



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 31 stycznia 2024 r.

Poz. 749

UCHWAŁA Nr IV/7/2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w BYDGOSZCZY

z dnia 24 stycznia 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr LXXV/477/23 Rady Miejskiej Ciechocinka z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej na terenie Ciechocinka, określenia wysokości dziennych stawek opłaty, zarządzenia poboru tej opłaty w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wynagrodzenia za inkaso

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr LXXV/477/23 Rady Miejskiej Ciechocinka z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej na terenie Ciechocinka, określenia wysokości dziennych stawek opłaty, zarządzenia poboru tej opłaty w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wynagrodzenia za inkaso w części dotyczącej zapisów § 4 ust. 3 o treści „Pobrana opłata targowa jest w dniu pobrania wpłacana na konto Gminy Miejskiej Ciechocinek lub do kasy Urzędu Miejskiego w Ciechocinku.”.

Uzasadnienie

Rada Miejska Ciechocinka podjęła w dniu 21 grudnia 2023 r. uchwałę Nr LXXV/477/23 w sprawie wprowadzenia opłaty targowej na terenie Ciechocinka, określenia wysokości dziennych stawek opłaty, zarządzenia poboru tej opłaty w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wynagrodzenia za inkaso. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 29 grudnia 2023 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 24 stycznia 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismem z dnia 17 stycznia 2023 r. znak RIO-KA-4010-II-2/2024 o terminie posiedzenia Kolegium zawiadomieni zostali Pan Jarosław Jucewicz - Burmistrz Ciechocinka i Pan Jerzy Sobierajski - Przewodniczący Rady Miejskiej Ciechocinka oraz poinformowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 22 stycznia 2023 r. Pismem z dnia 22 stycznia 2024 r. znak Fn.3021.2.24 Burmistrz Ciechocinka poinformował, iż zgadza się ze stanowiskiem Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Przepisami rangi ustawowej zawierającymi upoważnienia dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie stawek opłaty targowej, zarządzania jej poboru w drodze inkasa, wyznaczenia

inkasentów i ustalenia wynagrodzenia za inkaso są przepisy art. 19 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70 z późn. zm.).

Artykuł 2 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 z późn. zm.) stanowi, że przepisy ustawy stosuje się do opłaty skarbowej oraz opłat, o których mowa w przepisach o podatkach i opłatach lokalnych. Ponadto w sprawie inkasa podatków i opłat lokalnych mają zastosowanie art. 9, art. 28 § 4, art. 31, art. 47 § 4a, art. 59 § 1, art. 60 § 1 przywołanej ustawy.

W myśl art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić, chyba, że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy. Z unormowania tego wynika zatem, że:

- co do zasady terminem wpłaty podatku pobranego przez inkasenta jest dzień następujący po ostatnim dniu terminu ustawowego;
- do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy ewentualnie ustalenie późniejszego terminu wpłaty;
- ustalenie zaś terminu ustawowego stanowi faktyczne powtarzanie przepisów ustawowych i jest niezgodne z zasadami legislacji.

Określenie przez organ stanowiący w § 4 ust. 3 badanej uchwały terminu płatności pobranej przez inkasenta opłaty targowej w tym samym dniu, w którym nastąpiło jej pobranie pozostaje w sprzeczności z art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa, gdyż nie jest to termin późniejszy od określonego w tym przepisie, a wręcz termin wcześniejszy od uregulowanego w przepisach ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło, że treść § 4 ust. 3 uchwały, który określa termin płatności dla inkasenta, pozostaje w sprzeczności z art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Jurewicz