



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 4 sierpnia 2023 r.

Poz. 5019

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE Nr 73/2023 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 4 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr LXII/419/2023 Rady Miasta Kowal z dnia 27 czerwca 2023 r. zmieniającej uchwałę Rady Miasta Kowal nr XLVI/305/2018 z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia na terenie miasta Kowal maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania, odstępstw od zakazu spożywania oraz ograniczeń sprzedaży napojów alkoholowych w części dotyczącej § 1 pkt 1 badanej uchwały, nadającego nowe brzmienie § 4 w zakresie zwrotu „sprzedaży i”.

Uzasadnienie

W dniu 27 czerwca 2023 r. Rada Miasta Kowal podjęła uchwałę nr LXII/419/2023 zmieniającą uchwałę Rady Miasta Kowal nr XLVI/305/2018 z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia na terenie miasta Kowal maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania, odstępstw od zakazu spożywania oraz ograniczeń sprzedaży napojów alkoholowych. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 7 lipca 2023 r. Zawiadomieniem z dnia 26 lipca 2023 r., znak: WNK.DW.IV.4131.30.2023.JK organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. Miasto Kowal zajęło stanowisko w piśmie z dnia 31.07.2023 r.

Jako podstawę prawną powyższej uchwały powołano przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 12 ust. 1, ust. 3 ust. 4 i ust. 7 oraz art. 14 ust. 2b ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165, z późn. zm.), zwaną dalej „ustawą”.

W § 1 pkt 1 badanej uchwały postanowiono, że „W uchwale Rady Miasta Kowal nr XLVI/305/2018 z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia na terenie miasta Kowal maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania, odstępstw od zakazu spożywania oraz ograniczeń sprzedaży napojów alkoholowych, wprowadza się następujące zmiany: 1) § 4 uchwały otrzymuje brzmienie: „§ 4. Wprowadza się odstępstwo od zakazu sprzedaży i spożywania napojów alkoholowych w poniższych miejscach publicznych na terenie miasta Kowal (...).

Tymczasem, stosownie do brzmienia art. 14 ust. 2b ustawy „Rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1, i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego”. Z powyższego przepisu wynika zatem, że prawodawca lokalny może wprowadzić tylko odstępstwo od zakazu spożywania alkoholu w miejscach publicznych (oczywiście przy zaistnieniu ustawowych przesłanek). Ustawodawca nie upoważnił jednak rady gminy do wprowadzenia odstępstw od zakazu sprzedaży napojów alkoholowych, jak uczyniła to Rada Miasta Kowal w § 1 pkt 1 badanej

uchwały, nadającym nowe brzmienie § 4 uchwały nr XLVI/305/2018 z dnia 12 czerwca 2018 r. Wobec powyższego, w ocenie organu nadzoru prawodawca lokalny w zakresie zwrotu „sprzedaży i” wykroczył poza delegację ustawową określoną w art. 14 ust. 2b ustawy. Rada Miasta Kowal realizując przysługujące jej kompetencje powinna ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przedmiotowa uchwała, będąca aktem prawa miejscowego, jest bowiem źródłem powszechnie obowiązującego prawa na obszarze danej gminy musi zatem respektować unormowania zawarte w aktach prawnych wyższego rzędu.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym: „Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne”. W wykładni cytowanego przepisu podkreśla się kryterium „istotnego” naruszenia prawa, za które uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Do nich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał. Wobec tego, Rada Miasta Kowal podejmując uchwałę nr LXII/419/2023 z dnia 27 czerwca 2023 r. zmieniającą uchwałę Rady Miasta Kowal nr XLVI/305/2018 z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia na terenie miasta Kowal maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania, odstępstw od zakazu spożywania oraz ograniczeń sprzedaży napojów alkoholowych w części dotyczącej § 1 pkt 1 badanej uchwały, nadającego nowe brzmienie § 4 w zakresie zwrotu „sprzedaży i” w sposób istotny naruszyła powołane wyżej przepisy ustawy, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w oznaczonej części.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego
Wicewojewoda Józef Ramlau