



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 04 grudnia 2023 r.

Poz. 7564

UCHWAŁA Nr XXXVIII/92/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 29 listopada 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr LXXVIII/479/2023 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 25 października 2023 r. w sprawie zasad udzielania, trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowej dla spółek wodnych w roku 2023

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478 z późn. zm.) i art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr LXXVIII/479/2023 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 25 października 2023 r. zasad udzielania, trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowej dla spółek wodnych w roku 2023 w części dotyczącej zapisu:

- § 4 załącznika do uchwały pn. „Program udzielania, trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowej dla spółek wodnych”;
- § 7 ww. załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Gniewkowie podjęła w dniu 25 października 2023 r. uchwałę Nr LXXVIII/479/2023 w sprawie zasad udzielania, trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowej dla spółek wodnych w roku 2023. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 października 2023 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 29 listopada 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismem o sygn. RIO-KA-4010-XXXVIII-2/2023 z dnia 22 listopada 2023 r. o terminie posiedzenia Kolegium zawiadomieni zostali i poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie w terminie do dnia 27 listopada 2023 r., a także o możliwości uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium Burmistrz Gniewkowa - Pan Adam Straszyński oraz Przewodniczący Rady Miejskiej - Pan Szymon Krzysztofiak. Przedstawiciele jednostki nie zgłosili chęci uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium ani nie złożyli wyjaśnień.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Gniewkowie określiła zasady udzielania spółkom wodnym dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Gniewkowo i przyjęła w załączniku do Uchwały pn. „Program określający zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Gniewkowo spółkom wodnym, trybu postępowania

w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. Zapis § 3 tejże uchwały wskazuje, że wchodzi ona w życie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Natomiast w § 4 wyżej wskazanego załącznika Rada Miejska określiła, iż dotacja może być przyznana jedynie na zadania, które będą wykonywane do dnia 31 października 2023 r.

Kolegium Izby wskazuje, że Uchwałę podjęto 25 października 2023 r., w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego została opublikowana w dniu 9 listopada 2023 r. poz. 6900, tak więc Uchwała weszła w życie w dniu 23 listopada 2023 r.

W związku z powyższym zdaniem Kolegium wyżej przytoczony zapis § 4 załącznika do uchwały wskazuje, że zastosowano mechanizm refundacji. Zgodnie z treścią art. 443 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478 z późn. zm.) spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. Pomoc ta polega na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.). W art. 126 ustawy o finansach publicznych ustawodawca określił definicję dotacji, z przepisu tego wynika zasada zakazu refundacji wydatku poniesionego przez beneficjenta ze środków pochodzących z dotacji przed zawarciem umowy.

Ponadto Rada Miejska w § 7 załącznika uchwaliła, iż Zmiana zakresu wykonywanych zadań, na które przyznano dotacje wymaga zgody Burmistrza oraz sporządzenia aneksu do zawartej umowy. Zgodnie z art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne zasady udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały, będącej aktem prawa miejscowego.

W ocenie Kolegium Izby, Rada Miejska w Gniewkowie przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego. Zgodnie z powyższym przepisem rada może określać tylko zasady udzielania, tryb postępowania i sposób rozliczania dotacji a kwestie związane z umową i ewentualnego dokonywania jej zmian należą tylko i wyłącznie do zadań organu wykonawczego.

Jednocześnie Kolegium Izby zwraca uwagę na zapis § 5 ust. 2 załącznika, w którym określono „Wzór wniosku o przyznanie dotacji stanowi (...), który należy złożyć w terminie 21 dni od dnia wejścia niniejszej uchwały w życie.”. Jak już wykazano Uchwała weszła w życie 23 listopada 2023 r. w związku z czym wnioski należy złożyć 14 grudnia 2023 r. Przy tak skonstruowanych zapisach należy stwierdzić, że uchwała jest w istocie „jednorazowa” i dotyczy roku 2023. W związku z powyższym zdaniem Kolegium Izby podkreślenia wymaga fakt, że dotacje mają charakter roczny, zatem ewentualne udzielenie dotacji (tj. podpisanie umowy) i realizacja + rozliczenie zadania powinno zmieścić się w ramach jednego roku budżetowego.

W ocenie Kolegium Izby regulacje zawarte w uchwale Nr LXXVIII/479/2023 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 25 października 2023 r. w części pozostawionej w obrocie prawnym pozostają kompletne i umożliwiają wykonanie uchwały.

Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz