



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 6 lipca 2023 r.

Poz. 4541

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 57/2023** **WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO**

z dnia 5 lipca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr LXIII/507/2023 Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie nadania imienia dla dębu szypułkowego o obwodzie pnia 474 cm, rosnącego przy ul. Juliusza Słowackiego na dz. nr 1750 w obrębie 0001.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 31 maja 2023 r. Rada Miejska Aleksandrowa Kujawskiego podjęła uchwałę nr LXIII/507/23 w sprawie nadania imienia dla dębu szypułkowego o obwodzie pnia 474 cm, rosnącego przy ul. Juliusza Słowackiego na dz. nr 1750 w obrębie 0001. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 czerwca 2023 r.

Zawiadomieniem z dnia 29 czerwca 2023 r., znak: WNK.DW.IV.4131.25.2023 KJ organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały.

Burmistrz Aleksandrowa Kujawskiego nie ustosunkował się do zarzutów zawartych w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego. Organ nadzoru podtrzymuje stanowisko zawarte w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania.

Jako podstawę prawną uchwały powołano przepis art. 7 ust. 1 pkt 1, art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W myśl art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej. Jak słusznie stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 30 marca 2022 r. (sygn. akt III SA/Po 1608/21, LEX nr 3339617) i powołane tam orzecznictwo: „(...) Zadania organów administracji publicznej nie mogą być źródłami ich kompetencji. Normy zadaniowe w przeciwieństwie do norm kompetencyjnych nie mają charakteru upoważniającego, gdyż z określenia zadań nie wynika automatycznie zdolność do podejmowania określonych działań (...)”

Stosownie do brzmienia art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym „Do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy”. W zakresie tej podstawy prawnej należy powołać się na stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach wyrażone w wyroku z dnia 17 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Ke 737/18 (publ. LEX nr 2616427), w którym Sąd stwierdził, że „Na tle wykładni art. 18 ust. 2 pkt 15 (...) ustawy, za utrwalone uznać należy stanowisko, zgodnie z którym przepis ten nie stanowi samodzielnej podstawy do stanowienia przez radę gminy aktów prawa miejscowego ani też podejmowania uchwał. Stanowi on jedynie odesłanie do innych ustaw regulujących kompetencje rady gminy; ma on charakter organizacyjny (czasami zwany także organizacyjno-ustrojowym) i nie zawiera samodzielnie delegacji do stanowienia jakiegokolwiek aktu prawa miejscowego”. W innym orzeczeniu z dnia 18 sierpnia 2010 r., sygn. akt II SA/Ke 392/10 (publ. LEX nr 602451) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach wskazał, że „Ogólny charakter (...) art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 15 u.s.g. nie

może (...) stanowić samodzielnej podstawy do podjęcia jakiegokolwiek uchwały przez radę gminy. Przepisy te uzupełniają jedynie szczegółowe upoważnienie, które musi wynikać z przepisu rangi ustawowej, przy czym upoważnienie to musi być wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z ustawy. Ponadto powinno wskazywać organ administracji publicznej właściwy do wydania danego aktu normatywnego. Istnienia upoważnienia ustawowego do stanowienia przez jednostkę samorządu terytorialnego aktu prawa miejscowego w żadnym razie nie można domniemywać”.

Organ nadzoru stwierdza, że norma kompetencyjna przywołana w podstawie prawnej przez Radę Miejską Aleksandrowa Kujawskiego - art. 7 ust. 1 pkt 1, art. 18. ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie przyznaje jej upoważnienia do uregulowania zakresu przedmiotowego uchwały, tj. nadania imienia Aleksander dębowi szypułkowemu.

Określenie tego zakresu zostało dokonane przez ustawodawcę wprost w art. 44 ust. 1-ust. 3a ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2022 poz. 916 z późn. zm.), w którym: „1. Ustanowienie pomnika przyrody, stanowiska dokumentacyjnego, użytku ekologicznego lub zespołu przyrodniczo-krajobrazowego następuje w drodze uchwały rady gminy. 2. Uchwała rady gminy, o której mowa w ust. 1, określa nazwę danego obiektu lub obszaru, jego położenie, sprawującego nadzór, szczególne cele ochrony, w razie potrzeby ustalenia dotyczące jego czynnej ochrony oraz zakazy właściwe dla tego obiektu, obszaru lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 45 ust. 1. 2a. Podejmując uchwałę w sprawie ustanowienia zespołu przyrodniczo-krajobrazowego rada gminy uwzględnia istniejące na tym terenie obszary parków kulturowych. 3. Zniesienia formy ochrony przyrody, o której mowa w ust. 1, dokonuje rada gminy w drodze uchwały. 3a. Projekty uchwał, o których mowa w ust. 1 i 3, wymagają uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.”

Organ nadzoru zwraca uwagę, że Rada Miejska Aleksandrowa Kujawskiego w dniu 31 maja 2023 r. uchwałą nr LXIII/508/23 wypełniła w sposób prawidłowy obowiązek wynikający z wyżej przytoczonych przepisów ustawy o ochronie przyrody podejmując uchwałę w sprawie ustanowienia pomnika przyrody. Prawodawca lokalny w § 1 ww. uchwały ustanowił pomnikiem przyrody „dąb szypułkowy (*Quercus robur*), o obwodzie pnia 474 cm, wysokości 23,3 m, rosnący przy ul. Juliusza Słowackiego na działce nr 1750 w obrębie 0001 jednocześnie nadając mu nazwę „Aleksander”. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 6 czerwca 2023 r. (poz. 3900).

Biorąc pod uwagę fakt, że w judykaturze za istotne naruszenie prawa (będące podstawą do stwierdzenia nieważności aktu) uznaje się takiego rodzaju naruszenie prawa jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy prawnej do podjęcia określonej treści uchwały, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, naruszenie procedury podjęcia uchwały (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97 Lex nr 33805), w ocenie organu nadzoru Rada Miejska Aleksandrowa Kujawskiego podejmując w dniu 31 maja 2023 r. uchwałę nr LXIII/507/23 w sprawie nadania imienia dla dębu szypułkowego o obwodzie pnia 474 cm, rosnącego przy ul. Juliusza Słowackiego na dz. nr 1750 w obrębie 0001, naruszyła wskazane wyżej przepisy prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy, Delegatura we Włocławku Wydział Nadzoru i Kontroli, ul. Brzeska 8, 87-800 Włocławek, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski  
Mikołaj Bogdanowicz