



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 12 czerwca 2023 r.

Poz. 3993

**UCHWAŁA Nr XX/53/2023**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w BYDGOSZCZY**

z dnia 31 maja 2023 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr LIV/386/2023 Rady Gminy Gostycyn z dnia 11 maja 2023 r. w sprawie ogólnych zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków Gminy Gostycyn**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr LIV/386/2023 Rady Gminy Gostycyn z dnia 11 maja 2023 r. w sprawie ogólnych zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków Gminy Gostycyn w części dotyczącej zapisów § 3 ust. 3 pkt 4 lit. a tiret pierwsze załącznika Nr 1 „Zasady udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków Gminy Gostycyn” do badanej uchwały o treści „o którym mowa w ogłoszeniu Banku Gospodarstwa Krajowego Nr 2/2023 o wydłużeniu naboru wniosków o dofinansowanie z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków - do dnia 17 marca 2023 r.”

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Gostycyn w dniu 11 maja 2023 r. podjęła uchwałę Nr LIV/386/2023 w sprawie ogólnych zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków Gminy Gostycyn. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 11 maja 2023 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 31 maja 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.), w związku z treścią uchwały Nr II/1/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w czasie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, Wójt Gminy Gostycyn - Pan Ireneusz Kucharski oraz Przewodniczący Rady Gminy Gostycyn - Pan Ryszard Sucharski, pismem z dnia 24 maja 2023 r. znak RIO-KA-4010-XX-4/2023, zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 29 maja 2023 r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu.

Wójt Gminy Gostycyn oraz Przewodniczący Rady Gminy Gostycyn złożyli stosowne wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie, zgodnie z którymi zobowiązali się do zmiany przedmiotowej uchwały zgodnie ze

wskazaniami Regionalnej Izby Obrachunkowej. Przedstawiciele jednostki nie uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustaliło, co następuje.

Rada Gminy Gostycyn w dniu 11 maja 2023 r. podjęła uchwałę Nr LIV/386/2023 w sprawie ogólnych zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków Gminy Gostycyn. Zgodnie z § 3 te same uchwały wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Powyższa uchwała stanowiąca akt prawa miejscowego, została opublikowana w ww. dzienniku promulgacyjnym w dniu 15 maja 2023 r. pod poz. 3421.

Zasady udzielania dotacji uregulowano w załączniku Nr 1 o nazwie „Zasady udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków Gminy Gostycyn”. W § 3 ust. 3 pkt 4 lit. a tiret pierwsze ww. załącznika określono termin składania wniosków o udzielenie dotacji w przypadku prac lub robót przy zabytku finansowanym z udziałem środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w Ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków utworzonego na podstawie uchwały Nr 232/2022 Rady Ministrów z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Odbudowy Zabytków do dnia 17 marca 2023 r. Tym samym uchwała zawiera zapis regulujący termin składania wniosków o udzielenie dotacji do dnia 17 marca 2023 r., a więc przed terminem wejścia w życie samej uchwały. Wskazać należy, że organ stanowiący nie może ustanawiać przepisów prawa, które wiązałyby skutki prawne ze zdarzeniami zaistniałymi w przeszłości. Stanowi to naruszenie zasady niedziałania prawa wstecz, a więc zasady wynikającej z art. 2 Konstytucji z dnia 2 kwietnia 1997 r., zgodnie z którym Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Zakaz działania prawa wstecz wynika wprost z zasady demokratycznego państwa prawnego. Kolegium wskazuje, że w przypadku wniosków o udzielenie dotacji złożonych przed datą wejścia w życie uchwały, organ stanowiący może ewentualnie uchwalić przepisy przejściowe, zgodnie z którymi do tych wniosków będzie miał zastosowanie tryb postępowania określony przepisami uchwały, lecz warunek ten musi być wprost wskazany w uchwale.

W związku z powyższym zapis § 3 ust. 3 pkt 4 lit. a tiret pierwsze załącznika Nr 1 „Zasady udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków Gminy Gostycyn” do badanej uchwały o treści „o którym mowa w ogłoszeniu Banku Gospodarstwa Krajowego Nr 2/2023 o wydłużeniu naboru wniosków o dofinansowanie z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków - do dnia 17 marca 2023 r.” stanowi naruszenie art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.

W ocenie kolegium powyższa nieprawidłowość stanowi istotne naruszenie prawa.

Uwzględniając powyższą argumentację, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy podjęło uchwałę jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Jurewicz