



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 29 listopada 2023 r.

Poz. 7278

UCHWAŁA Nr XXXVII/90/2023

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w BYDGOSZCZY

z dnia 22 listopada 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXVIII/494/2023 Rady Miasta Chełmna z dnia 25 października 2023 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wysokości, zasad ustalania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Miasto Chełmno

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) i art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr LXVIII/494/2023 Rady Miasta Chełmna z dnia 25 października 2023 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wysokości, zasad ustalania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Miasto Chełmno w całości.

Uzasadnienie

Rada Miasta Chełmna w dniu 25 października 2023 r. podjęła uchwałę Nr LXVIII/494/2023 w sprawie zmiany uchwały w sprawie wysokości, zasad ustalania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Miasto Chełmno. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 27 października 2023 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 22 listopada 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Pan Artur Mikiewicz - Burmistrz Miasta Chełmna oraz Pan Wojciech Strzelecki - Przewodniczący Rady Miasta Chełmna, zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium (pismo z dnia 13 listopada 2023 r. znak: RIO-KA-4010-XXXVII-3/2023) oraz poinstruowani o przysługującym im prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 20 listopada 2023 r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Chełmna dokonała zmiany wysokości dotacji celowej udzielanej z budżetu gminy dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Miasto Chełmno ustalając ją na poziomie 300,00 zł miesięcznie na dziecko objęte opieką. Pierwotna uchwała w tym przedmiocie określała stawkę dotacji na poziomie 200,00 zł (uchwała Nr XLIV/304/2021 Rady Miasta Chełmna z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie wysokości, zasad ustalania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Miasto Chełmno).

W § 3 badanej uchwały postanowiono, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2024 roku.”

Burmistrz Miasta Chełmna w piśmie znak: B.033.29.2023.AM z dnia 16 listopada 2023 r. złożył wyjaśnienia w sprawie wskazując, że „w rozumieniu uchwałodawcy uchwała jest zgodna z art. 4 ust. 1 in fine, natomiast wskazanie 14 dniowego terminu od daty publikacji uchwały oznacza tylko powtórzenie regulacji ustawowej tj. faktu ogólnych regulacji w tym względzie. W podsumowaniu wyjaśniamy, że jednoznaczną intencją uchwałodawcy było określenie obowiązywania kwestionowanej uchwały na dzień 1 stycznia 2024 roku. Ponadto w budżecie na 2023 rok nie zaplanowano zwiększenia środków na ten cel.”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wskazuje, że uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego dotyczące stawek dotacji dla podmiotów prowadzących żłobki stanowią przepisy prawa miejscowego. O zakwalifikowaniu danej uchwały do aktów prawa miejscowego decyduje fakt, że jest to akt ogólny, o charakterze generalnym, odnoszący się do mieszkańców danej gminy i podmiotów funkcjonujących na jej terenie, regulujący w sposób bezpośredni ich prawa i obowiązki oraz kształtujący ich sytuację prawną. Badana uchwała wypełnia wymienione powyżej przesłanki i została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 31 października 2023 r. pod pozycją 6601.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) - określanej dalej jako ustawa - akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Analiza zapisu § 3 badanej uchwały prowadzi do wniosku, że organ stanowiący wprowadził w nim dwie, rozłączne regulacje w zakresie wejścia w życie. Pierwsza z nich mówi, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego, co nastąpiło w dniu 31 października 2023 r. i oznacza wejście w życie z dniem 14 listopada 2023 r. Zgodnie bowiem z treścią art. 6 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, przy obliczaniu terminu wejścia w życie aktu normatywnego określonego w dniach nie uwzględnia się dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przypadków, gdy akt normatywny wchodzi w życie z dniem ogłoszenia. Druga zaś regulacja § 3 badanej uchwały stanowi, że nabiera ona mocy obowiązującej od dnia 1 stycznia 2024 r. Skoro zatem w § 3 uchwały zawarto dwie różne daty, to przepis ten jest niewątpliwie wewnętrznie sprzeczny, co stanowi istotne naruszenie prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały. Akt prawny nie może bowiem wejść w życie bez uzyskania przez niego mocy obowiązującej, a uzyskanie mocy obowiązującej oznacza jego wejście w życie. Stanowisko takie prezentuje również orzecznictwo sądowe, np. orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego z dnia 24 października 1995 r., sygn. K 14/95, uchwała Sądu Najwyższego z dnia 24 maja 1996 r., sygn. I PZP 12/96, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 listopada 2019 r., sygn. oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 16 września 2020 r., sygn. VIII SA/Wa 414/20.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło unieważnić badaną uchwałę, gdyż zapis § 3 w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, poprzez określenie podwójnego terminu wejścia uchwały w życie.

Mając na względzie powyższe, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz