



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 27 września 2023 r.

Poz. 5889

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 82/2023

#### WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 26 września 2023 r.

Na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr LXI/430/2023 Rady Gminy Zbiczno z dnia 18 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Zbiczno w zakresie § 2 ust. 6-7 oraz § 3-9 załącznika do uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Uchwałą nr LXI/430/2023 Rada Gminy Zbiczno określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Zbiczno, w formie załącznika do uchwały.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru 29 sierpnia 2023 r.

Zawiadomieniem z 22 września 2023 r. znak: WNK.DT.IV.4131.33.2023.EW organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały. W odpowiedzi na zawiadomienie, stanowisko Gminy przedstawiono w piśmie z 25 września 2023 r. (znak: O-I.0004.203.1.2023) w którym nie wniesiono zastrzeżeń do zgłoszonych zarzutów.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje.

Podstawę prawną kwestionowanej uchwały stanowi art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Stosownie do treści tego przepisu; „Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.”

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy w § 2 ust. 6 załącznika do uchwały postanowiła, że „członek Zespołu może być odwołany w trybie natychmiastowym, w przypadku uzasadnionego podejrzenia o naruszenie zasad poufności danych i informacji pozyskanych w ramach działania w Zespole”. Natomiast § 2 ust. 7 załącznika wskazuje, że „członkostwo w Zespole ustaje z chwilą śmierci członka Zespołu oraz z chwilą rozwiązania stosunku pracy”.

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym ugruntował się pogląd, zgodnie z którym przepis art. 9a ust. 15 cytowanej wyżej ustawy nie upoważnia organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia materialnoprawnych przesłanek odwołania członka zespołu dyscyplinarnego (vide: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 czerwca 2022 r. sygn. akt III OSK 5134/21, wyrok WSA w Gdańsku z dnia 18 czerwca 2020 r. sygn. akt III SA/Gd 126/20, wyrok WSA w Łodzi z dnia 25 czerwca 2020 r. sygn. akt III SA/Łd 30/20). Biorąc powyższe pod uwagę, wskazane wyżej regulacje zawarte w § 2 ust. 6-7 załącznika do uchwały, które przewidują odwołanie członka zespołu interdyscyplinarnego na skutek naruszenia zasad poufności danych i informacji oraz ustania członkostwa z chwilą śmierci bądź rozwiązania stosunku pracy są nieprawidłowe i nie realizują delegacji ustawowej wynikającej z art. 9a

ust. 15 ustawy. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposób" i "tryb" odnoszą się wyłącznie do zagadnień proceduralnych związanych powołaniem i odwoływaniem członków zespołu.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą również zapisów § 3-9 załącznika do uchwały, w których uregulowano tryb powołania i odwołania z funkcji przewodniczącego zespołu oraz sekretarza zespołu interdyscyplinarnego oraz zwoływania posiedzeń czy obsługi organizacyjno-technicznej zespołu.. W ocenie organu nadzoru przedmiotowe regulacje wykraczają poza granice delegacji ustawowej określonej w art. 9a ust. 15 ustawy. Cytowany przepis podstawy prawnej nie obejmuje zagadnienia trybu wewnętrznego działania tego zespołu, w tym zasad przydziału członkom określonych funkcji zarządczych. Ten ostatni zakres spraw został uregulowany przez ustawodawcę w treści art. 9a ust. 6-6b ustawy, w tym poprzez upoważnienie zespołu do określania wewnętrznego, szczegółowego regulaminu jego funkcjonowania: „6. Przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego jest wybierany na pierwszym posiedzeniu zespołu spośród jego członków. 6a. Zespół interdyscyplinarny wybiera spośród swoich członków zastępcę przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego, który wykonuje obowiązki powierzone mu przez przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego i zastępuje go w czasie nieobecności. Do zastępcy przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego stosuje się przepisy o przewodniczącym. 6b. Zespół interdyscyplinarny opracowuje i przyjmuje regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych.” W związku z powyższym przedmiotowy regulamin opracowuje i przyjmuje sam zespół interdyscyplinarny, wobec tego rada nie posiada kompetencji do stanowienia przepisów regulujących materię dotyczącą wyboru oraz odwołania z pełnionych funkcji przewodniczącego oraz sekretarza zespołu interdyscyplinarnego. Kwestie te zostały częściowo uregulowane w ustawie, a w pozostałym zakresie stanowią przedmiot regulaminu zespołu interdyscyplinarnego przyjmowanego przez sam zespół interdyscyplinarny.

Podobnie należy ocenić regulację zawartą w rozdziale 3 załącznika do uchwały „postanowienia uzupełniające”. Zapisy rozdziału 3 stanowią niepełne, połączone z nieuprawnioną modyfikacją, powtórzenie przepisów ustawowych a w pozostałym zakresie stanowią przedmiot wspomnianego wcześniej regulaminu określającego szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu. Za przykład wskazać należy treść § 6 ust. 1 załącznika w którym wskazano, że „termin pierwszego posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Zbiczno wyznacza Wójt Gminy w zarządzeniu o powołaniu zespołu”. Kwestia zwołania pierwszego posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego została uregulowana przez ustawodawcę w art. 9a ust. 7a ustawy. Natomiast w treści § 6 ust. 2 załącznika zawarto postanowienie stosownie do którego każdy członek zespołu interdyscyplinarnego, na pierwszym posiedzeniu składa pisemne oświadczenie o zachowaniu poufności informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań w ramach pracy w zespole. Treść § 6 ust. 2 stanowi modyfikację przepisów ustawowych, a sama treść składanego oświadczenia stanowi powtórzenie ustawowe. Zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy „przed przystąpieniem do wykonywania czynności, o których mowa w art. 9b ust. 2 i 8, członkowie zespołu interdyscyplinarnego oraz grup diagnostyczno-pomocowych składają organowi, o którym mowa w art. 9a ust. 2, oświadczenie o następującej treści: "Oświadczam, że zachowam poufność informacji i danych, które uzyskałem przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej, oraz że znane mi są przepisy o odpowiedzialności karnej za udostępnienie danych osobowych lub umożliwienie do nich dostępu osobom nieuprawnionym.”. Powyższy przepis dopuszcza więc także inne formy złożenia powyższego oświadczenia, niż tylko formę pisemną i nie tylko na pierwszym posiedzeniu, ale przed przystąpieniem do wykonywania czynności. Ponadto również zapisy § 7-9 załącznika do uchwały stanowią przekroczenie delegacji ustawowej, gdyż jak już wcześniej wskazano rada gminy nie jest uprawniona do regulowania odpowiednio kwestii funkcjonowania obsługi organizacyjno-technicznej, przechowywania dokumentacji czy składania sprawozdań z rocznej działalności zespołu.

W ocenie organu nadzoru, wskazane powyżej regulacje zostały podjęte z przekroczeniem granic upoważnienia wynikającego z art. 9a ust. 15 ustawy. Ustawą z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw ustawodawca nadał nowe brzmienie art. 9a ust. 15, ograniczając zakres upoważnienia udzielonego radzie gminy w tym przepisie. W obecnym stanie prawnym rada posiada upoważnienie ustawowe do uregulowania wyłącznie kwestii „trybu i sposobu” powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Ogólne zasady funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego zostały natomiast uregulowane w treści art. 9a ust. 6, ust. 6a, ust. 7-7g, ust. 7i oraz ust. 10-14 ustawy. Natomiast jak już wcześniej podkreślono szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego powinny zostać określone w drodze regulaminu przyjmowanego przez zespół interdyscyplinarny. Ustawodawca rozdzielił upoważnienie dla rady w zakresie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego - w drodze uchwały

rady gminy oraz w zakresie określenia szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, trybu i sposobu powoływania grup diagnostyczno-pomocowych - w drodze regulaminu opracowanego i przyjętego przez zespół interdyscyplinarny.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym: „Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne”. W wykładni cytowanego przepisu podkreśla się kryterium „istotnego” naruszenia prawa, za które uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Do nich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał. Mając na uwadze przedstawione okoliczności sprawy, Rada Gminy Zbiczno podejmując uchwałę nr LXI/430/2023 w sposób istotny naruszyła wskazane przepisy przywołanej ustawy, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w części, a tym samym oznacza, że pozostaje w obrocie prawnym w pozostałym zakresie.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego ul. Jagiellońska 3, 85-950 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski

Mikołaj Bogdanowicz