

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

z dnia 6 maja 2009 r.

NK.II.ZCH.0911-71/09

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

stwierdzam nieważność

§ 10 ust. 7 załącznika do uchwały Nr XVII/122/09 Rady Gminy Janów z dnia 30 marca 2009 r. w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz wysokość i warunki wypłacania nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego, nagród za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze, a także szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw.

UZASADNIENIE

W dniu 30 marca 2009 r. Rada Gminy Janów podjęła uchwałę Nr XVII/122/09 w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz wysokość i warunki wypłacania nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego, nagród za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze, a także szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, która w dniu 6 kwietnia 2009 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż przepis § 10 ust. 7 załącznika do badanej uchwały podjęty został z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 27 kwietnia 2009 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jego nieważności.

Rada Gminy Janów w § 10 ust. 7 załącznika do kwestionowanej uchwały postanowiła, iż „z powodu zaniedbania obowiązków wynikających z powierzonych funkcji nauczyciel może zostać pozbawiony dodatku funkcyjnego w całości lub w części”.

W ocenie organu nadzoru podjęcie przez Radę Gminy Janów przepisów uchwały w przedmiotowym zakresie **zostało dokonane bez podstawy prawnej**, stanowiąc tym samym rażące naruszenie prawa, tj. art. 7 Konstytucji RP, w myśl którego organy władzy publicznej, do których zalicza się również organy samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa.

Organ nadzoru stoi na stanowisku, iż kwestionowane postanowienie § 10 ust. 7 załącznika do uchwały Rady Gminy zostało podjęte bez wymaganego upoważnienia ustawowego z uwagi na brak przepisu obowiązującego prawa, który pozwoliłby na uregulowanie kwestii pozbawienia nauczyciela dodatku funkcyjnego w całości lub w części.

Należy zauważyć, iż zgodnie z art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.) rada gminy posiada kompetencje do określenia, w drodze regulaminu, m. in. wysokości stawek dodatku funkcyjnego oraz szczegółowych warunków jego przyznawania. Podkreślenia wymaga, iż ustawodawca

przyznał radzie gminy uprawnienie do stanowienia szczegółowych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia nauczycieli, ale wyłącznie jako rozwinięcie ogólnych warunków przyznawania tych dodatków.

W świetle powyższego, zasadnym jest podkreślenie, iż ani przepisy Karty Nauczyciela ani przepisy wykonawcze do tej ustawy nie przyznają organom prowadzącym uprawnienia do pozbawienia w ramach regulaminów, uchwalanych na podstawie art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela, danego składnika wynagrodzenia, gdyż obowiązujące przepisy prawa statuuja wyłącznie o kompetencjach do przyznawania dodatków i nie ma podstaw do rozszerzenia tych kompetencji o regulacje dotyczące możliwości określenia przez organ stanowiący gminy warunków utraty prawa do dodatku funkcyjnego.

W uzupełnieniu należy dodać, iż dodatek funkcyjny różni się od innych dodatków tym, że jest ściśle i bezpośrednio związany z funkcją wykonywaną przez pracownika. „**Jest to stały składnik wynagrodzenia pracownika na stanowisku kierowniczym**, gdyż dodatek funkcyjny stanowi nie tylko ekwiwalent za zwiększony nakład pracy, ale także za zwiększony zakres odpowiedzialności za działania własne i podległych pracowników, za stopień utrudnienia pracy itp. Sam fakt, że pracownikowi powierzono określoną funkcję kierowniczą, uzasadnia jego prawo nie tylko do wynagrodzenia zasadniczego związanego z wykonywaniem tej funkcji, lecz również dodatku funkcyjnego, jeżeli obowiązujące przepisy przewidują dla tego stanowiska dodatek funkcyjny” (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 18 listopada 2008 r., sygn. akt IV SA/Wr 372/08). Zatem, pozbawienie jakiegokolwiek składnika wynagrodzenia nauczyciela musi mieć wyraźne upoważnienie ustawowe, a w normie kompetencyjnej z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela nie mieści się upoważnienie organu prowadzącego szkołę, będącego jednostką samorządu terytorialnego, do decydowania w jakich przypadkach nauczyciel traci prawo do dodatku funkcyjnego.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności § 10 ust. 7 załącznika do uchwały Nr XVII/122/09 Rady Gminy Janów z dnia 30 marca 2009 r. w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz wysokość i warunki wypłacania nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego, nagród za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze, a także szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw jest zasadne.

Jednocześnie organ nadzoru informuje, iż postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 5 ust. 1 w części: „stopnia awansu zawodowego i” załącznika do przedmiotowej uchwały zostało umorzone.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Z up. Wojewody Podlaskiego

Grażyna Klimowicz

Kierownik Biura Prawnego