



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 25 stycznia 2024 r.

Poz. 648

UCHWAŁA Nr III/4/2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w BYDGOSZCZY

z dnia 17 stycznia 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LVII/419/2023 Rady Gminy Rogowo z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Rogowo na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska z zakresu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr LVII/419/2023 Rady Gminy Rogowo z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Rogowo na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska z zakresu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków.

Uzasadnienie

Rada Gminy Rogowo podjęła w dniu 20 grudnia 2023 r. uchwałę Nr LVII/419/2023 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Rogowo na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska z zakresu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 21 grudnia 2023 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 17 stycznia 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Wójt Gminy Rogowo - Pan Tomasz Michalczak oraz Przewodniczący Rady Gminy Rogowo - Pan Dariusz Kuśmider, pismem z dnia 5 stycznia 2024 r., znak RIO-KA-4010-III-2/2024 zawiadomieni zostali o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 15 stycznia 2024 r. Przedstawiciele jednostki nie złożyli wyjaśnień i nie zgłosili chęci udziału w posiedzeniu Kolegium.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

Powołując się na przepisy art. 400a ust. 1 pkt 5 i art. 403 ust. 2-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.), Rada Gminy Rogowo w § 1 przedmiotowej uchwały określiła zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Rogowo na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska z zakresu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków obejmujące kryteria wyboru inwestycji do finansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczenia. W załączniku Nr 1 do powyższych zasad określono wzór wniosku w sprawie udzielenia dotacji celowej.

W § 3 uchwały zawarto uregulowanie, że finansowanie inwestycji wymienionej w § 1 przyznawane będzie na:

- 1) Zakup lub zakup i instalację przydomowej oczyszczalni ścieków o pojemności urządzenia $V=2000 \text{ dm}^3$ (przepustowość do 600 l/dobę) – w wysokości do 50% udokumentowanego kosztu budowy oczyszczalni, nie więcej niż 3 000,00 zł brutto;
- 2) Zakup lub zakup i instalację przydomowej oczyszczalni ścieków o pojemności urządzenia $V=3000 \text{ dm}^3$ (przepustowość do 900 l/dobę) – w wysokości do 50% udokumentowanego kosztu budowy oczyszczalni, nie więcej niż 3 500,00 zł brutto;
- 3) Zakup lub zakup i instalację przydomowej oczyszczalni ścieków o pojemności urządzenia $V=4000 \text{ dm}^3$ (przepustowość do 1200 l/dobę) – w wysokości do 50% udokumentowanego kosztu budowy oczyszczalni, nie więcej niż 4 000,00 zł brutto.

Badana uchwała jest, zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), aktem powszechnie obowiązującego prawa na terenie gminy Rogowo. Regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego zawierają przepisy skierowane do nieokreślonego kręgu podmiotów, muszą być sformułowane w sposób jasny i precyzyjny oraz regulować materię wynikającą z przepisu kompetencyjnego.

Zakres upoważnienia ustawowego do przyjęcia przez organ stanowiący regulacji w akcie prawa miejscowego wynika z przepisu art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Rada Gminy Rogowo nieprecyzyjnie określiła w uchwale wielkość dotacji celowej udzielanej z budżetu Gminy Rogowo na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska z zakresu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków. Nie budzi wątpliwości, że § 3 pkt 1-3 przedmiotowej uchwały nie określa konkretnej wielkości indywidualnej dotacji, jakiej ze strony gminy może oczekiwać potencjalny beneficjent. Za niewystarczające uznać należy postanowienie uchwały przewidujące, że wysokość udzielonej dotacji na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków wynosi do 50% udokumentowanego kosztu budowy oczyszczalni i w zależności od przepustowości urządzenia, nie więcej niż 3 000,00 zł, 3 500,00 zł lub 4 000,00 zł brutto.

W aktualnym orzecznictwie organów nadzoru wskazuje się na konieczność określenia konkretnego poziomu lub kwoty finansowania dotacji na cele ochrony środowiska (uchwała Nr XIII/683/2023 z dnia 12 kwietnia 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, uchwała Nr IX/34/2020 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 24 marca 2020 r.).

Zatem zapisy w § 3 pkt 1-3 uchwały w wysokości do 50% udokumentowanego kosztu budowy oczyszczalni należy uznać za brak określenia wysokości dotacji. Prawidłowy zapis, to albo:

- 1) w wysokości 50% udokumentowanego kosztu budowy oczyszczalni, nie więcej niż ... zł brutto
lub
- 2) w wysokości ... zł brutto, jednak nie więcej niż 50% udokumentowanego kosztu budowy oczyszczalni.

Ponadto, Kolegium Izby wskazuje, iż w związku z zapisem zamieszczonym w § 7 pkt 1 uchwały, stanowiącym, że dotacje celowe udzielane będą wg kolejności składanych wniosków do wyczerpania zaplanowanej kwoty na dany rok budżetowy, to uregulowanie zawarte w § 2 uchwały o treści „kwotę dotacji w danym roku budżetowym określa każdorazowo uchwała budżetowa” winno otrzymać brzmienie: „Kwotę przeznaczoną na dotacje w danym roku budżetowym określa każdorazowo uchwała budżetowa”.

Kolegium Izby uznało, że powyższe zapisy są niezgodne z przepisem art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. W pojęciu zasad udzielania dotacji, o których mowa w art. 403 ust. 5 ustawy mieści się wyłączone uprawnienie dla organu stanowiącego do określania jej wysokości.

Zatem zgodnie z tym przepisem, rada gminy winna jednoznacznie ustalić wysokość dofinansowania. Brak ustalenia w uchwale konkretnego poziomu lub kwoty finansowania dotacji na cele ochrony środowiska może prowadzić do dowolności organu wykonawczego w zakresie obliczenia wysokości dofinansowania przy rozpatrywaniu wniosków poszczególnych podmiotów. Zakwestionowane postanowienia uchwały mogą prowadzić do nieuzasadnionej dowolności w przyznawaniu dotacji, pozbawiając niektórych wnioskodawców prawa do jej otrzymania (poprzez wyczerpanie limitu środków zarezerwowanych w budżecie), co dodatkowo może prowadzić do naruszenia zasady jawności i przejrzystości gospodarowania środkami pieniężnymi zaplanowanymi na ten cel w budżecie gminy.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznało, że wskazane naruszenia przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska ma charakter istotny i postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Maciej Słomiński