

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 29 września 2009 r.

NK.II.AŁ.0911- 143/09

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203 oraz z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218 z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

stwierdzam nieważność

§ 2, § 5 oraz pozycji 1 (dotyczącej nauczyciela prowadzącego gimnastykę korekcyjną) w tabeli stanowiącej załącznik Nr 2 do uchwały Nr XXIX/215/09 Rady Gminy Łomża z dnia 28 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowych zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego wymiaru zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach oraz tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli nie wymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela.

UZASADNIENIE

W dniu 28 sierpnia 2009 r. Rada Gminy Łomża podjęła uchwałę Nr XXIX/215/09 w sprawie szczegółowych zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego wymiaru zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach oraz tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli nie wymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela. Uchwała w dniu 3 września 2009 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona kontrola legalności wykazała, iż część zapisów przedmiotowej uchwały zostało podjętych z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 17 września 2009 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

Rada Gminy Łomża w § 2 ust. 1 uchwały ustaliła, iż *dyrektor szkoły może być zwolniony w części lub w całości z obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin określonego w tabeli stanowiącej załącznik do uchwały, z tytułu wykonywania prac zleconych przez organ prowadzący.* Natomiast w ust. 2 § 2 uchwały określiła, iż *zwolnienie, o którym mowa w ust. 1 może być udzielone również z tytułu: doskonalenia zawodowego, wykonywania pracy naukowej, szczególnych warunków pracy w szkole, w innych szczególnie uzasadnionych sytuacjach.*

W ocenie organu nadzoru takie rozwiązanie stoi w sprzeczności z art. 42 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.), zgodnie z którym dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielowi, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze, obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub zwalnia się ich od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić, iż organ stanowiący gminy posiada kompetencje do obniżenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć w oparciu

o kryteria określone w ustawie. Nie posiada natomiast kompetencji do dookreślenia przepisów ustawowych. W związku z powyższym, należy stwierdzić, iż Rada Gminy Łomża dokonując ustaleń § 2 uchwały, dokonała modyfikacji wyżej wymienionego przepisu, co stanowi istotne naruszenie prawa.

W § 5 analizowanej uchwały Rada ustaliła, iż osoby zajmujące kierownicze stanowiska mogą podejmować dodatkowe zatrudnienie, o ile nie jest to sprzeczne z realizacją obowiązków związanych z zajmowanym stanowiskiem i nie jest to działalność konkurencyjna względem macierzystego zakładu pracy.

Takie regulacje, zdaniem organu nadzoru, wykraczają poza zakres przedmiotowy badanej uchwały. Uchwała Nr XXIX/215/09 Rady Gminy Łomża z dnia 28 sierpnia 2009 r. została podjęta na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.). Wskazane w podstawie prawnej uchwały przepisy nie upoważniają Rady do regulacji, dotyczącej podejmowania dodatkowego zatrudnienia nauczycieli. Należy zaznaczyć, iż do legalnego działania organu administracji publicznej, w tym także rady gminy, niezbędne jest ustawowe upoważnienie. Oznacza to, iż każde działanie organu władzy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdzić również, iż pozycja 1 tabeli stanowiącej załącznik Nr 2 do uchwały został określony niezgodnie z art. 42 ust. 7 Karty Nauczyciela. W tabeli stanowiącej załącznik Nr 2 do uchwały, określającej tygodniowy, obowiązkowy wymiar godzin nauczycieli, o których mowa w § 6 uchwały, wymieniono *nauczyciela prowadzącego gimnastykę korekcyjną*.

Zgodnie z wyżej wymienionym przepisem, organ prowadzący szkołę lub placówkę określa:

- 1) zasady rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego;
- 2) zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6 ustawy, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3 ustawy;
- 3) tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w ust. 3, nauczycieli szkół, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1a, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej, nauczycieli kolegiów pracowników służb społecznych, nauczycieli kształcenia na odległość, nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, pedagogów, psychologów, logopedów, doradców zawodowych prowadzących zajęcia związane z wyborem kierunku kształcenia i zawodu w celu wspomaganie uczniów w podejmowaniu decyzji edukacyjnych i zawodowych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 22 ust. 2 pkt 11 ustawy o systemie oświaty, bibliotekarzy bibliotek pedagogicznych oraz zasady zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość.

Oznacza to, iż rada gminy uprawniona jest wyłącznie do ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli wskazanych w art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela. W katalogu nauczycieli wymienionych w/w przepisie nie znajduje się *nauczyciel prowadzący gimnastykę korekcyjną*. W tej sytuacji należy stwierdzić brak kompetencji ze strony Rady Gminy Łomża do określania w drodze uchwały,

tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczyciela prowadzącego gimnastykę korekcyjną.

Zdaniem organu nadzoru, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługującą mu kompetencję powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa.

W świetle powyższego przedmiotowa uchwała posiada istotne wady prawne skutkujące stwierdzeniem ich nieważności.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Z up. Wojewody Podlaskiego

Lidia Stupak

Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli