



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 2 sierpnia 2023 r.

Poz. 4987

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 70/2023 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 1 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

w części, uchwały nr L/297/2023 Rady Gminy Zbójno z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej, w zakresie zapisów § 2 ust. 1-2 oraz § 2 ust 5 pkt 4-5 uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą nr L/297/2023 Rada Gminy Zbójno określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 3 lipca 2023 r.

Zawiadomieniem z 24 lipca 2023 r. znak: WNK.DT.IV.4131.29.2023.EW organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały. W odpowiedzi na zawiadomienie, stanowisko Gminy przedstawiono w piśmie z 28 lipca 2023 r. (znak: GOPS.020.2.2023), w którym nie wniesiono zastrzeżeń do zgłoszonych zarzutów.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Podstawę prawną kwestionowanej uchwały stanowi art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1249, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Stosownie do treści tego przepisu; „Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.”

Tym samym zakres upoważnienia rady ogranicza się wyłącznie do trybu kształtowania składu osobowego zespołu interdyscyplinarnego, który jest złożony z przedstawicieli kilku organów i pomiotów zewnętrznych. Kompetencja ta ma na celu koordynację współdziałania zainteresowanych podmiotów.

Natomiast Rada Gminy Zbójno w § 2 ust. 1-2 uchwały, zawarła postanowienia dotyczące składu zespołu interdyscyplinarnego.

Zgodnie z delegacją ustawową wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy, rada nie jest uprawniona do ustalenia podmiotów mogących stanowić skład zespołu, co więcej o składzie zespołu decyduje już sama ustawa w art. 9a ust. 3-5. W związku z powyższym rada gminy posiada wyłącznie kompetencje do określania trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Natomiast w § 2 ust. 5 uchwały Rada Gminy Zbójno wskazała, że „Wójt Gminy Zbójno może odwołać członka Zespołu Interdyscyplinarnego w następujących przypadkach:

- 1) złożenia pisemnej rezygnacji z członkostwa w Zespole Interdyscyplinarnym przez jego członka;
- 2) na umotywowany wniosek podmiotu, którego członek Zespołu Interdyscyplinarnego jest przedstawicielem;
- 3) na umotywowany wniosek Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego;
- 4) ustania zatrudnienia członka Zespołu Interdyscyplinarnego w podmiocie (instytucji), który typował go do pracy w Zespole Interdyscyplinarnym lub ustania członkostwa w organizacji, która typowała członka do pracy w Zespole Interdyscyplinarnym;
- 5) śmierci członka Zespołu Interdyscyplinarnego”.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą zapisów § 2 ust 5 pkt 4-5 uchwały. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 12 lutego 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 1047/19 stwierdził, że „W świetle treści art. 9a ust. 15 PrzemDomU, rada gminy może uregulować wyłącznie tryb odwoływania członków zespołu, a więc samą procedurę pozbawienia członkostwa. Granice uprawnienia Rady obejmują zatem wyłącznie kwestie proceduralne, a nie materialnoprawne, związane z określeniem kwalifikacji członków zespołu czy przewodniczącego zespołu. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu (...)”. III SA/Łd 1047/19 stwierdził, że „W świetle treści art. 9a ust. 15 PrzemDomU, rada gminy może uregulować wyłącznie tryb odwoływania członków zespołu, a więc samą procedurę pozbawienia członkostwa. Granice uprawnienia Rady obejmują zatem wyłącznie kwestie proceduralne, a nie materialnoprawne, związane z określeniem kwalifikacji członków zespołu czy przewodniczącego zespołu. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu (...)”.

W tym miejscu zasadnym jest również powołanie wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 11 marca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 42/20 który stwierdził, że „(...) Zakres tego upoważnienia nie obejmuje natomiast kompetencji rady gminy do konkretyzacji określonych sytuacji, okoliczności, czy zdarzeń uzasadniających odwołanie członków zespołu interdyscyplinarnego, w tym na wniosek członka zespołu, jego śmierci, czy też na wniosek podmiotu, którego przedstawicielem w zespole jest dany członek bądź zaistnienia uzasadnionych podejrzeń, co do naruszenia zasad poufności, danych i informacji uzyskanych w ramach działania w zespole. (...) Kwestie związane z prawidłowym funkcjonowaniem zespołu interdyscyplinarnego, czy też "dbałość" o uprawnienia podmiotów kierujących swoich przedstawicieli do składu zespołu wykraczają zdaniem Sądu poza ustawowy zakres kompetencji organu gminy, który, co raz jeszcze należy podkreślić, jest ograniczony jedynie do określenia w drodze uchwały trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego”. III SA/Łd 42/20 który stwierdził, że „(...) Zakres tego upoważnienia nie obejmuje natomiast kompetencji rady gminy do konkretyzacji określonych sytuacji, okoliczności, czy zdarzeń uzasadniających odwołanie członków zespołu interdyscyplinarnego, w tym na wniosek członka zespołu, jego śmierci, czy też na wniosek podmiotu, którego przedstawicielem w zespole jest dany członek bądź zaistnienia uzasadnionych podejrzeń, co do naruszenia zasad poufności, danych i informacji uzyskanych w ramach działania w zespole. (...) Kwestie związane z prawidłowym funkcjonowaniem zespołu interdyscyplinarnego, czy też "dbałość" o uprawnienia podmiotów kierujących swoich przedstawicieli do składu zespołu wykraczają zdaniem Sądu poza ustawowy zakres kompetencji organu gminy, który, co raz jeszcze należy podkreślić, jest ograniczony jedynie do określenia w drodze uchwały trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego”.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym: „Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne”. W wykładni cytowanego przepisu podkreśla się kryterium „istotnego” naruszenia prawa, za które uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Do nich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał. Mając na uwadze przedstawione okoliczności sprawy, Rada Gminy Zbójno podejmując uchwałę nr L/297/2023 w sposób istotny naruszyła wskazane przepisy przywołanej ustawy, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w części, a tym samym oznacza, że pozostaje w obrocie prawnym w pozostałym zakresie.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego ul. Jagiellońska 3, 85-950 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego
Wicewojewoda
Józef Ramlau