



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 15 czerwca 2023 r.

Poz. 4054

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 54/2023 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 14 czerwca 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr LIX/516/2023 Rady Gminy Inowrocław z dnia 12 maja 2023 r. w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Gminy Inowrocław.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 12 maja 2023 r. Rada Gminy Inowrocław, działając na podstawie art. 5b ust. 2 i 3 ustawy o samorządzie gminnym (dalej: u.s.g.) podjęła uchwałę w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Gminy Inowrocław. Badana uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 19 maja 2023 r.

Zawiadomieniem z dnia 7 czerwca 2023 r., znak: WNK.IV.4131.60.2023.MT, Wojewoda Kujawsko-Pomorski wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały. Pismem z dnia 12 czerwca 2023 r., znak: WKS.0030.2.2023, Wójt Gminy Inowrocław wniósł o wydłużenie terminu do udzielenia odpowiedzi do dnia 19 czerwca 2023 r. Organ nadzoru wskazuje, że nie mógł przychylić się do prośby Wójta, ponieważ w takim przypadku Wojewoda Kujawsko-Pomorski nie mógłby wydać przedmiotowego rozstrzygnięcia w terminie wskazanym w art. 91 ust. 1 u.s.g.

Za niezgodne z prawem organ nadzoru uznał zapisy § 4 ust. 10 i § 8 Statutu Młodzieżowej Rady Gminy Inowrocław, stanowiącego załącznik nr 1 do badanej uchwały.

Zgodnie z art. 5b ust. 10 u.s.g. rada gminy, tworząc młodzieżową radę gminy, nadaje jej statut określający w szczególności zasady działania młodzieżowej rady gminy, tryb i kryteria wyboru jej członków oraz zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania członka młodzieżowej rady gminy.

Przez ustawowe sformułowanie "określenia trybu wyboru" rozumieć należy przede wszystkim uregulowanie biernego i czynnego prawa wyborczego do młodzieżowej rady gminy. Rada gminy powinna ustalić w statucie dolną i górną granicę wieku młodzieży, która będzie miała uprawnienia wyborcze [zob. M. Fijałkowski, Młodzieżowa rada gminy jako organ o charakterze konsultacyjnym, (w:) Zastosowanie idei public governance w prawie administracyjnym, red. I. Niżnik-Dobosz, Warszawa 2014, s. 379].

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, że Rada Gminy Inowrocław w ogóle nie uregulowała kwestii biernego i czynnego prawa wyborczego do młodzieżowej rady gminy. Tym samym Statut Młodzieżowej Rady Gminy Inowrocław nie zawiera elementów obligatoryjnych w postaci określenia trybu i kryteriów wyborów członków tego gremium. Co więcej, Rada Gminy Inowrocław wprowadzając w § 8 Statutu zamiast wyborów konkurs na członków młodzieżowej rady gminy, naruszyła zapis art. 5b ust. 10 u.s.g., poprzez przekroczenie ustawowych kompetencji.

Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia ustawowego udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, a w ramach udzielonej jej delegacji w tych działaniach nie może wkraczać w materię uregulowaną ustawą. Uchwała rady gminy, będąca aktem prawa miejscowego, jest jednocześnie źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy, a zatem musi respektować unormowania zawarte w aktach wyższego rzędu (art. 87 ust. 2 Konstytucji). Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Ponadto, na podstawie art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Przekroczenie kompetencji przez radę gminy przy podejmowaniu tej uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje.

Stwierdzenie nieważności § 8 Statutu pociąga za sobą nieważność całej uchwały, ponieważ Statut nie określa trybu i kryteriów wyborów członków młodzieżowej rady gminy. Tym samym badany Statut nie odpowiada wymogom określonym w art. 5b ust. 10 u.s.g.

Poza elementami wskazanymi w powołanym wyżej przepisie, statut młodzieżowej rady gminy powinien również zawierać zasady zwrotu kosztów przejazdu na terenie kraju związane z udziałem radnego w posiedzeniu młodzieżowej rady gminy oraz zasady delegowania przedstawicieli młodzieżowej rady gminy na zorganizowane wydarzenia, na których reprezentują oni młodzieżową radę gminy.

Zgodnie z brzmieniem art. 5b ust. 11 u.s.g. Członkowi młodzieżowej rady gminy biorącemu udział w posiedzeniach młodzieżowej rady gminy lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on młodzieżową radę gminy, a w przypadku niepełnoletniego członka młodzieżowej rady gminy - także jego rodzicowi lub opiekunowi prawnemu, zwraca się, na jego wniosek, koszty przejazdu na terenie kraju związane z udziałem w posiedzeniu młodzieżowej rady gminy lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on młodzieżową radę gminy, na podstawie dokumentów, w szczególności rachunków, faktur lub biletów, potwierdzających poniesione wydatki lub informacji o wysokości poniesionych kosztów przejazdu samochodem. Szczegółowe zasady zwrotu kosztów oraz zasady delegowania przedstawicieli młodzieżowej rady gminy na zorganizowane wydarzenia, na których reprezentują oni młodzieżową radę gminy, reguluje statut młodzieżowej rady gminy.

Rada Gminy Inowrocław regulując w § 4 ust. 10 Statutu kwestię zwrotu kosztów, pominęła możliwość ubiegania się o ich zwrot przez rodziców lub opiekunów prawnych niepełnoletniego członka młodzieżowej rady gminy.

Mając na uwadze zaistniały stan faktyczny i prawny należało orzec jak na wstępie.

#### **Rozstrzygnięcie jest ostateczne.**

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski  
Mikołaj Bogdanowicz