



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 31 grudnia 2020 r.

Poz. 6856

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 122/2020

WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 31 grudnia 2020 r.

Na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 1. pkt 10 w części obejmującej sformułowanie: „pochodzące z prowadzenia drobnych prac nie wymagających pozwolenia na budowę, zgłoszenia zamiaru budowy lub wykonania robót należy umieszczać w kontenerach przeznaczonych do tego typu odpadów, które na zlecenie właściciela nieruchomości odpłatnie dostarcza przedsiębiorca odbierający odpady komunalne z zastrzeżeniem lit. b oraz przekazywać do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych” oraz lit. b i c, a także § 2 pkt 1 lit. a tiret drugie oraz lit. b tiret drugie uchwały nr XIX/175/20 Rady Gminy Bobrowo z dnia 25 listopada 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie

Uchwałą nr XIX/175/20 Rada Gminy Bobrowo określiła szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 2 grudnia 2020 r. Zawiadomieniem z 23 grudnia 2020 r. znak WNK.DT.4131.34.2020 organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały. Stanowisko Gminy Bobrowo przedstawiono w piśmie z dnia 29 grudnia 2020 r, załączając opinię Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego (dokument konsultacji projektu tej uchwały).

Podstawę prawną kwestionowanej uchwały stanowi art. 6r ust. 3, 3a i 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), zwanej dalej „ustawą”. Stosownie do treści tego przepisu: „Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.” „W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.” „Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych.”

Mając na uwadze przedstawione regulacje prawne oraz ich wykładnię ustalaną w orzecznictwie, należy zakwestionować zapis § 1 pkt 10 uchwały w zakresie szczególnego zdefiniowania frakcji odpadów budowlanych i rozbiórkowych, które nie będą odbierane od właścicieli: stanowiące odpady komunalne „pochodzące z prowadzenia drobnych prac, niewymagających uzyskania pozwolenia na budowę oraz zamiaru zgłoszenia budowy lub wykonania robót”. W przepisach ustawy, w tym w art. 3 ust. 2 pkt 6 i art. 6r ust. 3a, prawodawca posługuje się pojęciem „odpady budowlane i rozbiórkowe”, a zatem organ stanowiący gminy nie jest upoważniony do definiowania lub podziału takiej kategorii odpadów komunalnych na odpady pochodzące z drobnych prac nie wymagających pozwolenia na budowę. Jednocześnie, Rada Gminy Bobrowo skorzystała już z delegacji art. 6r ust. 3a ustawy i ograniczyła ilość przyjmowanych odpadów budowlanych (zapis § 1 pkt 10 lit. a uchwały). Ponadto przepis podstawy prawnej nie upoważnia do określania w uchwale zasad odbierania i ponoszenia odpłatności za odbiór odpadów na rzecz innych podmiotów niż gmina (np. przedsiębiorców), a takie rozwiązanie wynika z brzmienia § 1 pkt 10 lit. b uchwały. Natomiast rada gmina odrębną uchwałą może określić rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokość cen za te usługi (art. 6r ust. 4 ustawy).

Wadliwą jest również regulacja § 1 pkt 10 lit. c uchwały, która zezwala na wywóz gruzu na drogę za zgodą zarządcy drogi (proces przetwarzania odpadów). Zapis ten nie precyzuje odbiorcy odpadów. Podstawa prawna wskazuje, że uchwała może regulować zasady odbierania i przyjmowania odpadów tylko przez gminę (art. 6r ust. 2d i ust. 3 ustawy).

Ponadto, rozstrzygnięcie kwestionuje zapisy § 2 pkt 1 uchwały, które ustalają częstotliwość odbioru odpadów zmieszanych i bioodpadów z nieruchomości wielorodzinnych co dwa tygodnie w okresie od kwietnia do października każdego roku. Przywołane postanowienie jest sprzeczne z art. 6r ust. 3b ustawy, który określa częstotliwość odbierania odpadów komunalnych z budynków wielolokalowych: nie rzadszą „niż raz na tydzień” („Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych.”). Dlatego zasadne jest stwierdzenie nieważności zapisu w części dotyczącej § 2 pkt 1 lit. a tiret drugie oraz lit. b tiret drugie uchwały.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym: „Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne”. W wykładni cytowanego przepisu podkreśla się kryterium "istotnego" naruszenia prawa, za które uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Do nich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał. Zobowiązanie do przestrzegania zakresu upoważnienia wynika z art. 7 i art. 94 Konstytucji RP.

Mając na uwadze przedstawione okoliczności sprawy, Rada Gminy Bobrowo podejmując uchwałę nr XIX/175/20 w sposób istotny naruszyła powołane przepisy ustawy, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w oznaczonej części.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego ul. Jagiellońska 3, 85-950 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego
Wicewojewoda
Józef Ramlau