



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 9 listopada 2023 r.

Poz. 6915

UCHWAŁA Nr XXXV/89/2023

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w BYDGOSZCZY

z dnia 3 listopada 2023 r.

w sprawie stwierdzenia, że uchwała Nr LIV/421/2023 Rady Gminy Warlubie z dnia 28 września 2023 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków została podjęta z naruszeniem prawa

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza, że uchwała Nr LIV/421/2023 Rady Gminy Warlubie z dnia 28 września 2023 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków została podjęta z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Rada Gminy Warlubie podjęła w dniu 28 września 2023 r. uchwałę Nr LIV/421/2023 zmieniającą uchwałę w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 4 października 2023 r. Wstępne badanie nadzorcze uchwały wskazało na przekroczenie delegacji art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 z późn. zm.). Uchwała była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 3 listopada 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z dnia 27 października 2023 r., znak: RIO-KA-4010-XXXV-4/2023 zostali zawiadomieni Pan Eugeniusz Kłopotek - Wójt Gminy Warlubie oraz Pani Maria Jankowska - Przewodnicząca Rady Gminy Warlubie, którzy nie przybyli na obrady i nie upoważnili innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium. W wyjaśnieniach z dnia 30 października 2023 r. działająca

z upoważnienia Wójta Sekretarz Gminy Warlubie podzieliła pogląd organu nadzoru, co do wskazanego naruszenia prawa w trakcie badania wstępnego przedmiotowej uchwały.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

Zgodnie z brzmieniem art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami - w trybie określonym odrębnymi przepisami - dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Badając przedmiotową uchwałę Rady Gminy Warlubie Kolegium Izby stwierdziło wykroczenie poza ww. delegację ustawową poprzez określenie wskazane w § 1 pkt 1 badanej uchwały „w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków w ramach Programu Odbudowy Zabytków”. Ponadto, Kolegium Izby wskazuje, iż w tytule zmienianej uchwały Nr XLVIII/383/2023 Rady Gminy Warlubie z dnia 23 lutego 2023 r. nie było wyrażenia „i trybu”. Rozpatrywany przepis art. 81 ust. 1 ani pozostałe regulacje ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami nie wprowadzają kompetencji organu stanowiącego do określenia w drodze uchwały trybu postępowania w sprawie dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń powszechnie obowiązujących przepisów zaliczyć należy naruszenia przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (tak np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97). Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zwraca przy tym uwagę, że na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych wadliwość aktu prawnego nie przesądza każdorazowo o konieczności stwierdzenia jego nieważności. W przypadku badanej uchwały nieprawidłowość ma charakter formalny i ogranicza się do określenia tytułu zmienianej uchwały w sposób przekraczający delegację art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków. Badana uchwała nie wprowadza przy tym innych, nowych regulacji merytorycznych, które wykraczają poza przywołaną podstawę prawną. W związku z powyższym ustalona nieprawidłowość nie ma w ocenie Kolegium charakteru na tyle istotnego, by pozbawić badaną uchwałę możliwości funkcjonowania w obrocie prawnym.

W oparciu o przytoczoną argumentację, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy podjęło uchwałę jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Jurewicz