasady wynikające z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., w szczególności zasadę określoności prawa oraz zasady prawidłowej legislacji. Zasada określoności prawa wprowadza wymóg konstruowania przepisów w sposób precyzyjny, jasny, zrozumiały dla adresatów, niebudzący wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw. Na konieczność respektowania w procesie prawotwórczym zasad tworzenia prawa wynikających z art. 2 Konstytucji RP, wielokrotnie wskazywał w swoim orzecznictwie Trybunał Konstytucyjny (np. wyroki z: 15 września 1999 r., K 11/99, 11 stycznia 2000 r., K 7/99, 21 marca 2001 r., K 24/00, 30 października 2001 r., K 33/00, 22 maja 2002 r., K 6/02, 20 listopada 2002 r., K 41/02, 3 grudnia 2002 r., P 13/02, 29 października 2003 r., K 53/02, 9 października 2007 r., SK 70/06, 28 października 2009 r., K 32/08). Wskazuje się również na błędny sposób określenia w § 2 i § 3 badanej Uchwały stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, których wysokość wyrażona została w złotych „brutto”. Określenie wysokości stawek opłaty jako kwoty „brutto” nie znajduje uzasadnienia prawnego, pozostaje w sprzeczności z publicznoprawnym charakterem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz narusza dyspozycję art. 6k ust. 1 pkt 1) ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.), który to przepis zobowiązuje Radę do ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z powyższych względów postanowiono jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodnicząca Kolegium
Stanisław Srocki