

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 24/2011**  
**WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO**  
**z dnia 7 grudnia 2011 r.**

Na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr IX/54/11 Rady Gminy Gruta z dnia 24 października 2011 r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia Przedszkola Samorządowego w Mełnie, w części dotyczącej § 3 i § 4.

**UZASADNIENIE**

Uchwałą Nr IX/54/11 z dnia 24 października 2011 r., Rada Gminy Gruta ustaliła opłaty za świadczenia Przedszkola Samorządowego w Mełnie. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 8 listopada 2011 r. Zawiadomieniem z dnia 17 listopada znak WNK.DT.IV. 4131.44.2011.ZW, organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały. W odpowiedzi z dnia 22 listopada 2011 r. znak OR.0004.28.2011.CC argumentacja organu nadzoru nie została zakwestionowana.

Podstawę prawną uchwały stanowią, między innymi przepisy art. 6 ust. 1 pkt 1 i art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.). Przepisy te wskazują na realizację programu wychowania przedszkolnego przez przedszkole oraz upoważniają radę gminy do ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne w czasie przekraczającym wymiar bezpłatnych zajęć nauczania, wychowania i opieki, ustalony przez radę gminy.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty:

„5. Organ prowadzący ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane przez:

przedszkole publiczne w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2;”.

Stosownie do § 3 i § 4 wymienionej uchwały:

„§ 3. Opłaty o których mowa w § 2 wnosi się miesięcznie do dnia 15 danego miesiąca.

§ 4.1. Upoważnia się dyrektora Przedszkola Samorządowego do podejmowania decyzji w sprawie całościowego lub częściowego zwolnienia z opłat wymienionych w § 2 w uzasadnionych przypadkach.

2. Zakres świadczeń udzielanych przez Przedszkole Samorządowe w Mełnie określa umowa cywilnoprawna zawierana pomiędzy dyrektorem przedszkola a rodzicami (opiekunami prawnymi) dziecka.”

Jak wynika z treści cytowanych przepisów nie znajdują one oparcia w przepisie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty, albowiem nie obejmuje on swoją dyspozycją kwestii związanych z ustaleniem terminu wniesienia opłaty, upoważnieniem dyrektora przedszkola do podejmowania decyzji w sprawie zwolnienia z opłat, jak też nakładaniem na niego konkretnych obowiązków odnośnie zawarcia umowy cywilnoprawnej.

Wskazany art. 14 ust. 5 wymienionej ustawy upoważnia radę gminy wyłącznie do ustalania wysokości opłat za świadczenia.

Tym samym, należało stwierdzić, że przepisy § 3 i § 4 kwestionowanej uchwały zostały uchwalone bez podstawy prawnej.

Opisane wyżej okoliczności, w ocenie organu nadzoru, skutkują stwierdzeniem nieważności uchwały Nr IX/54/11 Rady Gminy Gruta z dnia 24 października 2011 r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia Przedszkola Samorządowego w Mełnie, w części dotyczącej § 3 i § 4, bowiem wymienione przepisy przedmiotowej uchwały zostały wydane bez podstawy prawnej.

Dlatego też orzeczono jak w sentencji.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi, za moim pośrednictwem, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski  
Ewa Mes

---