



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 09 października 2023 r.

Poz. 6214

### UCHWAŁA Nr XXXII/70/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 3 października 2023 r.

#### **w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXXVI/464/2023 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie zasad udzielania, trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowej dla spółek wodnych w roku 2023**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478 z późn. zm.), art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702) i art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr LXXVI/464/2023 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie zasad udzielania, trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowej dla spółek wodnych w roku 2023

#### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Gniewkowie podjęła w dniu 30 sierpnia 2023 r. uchwałę Nr LXXVI/464/2023 w sprawie zasad udzielania, trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowej dla spółek wodnych w roku 2023. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 11 września 2023 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 3 października 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismem o sygn. RIO-KA-4010-XXXII-2/2023 z dnia 26 września 2023 r. o terminie posiedzenia Kolegium zawiadomieni zostali i poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie w terminie do dnia 29 września 2023 r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu Burmistrz Gniewkowa - Pan Adam Strazyński oraz Przewodniczący Rady Miejskiej - Pan Szymon Krzysztofiak. Przedstawiciele jednostki nie zgłosili chęci uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium ani nie złożyli wyjaśnień.

Zgodnie z treścią art. 443 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478 z późn. zm.) spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. Pomoc ta polega na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.). Zasady udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały, będącej aktem prawa miejscowego, stosownie do delegacji ustawowej zawartej w art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne. Z kolei

art. 443 ust. 5 stanowi, że udzielenie dotacji następuje na podstawie umowy zawartej przez jednostkę samorządu terytorialnego ze spółką wodną. W przypadku, gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis, jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej. W związku z powyższym procedura podejmowania uchwały w sprawie takich dotacji musi uwzględnić wymogi zawarte w przepisach ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Gniewkowie określiła zasady udzielania spółkom wodnym dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Gniewkowo i przyjęła „Program udzielania, trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowej dla spółek wodnych”, stanowiący załącznik do uchwały. W § 1 ust. 4 załącznika do uchwały wskazano, że „w przypadku ubiegania się o dotację przez spółkę wodną prowadzącą działalność gospodarczą w rozumieniu europejskiego prawa konkurencji, udzielana dotacja będzie stanowić pomoc de minimis, w rozumieniu rozporządzenia Komisji UE Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.Urz.UE z 2013 r., L352 z 24.12.2013 r. ze zm.), o ile podmiot nie prowadzi rozdzielnosci rachunkowej dla działalności gospodarczej i niegospodarczej”. W ust. 5 tego paragrafu uchwalono „Jeżeli o dotację ubiega się spółka wodna prowadząca poza działalnością niegospodarczą, również działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, dotacja stanowi pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L nr 352 z 24.12.2013 r. z późn. zm.) o ile spółka wodna nie jest w stanie zapewnić rozdzielnosci obu rodzajów działalności tak, aby działalność gospodarcza nie odnosiła korzyści z dotacji.”.

Powyższe uregulowania świadczą o tym, że udzielenie dotacji będzie stanowić pomoc de minimis, o której mowa w ustawie o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Jej udzielenie powinno również uwzględniać warunki dopuszczalności pomocy publicznej wynikające z przepisów prawa Unii Europejskiej, a w szczególności określone przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis.

W odniesieniu do badanej uchwały Rady Miejskiej w Gniewkowie winny zostać spełnione wymogi proceduralne określone przepisami art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Zgodnie z przepisem art. 7 ust. 3 przywołanej ustawy, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Natomiast w myśl przepisu art. 7 ust. 3a ustawy, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega wyłącznie zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Prezes Urzędu oraz minister właściwy do spraw rolnictwa mogą przedstawić zastrzeżenia, które mogą mieć istotny wpływ na ostateczną treść uchwały.

Kolegium Izby stwierdziło, że projekt badanej uchwały, nie został przesłany do Prezesa UOKiK ani ministra właściwego do spraw rolnictwa. Zaniechanie polegające na braku zgłoszenia projektu do powyższych organów, w ocenie Kolegium, świadczy o naruszeniu procedury podejmowania uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego i wskazuje na istotne naruszenie prawa - art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne w zw. z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na zapis zawarty w załączniku Nr 3 do Programu określającego zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Gniewkowo spółkom wodnym, tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania, który stanowi wzór WNIOSKU O UDZIELENIE DOTACJI i wskazuje jakie dokumenty winny być załączone do wniosku. W pkt. 5 wymienionych załączników uchwalono, że do wniosku załącza się faktury/rachunki - w przypadku zlecenia przez spółkę wykonania prac i robót innym podmiotom, potwierdzone za zgodność z oryginałem, opisane w sposób przewidziany ustawą o rachunkowości i/lub kosztorysy powykonawcze - w przypadku gdy spółka wykonuje prace i roboty we własnym zakresie. Wzór wniosku o udzielenie dotacji w którym został określony wymóg przedłożenia faktur i rachunków, wskazuje, że jednostka dopuszcza udzielenie dotacji na refundację wydatków poniesionych przed podpisaniem umowy o jej udzielenie. Powyższy wymóg narusza art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z którego wynika zasada zakazu refundacji wydatku poniesionego przez beneficjenta ze środków pochodzących z dotacji przed zawarciem umowy.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznało, że wskazane naruszenie przepisów ma charakter istotny i postanowiło jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Daniel Jurewicz