

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

z dnia 10 kwietnia 2009 r.

NK.II.AŁ.0911- 41/09

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203 oraz z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458)

stwierdzam nieważność

§ 11 ust. 1 w części: „Zebranie wiejskie może postanowić o tajności głosowania” oraz § 14 ust. 3 w części: „Zebranie wiejskie może uchwalić zasady wynagradzania z tego tytułu w ramach posiadanych funduszy” załącznika do uchwały Nr XVI/144/09 Rady Gminy Augustów z dnia 12 marca 2009 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kolnica BSD.

UZASADNIENIE

W dniu 12 marca 2009 r. Rada Gminy Augustów podjęła uchwałę Nr XVI/144/09 w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kolnica BSD, która w dniu 20 marca 2009 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona kontrola legalności wykazała, iż część zapisów załącznika do przedmiotowej uchwały zostało podjętych z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 30 marca 2009 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności niektórych jego postanowień.

Uchwałą Nr XVI/144/09 Rada Gminy Augustów przyjęła Statut Sołectwa Kolnica BSD.

W § 11 ust. 1 badanego Statutu Rada gminy określiła, iż uchwały zebrania zapadają zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym. Zebranie wiejskie może postanowić o tajności głosowania.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż uregulowania w części dotyczącej, iż „Zebranie wiejskie może postanowić o tajności głosowania” Rada dokonała sprzecznie z konstytucyjną zasadą jawności życia publicznego wynikającą z konstytucyjnej zasady demokratycznego państwa prawa (art. 2 Konstytucji RP). W ocenie organu nadzoru sposób głosowania na zebraniu wiejskim nie jest jedynie czysto technicznym sposobem podejmowania uchwał, lecz ma doniosłe znaczenie dla zapewnienia jawności podejmowania rozstrzygnięć przez ten organ. Zasada jawności życia publicznego nie może być rozumiana wąsko jako jawność obrad zebrania wiejskiego, lecz szeroko jako również jawność głosowań przez zebranie wiejskie.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić, iż Rada Gminy Augustów w sposób sprzeczny z prawem dokonała uregulowań § 11 ust. 1 przedmiotowego Statutu w części dotyczącej, iż zebranie wiejskie może postanowić o tajności głosowania. Żaden przepis nie przewiduje bowiem wprowadzenia ograniczenia jawności przy rozstrzyganiu spraw na zebraniu wiejskim.

Ponadto, Rada Gminy Augustów w § 14 ust. 3 postanowiła, iż funkcja Sołtysa jako organu wykonawczego zebrania wiejskiego pełniona jest honorowo. Zebranie wiejskie może uchwalić zasady wynagradzania z tego tytułu w ramach posiadanych funduszy.

W ocenie organu nadzoru, uregulowanie, iż to zebranie wiejskie może uchwalić zasady wynagradzania sołtysa w ramach posiadanych funduszy zostało dokonane sprzecznie z art. 37b ustawy o samorządzie gminnym. Artykuł ten stanowi, iż rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej. W związku z powyższym ustalenie diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych sołtysom jest ustawową kompetencją rady, nie zaś zebrania wiejskiego.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności § 11ust.1 w części: „Zebranie wiejskie może postanowić o tajności głosowania” oraz § 14 ust. 3 w części: „Zebranie wiejskie może uchwalić zasady wynagradzania z tego tytułu w ramach posiadanych funduszy” załącznika do uchwały Nr XVI/144/09 Rady Gminy Augustów z dnia 12 marca 2009 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kolnica BSD, jest zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Z up. Wojewody Podlaskiego

Lidia Stupak

Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli