



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 03 listopada 2023 r.

Poz. 6666

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 99/2023

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

z dnia 31 października 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

w części, uchwały nr LXXXIII/723/23 Rady Miejskiej w Koronowie z dnia 27 września 2023 r. w sprawie określenia zasad korzystania ze świetlic wiejskich oraz powierzenia Burmistrzowi Koronowa określenia sposobu ustalania i wysokości opłat za korzystanie ze świetlic wiejskich na terenie Gminy Koronowo, w zakresie zapisów § 14 ust. 1 uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 27 września 2023 r. Rada Miejska w Koronowie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 2 pkt 4 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 679), podjęła powyższą uchwałę.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 października 2023 r.

Zawiadomieniem z dnia 24 października 2023 r., znak: WNK.IV.4131.111.2023, organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały. Burmistrz Koronowa w odpowiedzi z dnia 27 października 2023 r., poinformował organ nadzoru, że nie wnosi zastrzeżeń do stwierdzenia nieważności tego postanowienia.

Stosownie do przepisów ustawy o samorządzie gminnym (zwanej dalej: „ustawą”): „Na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie: (...) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej”. „Użyty w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy zwrot „zasady i tryb korzystania” zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania norm i zasad prawidłowego postępowania oraz reguł zachowania i ustalonego porządku, które mają obowiązywać na terenie gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Oznacza to uprawnienie do wprowadzenia zbioru ogólnych norm postępowania, którymi winien się kierować organ wykonawczy przy dokonywaniu czynności w zakresie gospodarowania mieniem komunalnym gminy (art. 30 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym)”, (patrz: wyrok WSA w Gliwicach z dnia 4 października 2017 r., sygn. akt III SA/Gl 825/17). Natomiast zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej: organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej należących do tych jednostek, albo do tego zakresu spraw mogą upoważnić wójta gminy.

Mając na uwadze powyższe, organ nadzoru kwestionuje § 14 ust. 1 Regulaminu, w którym ustalono zwolnienie Gminy z odpowiedzialności za skutki zdarzeń (wypadków) będących wynikiem korzystania ze świetlic wiejskich niezgodnie z przeznaczeniem lub niniejszym Regulaminem.

Wskazać należy, że norma kompetencyjna wynikająca z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy nie obejmuje upoważnienia dla rady gminy do stanowienia przepisów w zakresie odpowiedzialności cywilnej i karnej. Stanowisko takie jest ugruntowane w orzecznictwie. W wyroku z dnia 16 listopada 2011 r. (IV SA/Po 672/11

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu podkreślił, że „użyte w ustawie o samorządzie gminnym pojęcie zasady i tryb korzystania zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Jednakże rada gminy na podstawie powyższej regulacji nie była uprawniona (...) do wprowadzenia do zaskarżonego aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność karną i cywilną” (rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 26 kwietnia 2023 r. NP-III.4131.1.169.2023.60). Podobnie orzekł WSA w Gliwicach w wyroku z dnia 24 października 2017 r. sygn. akt III SA/Gl 825/17) oraz WSA w Krakowie w wyroku z dnia 3 grudnia 2013 r., sygn. akt III SA/Kr 731/13. Natomiast zgodnie z wyrokiem WSA w Łodzi z dnia 8 lutego 2017 r., sygn. akt III SA/Łd 35/17: „Nie jest wykluczona możliwość poinformowania podmiotów korzystających ze świetlic o obowiązkach na ich terenie zasad zachowania i odpowiedzialności za wyrządzone szkody, wynikających z przepisów ustaw, ale organ nie może tego uczynić w formie uchwały, lecz co najwyżej w formie umieszczenia na tablicy informacyjnej dosłownej treści owych przepisów wraz z przytoczeniem ich podstawy prawnej”.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski

Mikołaj Bogdanowicz