



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 23 lutego 2024 r.

Poz. 1218

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 10/2024 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 22 lutego 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr LXXIII/586/24 Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego z dnia 17 stycznia 2024 r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniu lub ćwiczeniu.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 17 stycznia 2024 r. Rada Miejska Aleksandrowa Kujawskiego podjęła uchwałę nr LXXIII/586/24 z dnia 17 stycznia 2024 r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniu lub ćwiczeniu. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 24 stycznia 2024 r.

Zawiadomieniem z dnia 7 lutego 2024 r. znak: WNK.DW.IV.4131.10.2024.KJ organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. Burmistrz Miasta Aleksandrów Kujawski w piśmie nr OC 5540.4.2.2024 z dnia 12 lutego 2024 r. poinformował, że na najbliższej sesji Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego zostanie przedstawiony nowy projekt uchwały uwzględniający uwagi nadzoru.

Jako podstawę prawną powyższej uchwały powołano przepis art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 194), zwanej dalej „ustawą” oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Stosownie do brzmienia art. 15 ust. 2 ustawy „Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (...) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. (...)

W przepisie § 1 ust. 1-3 uchwały postanowiono: „1. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej za udział w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej wynosi 19 zł (...) za każdą rozpoczętą godzinę. 2. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej za udział w szkoleniu wynosi 15,00 zł (...) za każdą rozpoczętą godzinę. 3. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej za udział w ćwiczeniu wynosi 15,00 zł (...) za każdą rozpoczętą godzinę.”

W ocenie organu nadzoru prawodawca lokalny w powyższych przepisach dokonał modyfikacji art. 15 ust. 2 ustawy stanowiąc, że ekwiwalent dla strażaka ratownika za udział: w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, ćwiczeniu lub szkoleniu przysługuje „za każdą rozpoczętą godzinę”. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 1 sierpnia 2023 r., sygn. akt III SA/Po 194/23 wskazał, że „(...) ekwiwalent powinien ustalony zostać w stawce godzinowej z oznaczeniem momentu rozpoczęcia naliczania godzin, za które przysługuje ekwiwalent. Jest to wytyczna delegacji ustawowej, więc organ stanowiący gminy został zobowiązany do ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego "za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu". Realizacja tak określonego obowiązku wymagała, aby Rada w akcie podstawowym dała precyzyjnie wyraz temu, że ustalona przez nią wysokość ekwiwalentu dotyczy właśnie każdej rozpoczętej godziny od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Dopiero takie wskazanie pozwala na prawidłową realizację delegacji ustawowej z art. 15 ust. 2 ustawy i zapewnienia zachowanie spójności przepisów. Tymczasem w zaskarżonej uchwale organ przyjął, że stawka ekwiwalentu przysługuje za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniach ratowniczych i akcji ratowniczej oraz za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniach lub ćwiczeniach, co stanowi niedopuszczalną modyfikację przepisu kompetencyjnego, mogąc prowadzić do niedopuszczalnych wątpliwości interpretacyjnych i sporów jak liczyć należy ekwiwalent.” (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 7 grudnia 2022 r., sygn. akt II SA/Bd 753/22 i Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 26 sierpnia 2023 r., sygn. akt III SA/Po 484/23).

W § 1 ust. 4 badanej uchwały lokalny prawodawca postanowił: „4. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ochotniczej straży pożarnej, który ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, będącego uczestnikiem szkolenia podstawowego przygotowującego do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych, ustala się na kwotę 19 zł.”

Organ nadzoru wskazuje, że art. 15 ust. 1a pkt 1 ustawy upoważnia do przyznania przez Radę uprawnienia do ekwiwalentu pieniężnego kandydatom na strażaka ratownika OSP, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1 ustawy, a nie jak postanowiono w uchwale dla „strażaka ochotniczej straży pożarnej”. Ustawa określa zatem precyzyjnie krąg podmiotów uprawnionych do otrzymywania ekwiwalentu pieniężnego, co wyklucza odmienne uregulowanie tej materii w uchwale podejmowanej przez Radę Miasta.

Biorąc pod uwagę fakt, że w judykaturze za istotne naruszenie prawa (będące podstawą do stwierdzenia nieważności aktu) uznaje się takiego rodzaju naruszenie prawa jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy prawnej do podjęcia określonej treści uchwały, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, naruszenie procedury podjęcia uchwały (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97 Lex nr 33805), w ocenie organu nadzoru Rada Miejska Aleksandrowa Kujawskiego podejmując w dniu 17 stycznia 2024 r. uchwałę nr LXXIII/586/24 w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniu lub ćwiczeniu, naruszyła wskazane wyżej przepisy prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy, Delegatura we Włocławku Wydział Nadzoru i Kontroli, ul. Brzeska 8, 87-800 Włocławek, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski  
Michał Sztybel