



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 24 sierpnia 2023 r.

Poz. 5201

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 77/2023

WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 23 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr LVI/431/23 Rady Powiatu we Włocławku z dnia 21 lipca 2023 r. w sprawie nadania imienia Powiatowemu Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Chodczu oraz szkołom wchodzącym w jego skład.

Uzasadnienie

W dniu 21 lipca 2023 r. Rada Powiatu we Włocławku podjęła uchwałę nr LVI/431/2023 w sprawie nadania imienia Powiatowemu Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Chodczu oraz szkołom wchodzącym w jego skład. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 24 lipca 2023 r.

Zawiadomieniem z dnia 21 sierpnia 2023 r., znak: WNK.DW.IV.4131.36.2023 KJ organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały.

W odpowiedzi na zawiadomienie Starosta Powiatu Włocławskiego w piśmie z dnia 22.08.2023 r., znak: ZAB.0711.7.2023.KDC zobowiązał się podjęcia uchwały uwzględniającej uwagi organu nadzoru. Organ nadzoru podtrzymuje stanowisko zawarte w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania.

Jako podstawę prawną uchwały powołano przepis art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1526, z 2023 r. poz. 572) i § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz.U. z 2019 r. poz. 502 z 2022 r., poz. 566, 644) na wspólny wniosek Rady Pedagogicznej, Rady Rodziców oraz Samorządu Uczniowskiego, Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Chodczu.

Zgodnie z § 2 ust. 1 powołanego rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej szkole nadaje imię organ prowadzący szkołę na wniosek rady szkoły, a w przypadku braku rady szkoły - na wspólny wniosek rady pedagogicznej, rady rodziców i samorządu uczniowskiego.

W § 1 badanej uchwały Rada Powiatu we Włocławku postanowiła: „(...) Powiatowemu Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Chodczu (...) 5. Powiatowemu Centrum Kształcenia Zawodowego w Chodczu (...) nadaje się imię Władysława Reymonta”.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że placówki kształcenia ustawicznego i centrum kształcenia zawodowego są jednostkami systemu oświaty określonymi w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. prawo oświatowe (Dz.U. z 2023 poz. 900). Zgodnie z art. 4 pkt 14 cytowanej ustawy ilekroć w przepisach jest mowa o placówce należy przez to rozumieć jednostki organizacyjne wymienione w art. 2 pkt 3-8 i 10. Stosownie do przepisu art. 2 pkt 4 ustawy prawo oświatowe takimi jednostkami są placówki kształcenia ustawicznego oraz centra kształcenia zawodowego. Zatem w ocenie organu nadzoru norma kompetencyjna przywołana w podstawie prawnej przez Radę Powiatu we Włocławku - § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli nie przyznaje upoważnienia organowi stanowiącemu powiatu do uregulowania zakresu przedmiotowego uchwały, tj. nadania imienia Powiatowemu Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Chodczu oraz Centrum Kształcenia Zawodowego w Chodczu. Podobną regulację przyjętą przez lokalnego prawodawcę organ

nadzoru zauważa w tytule uchwały, w którym postanowiono: „(...) w sprawie nadania imienia Powiatowemu Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Chodczu (...)”

W § 3 badanej uchwały Rada Powiatu we Włocławku postanowiła, że: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego”.

Organ nadzoru zauważa, że regulacja ta narusza przepisy art. 4 ust. 1 oraz art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461). Przepis art. 4 ust. 1 cytowanej wyżej ustawy stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z kolei art. 13 wyżej wymienionej ustawy zawiera katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W myśl art. 13 pkt 2 i 10 ustawy, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W zakresie definicji aktu prawa miejscowego, zasadnym jest powołanie w tym miejscu postanowienia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 23 maja 2018 r., sygn. akt IV SA/Po 245/18 (publ. LEX nr 2492582), zgodnie z którym „Choć brak jest ustawowej definicji aktu prawa miejscowego, to powszechnie przyjmuje się, że taki charakter mają akty normatywne, w których ujęto normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Normatywny zaś charakter aktu oznacza, że zawiera on wypowiedzi skierowane do adresatów w celu wskazania określonego sposobu zachowania się w postaci nakazu, zakazu lub uprawnienia. Charakter generalny wyraża się w tym, że normy zawarte w akcie definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez ich wymienienie z nazwy. Abstrakcyjność normy oznacza, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Akty odnoszą się zatem mają do zachowań powtarzalnych, nie mogą zaś zrealizować się w wyniku jednorazowego zastosowania. Akty prawa miejscowego skierowane są do podmiotów (adresatów) występujących poza organami administracji, a będąc źródłami prawa powszechnie obowiązującego mogą regulować postępowanie wszystkich kategorii adresatów (obywateli, organów, organizacji publicznych i prywatnych, przedsiębiorców)”.

Powyższe skutkuje zatem brakiem obowiązku ogłoszenia przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a w konsekwencji brakiem możliwości uzależnienia jej wejścia w życie od upływu 14 - dniowego terminu od dnia ogłoszenia w dzienniku urzędowym, o czym stanowi § 3 uchwały.

Organ nadzoru zauważa, że nadanie imienia z zasady ma na celu wyłącznie uhonorowanie i utrwalenie w pamięci społeczności lokalnej zdarzeń lub postaci w związku z zadaniem propagowania kultury. Przedmiotowa uchwała jest aktem prawnym skierowanym do wewnątrz struktury organizacyjnej jednostki samorządu terytorialnego. Publikacja uchwały nie została również przewidziana przez żaden przepis szczególnie, ponieważ powołany w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli, jak również inne powszechnie obowiązujące przepisy - w tym przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, nie zawierają przepisu szczególnego, stanowiącego podstawę do ogłoszenia uchwały w sprawie nadania imienia szkole w wojewódzkim dzienniku urzędowym. (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 20 kwietnia 2016 r., sygn. akt IV SA/Po 109/16, publ. LEX nr 2027422)

Biorąc pod uwagę fakt, że w judykaturze za istotne naruszenie prawa (będące podstawą do stwierdzenia nieważności aktu) uznaje się takiego rodzaju naruszenie prawa jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy prawnej do podjęcia określonej treści uchwały, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, naruszenie procedury podjęcia uchwały (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97 Lex nr 33805), w ocenie organu nadzoru Rada Powiatu we Włocławku podejmując uchwałę nr LVI/431/23 z dnia 21 lipca 2023 r. w sprawie nadania imienia Powiatowemu Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Chodczu oraz szkołom wchodzącym w jego skład, naruszyła przepisy prawa, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy, Delegatura we Włocławku Wydział Nadzoru i Kontroli, ul. Brzeska 8, 87-800 Włocławek, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego
Wicewojewoda
Radosław Kempinski