



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 4 marca 2024 r.

Poz. 1393

UCHWAŁA Nr VIII/20/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w BYDGOSZCZY

z dnia 28 lutego 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LVIII/429/2024 Rady Gminy Rogowo z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Rogowo na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska z zakresu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702) w związku z art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr LVIII/429/2024 Rady Gminy Rogowo z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Rogowo na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska z zakresu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków w całości.

Uzasadnienie

Rada Gminy Rogowo w dniu 30 stycznia 2024 r. podjęła uchwałę Nr LVIII/294/2024 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Rogowo na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska z zakresu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 2 lutego 2024 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 28 lutego 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Pan Tomasz Michalczak – Wójt Gminy Rogowo oraz Pan Dariusz Kuśmider - Przewodniczący Rady Gminy Rogowo, zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium (pismo z dnia 20 lutego 2024 r. znak: RIO-KA-4010-VIII-2/2024) oraz poinstruowani o przysługującym im prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 27 lutego 2024 r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium. Przedstawiciele jednostki nie skorzystali z prawa do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium, złożyli natomiast pisemne wyjaśnienia.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

Powołując się na przepisy art. 400a ust. 1 pkt 5 i art. 403 ust. 2-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54), Rada Gminy Rogowo w § 1 przedmiotowej uchwały określiła zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Rogowo na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska z zakresu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków obejmujące kryteria wyboru inwestycji do finansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji sposobu jej rozliczenia. W załączniku

Nr 1 do powyższych zasad określono wzór wniosku dot. udzielenia dotacji celowej na budowę przydomowej oczyszczalni ścieków.

W § 3 uchwały zawarto uregulowanie, że finansowanie inwestycji wymienionej w § 1 przyznawane będzie na:

- 1) Zakup lub zakup i instalację przydomowej oczyszczalni ścieków o pojemności urządzenia $V=2000 \text{ dm}^3$ (przepustowość do 600 l/dobę) – w wysokości 50% udokumentowanego kosztu budowy oczyszczalni, nie więcej niż 3 000,00 zł brutto;
- 2) Zakup lub zakup i instalację przydomowej oczyszczalni ścieków o pojemności urządzenia $V=3000 \text{ dm}^3$ (przepustowość do 900 l/dobę) – w wysokości 50% udokumentowanego kosztu budowy oczyszczalni, nie więcej niż 3 500,00 zł brutto;
- 3) Zakup lub zakup i instalację przydomowej oczyszczalni ścieków o pojemności urządzenia $V=4000 \text{ dm}^3$ (przepustowość do 1200 l/dobę) – w wysokości 50% udokumentowanego kosztu budowy oczyszczalni, nie więcej niż 4 000,00 zł brutto.

Ponadto, w § 5 badanej uchwały postanowiono:

„5.1. W przypadku ubiegania się o dotację przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą (w związku z nieruchomością, na której prowadzona jest działalność gospodarcza) stanowić ona będzie pomoc de minimis, a jej udzielenie następować będzie na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2023 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE. L. 352.1 z dnia 24 grudnia 2013 r.), a podmiot ubiegający się o jej udzielenie zobowiązany jest do przedstawienia wraz z wnioskiem o przyznanie dotacji, wymaganych przepisami prawa informacji i zaświadczeń, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702) i przepisach wykonawczych wydanych na podstawie tego przepisu.

2. Informację, o której mowa w ust. 1 przekazuje się na formularzu, którego wzór określa załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2010 r. Nr 53 poz. 311 z późn. zm.).

3. Ogranicza się udzielenie pomocy de minimis, o której mowa w ust. 1 do dnia 30 czerwca 2021 r., tj. do dnia wygaśnięcia rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE. L. 352.1 z dnia 24.12.2013 r. z późn. zm.) określonego na dzień 31 grudnia 2020 r. oraz upływu okresu przejściowego 6 – miesięcy jego stosowania.”

Z powyższych zapisów wynika, że w kręgu adresatów uchwały są również podmioty prowadzące działalność gospodarczą, a udzielenie dotacji tym podmiotom stanowić będzie pomoc de minimis, o której mowa w ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Ich udzielenie powinno więc uwzględniać warunki dopuszczalności tej pomocy określone w przepisach prawa Unii Europejskiej, a w szczególności w przepisach obowiązującego od dnia 1 stycznia 2024 r. rozporządzenia Komisji (UE) Nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, opublikowanym w Dz. Urz. UE L 2831 z dnia 15.12.2023 r., które obowiązująć będą do dnia 31 grudnia 2030 r.

W odniesieniu do badanej uchwały należało zatem spełnić wymogi proceduralne określone w art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, zgodnie z którymi projekt programu pomocowego (w tym przypadku projekt uchwały) przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Zastrzeżenia te organy jednostek samorządu terytorialnego powinny uwzględnić podejmując uchwałę dotyczącą udzielenia pomocy de minimis.

Z informacji zawartych w piśmie ORG.0711.2.2024.RG Wójta Gminy Rogowo z dnia 27 lutego 2024 r. wynika, że wymóg ww. art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej do badanej uchwały nie został spełniony, a jednostka oczekuje na opinię UOKiK do przedłożonego projektu uchwały w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Rogowo na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska z zakresu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków.

Przedłożenie projektu uchwały przewidującego udzielenie pomocy de minimis Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów jest jednym z elementów procedury podejmowania uchwały, a zaniechanie tej czynności stanowi, w ocenie Kolegium Izby istotne naruszenie art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej skutkujące koniecznością orzeczenia nieważności danego aktu w całości.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz