



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 25 sierpnia 2023 r.

Poz. 5214

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 78/2023 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 24 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023, poz. 40, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

w części uchwały nr LIV/369/23 Rady Miejskiej w Chodczu z dnia 20 lipca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Chodczu, w zakresie § 2 ust. 1 pkt 4.

Uzasadnienie

W dniu 20 lipca 2023 roku Rada Miejska w Chodczu podjęła uchwałę nr LIV/369/23 w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Chodczu. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 28 lipca 2023 roku. Zawiadomieniem z dnia 11 sierpnia 2023r. znak:WNK.DW.IV.4131.33.2023.EB organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. W odpowiedzi na zawiadomienie, stanowisko Miasta Chodecz przedstawiono w piśmie z dnia 17 sierpnia 2023 r. znak: BR.0004.80.2023, w którym poinformowano, że wymieniona uchwała zostanie poprawiona według wskazań organu nadzoru na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Chodczu. Organ nadzoru podtrzymuje stanowisko zawarte w zawiadomieniu.

Jako podstawę prawną uchwały powołano przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz.U. z 2021 r., poz. 1249, z 2023 r., poz. 289, 535) oraz art. 4 ust. 1, art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461 z późn.zm.).

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym tworzenie zespołów interdyscyplinarnych. Z kolei art. 9a ust. 2 ustawy stanowi, że Zespół interdyscyplinarny powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Ponadto zgodnie art. 9a ust. 15 cytowanej ustawy rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, że przesłanka wynikająca z § 2 ust.1 pkt 4, w którym Rada Miejska w Chodczu postanowiła: „1. Odwołanie członka Zespołu może nastąpić w następujących przypadkach: (...) 4) ustania zatrudnienia członka Zespołu w podmiocie (Instytucji), który typował go do pracy w Zespole lub ustania członkostwa w organizacji, która typowała członka do pracy w Zespole”, ma charakter materialnoprawny i wykracza poza delegację ustawową, wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy.

W orzecznictwie sądownoadministracyjnym ugruntował się pogląd, zgodnie z którym przepis art. 9a ust. 15 cytowanej wyżej ustawy nie upoważnia organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia materialnoprawnych przesłanek odwołania członka zespołu dyscyplinarnego (vide: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 czerwca 2022 r. sygn. akt III OSK 5134/21, wyrok WSA

w Gdańsku z dnia 18 czerwca 2020 r. sygn. akt III SA/Gd 126/20, wyrok WSA w Łodzi z dnia 25 czerwca 2020 r. sygn. akt III SA/Łd 30/20).

Biorąc powyższe pod uwagę, wskazana wyżej regulacja zawarta w § 2 ust. 1 pkt 4 uchwały, która przewiduje odwołanie członka zespołu dyscyplinarnego na skutek ustania zatrudnienia w podmiocie (instytucji) lub organizacji, która go typowała jest nieprawidłowa i nie realizuje delegacji ustawowej wynikającej z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposób" i "tryb" odnoszą się wyłącznie do zagadnień proceduralnych związanych powołaniem i odwoływaniem członków zespołu (vide: wyrok WSA w Łodzi z dnia 25 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 30/20, wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20 ; wyrok NSA z dnia 1 czerwca 2022 r., sygn. akt III OSK 5134/21). Zatem ustalenie przez organ stanowiący gminy przesłanek odwołania członka zespołu wykracza poza upoważnienie ustawowe do określenia wyłącznie „trybu” i „sposobu” odwołania członka zespołu interdyscyplinarnego, co - w świetle art. 7 Konstytucji RP, zobowiązującego organy władzy publicznej do działania wyłącznie na podstawie i w granicach prawa - musi zostać uznane za istotne naruszenie prawa (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 26 października 2016 r., sygn. akt IV SA/Po 464/16 ; wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 11 lipca 2018 r., sygn. akt II SA/Go 407/18).

W tym miejscu należy podkreślić, że naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Normy upoważniające powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 24 lutego 2010 r. sygn. akt IV SA/Wr 593/09).

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Chodczu, podejmując w dniu 20 lipca 2023 r. uchwałę nr LIV/369/23 w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Chodczu, w zakresie § 2 ust. 1 pkt 4 naruszyła wskazane wyżej przepisy prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy, Delegatura we Włocławku, ul. Brzeska 8, 87-800 Włocławek w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Mikołaj Bogdanowicz