

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 30/09
WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 29 października 2009 r.

Działając na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) orzekam

o nieważności pkt III wzoru wniosku o przyznanie nagrody Prezydenta Miasta Włocławek stanowiącego załącznik do uchwały nr XXXIV/287/09 Rady Miasta Włocławek z dnia 21 września 2009 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXXIV/287/09 Rady Miasta Włocławek z dnia 21 września 2009 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej wpłynęła do organu nadzoru w dniu 28 września 2009 r. Zawiadomieniem z dnia 19 października 2009 r. (znak: WNK/DW.IV.BP.0910-116/09) organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności pkt III wzoru wniosku o przyznanie nagrody Prezydenta Miasta Włocławek stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały.

Przewodniczący Rady Miasta Włocławek nie przedstawił stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miasta Włocławek działając m. in. na podstawie przepisu art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.), ustaliła kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej.

Zgodnie z powołanym przepisem organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

W myśl § 4 uchwały, z wnioskiem o przyznanie nagrody Prezydenta Miasta Włocławek może wystąpić dyrektor – dla nauczyciela zatrudnionego w szkole (pkt 1), Naczelnik Wydziału Urzędu Miasta właściwego ds. oświaty zgodnie z regulaminem Organizacyjnym – dla dyrektora szkoły (pkt 2) oraz właściwe statutowe organy związków zawodowych zrzeszających nauczycieli (pkt 3). Stosowanie zaś do § 5 ust. 2 uchwały, wzór wniosku o przyznanie nagrody Prezydenta Miasta Włocławek określa załącznik do niniejszej uchwały. Wzór wniosku, o którym mowa wyżej w punkcie III przewiduje zawarcie informacji o dniu jego pozytywnego zaopiniowania podczas posiedzenia Rady Pedagogicznej.

Zdaniem organu nadzoru na podstawie przepisu art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela, w zakresie upoważnienia do ustalania „trybu zgłaszania kandydatów do nagród”, rada może przyznać wskazanym w uchwale podmiotom prawo zgłaszania kandydatów do nagród, czyli propozycji przyznania nagrody konkretnym osobom. Może także przyznać określonym podmiotom prawo opiniowania takich zgłoszeń. Regulacje te nie mogą jednak naruszać obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa i powinny być spójne.

Wprowadzenie wymogu uzyskania pozytywnej opinii rady pedagogicznej m.in. przez dyrektora występującego z wnioskiem o przyznanie nagrody Prezydenta Miasta Włocławek stanowi naruszenie art. 39 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), w myśl którego dyrektor jest kierownikiem zakładu pracy dla zatrudnionych w szkole lub placówce nauczycieli i pracowników niebędących nauczycielami. Dyrektor w szczególności decyduje w sprawach występowania z wnioskiem, po zasięgnięciu opinii rady pedagogicznej i rady szkoły lub placówki, w sprawach odznaczeń, nagród i innych wyróżnień dla nauczycieli oraz pozostałych pracowników szkoły lub placówki.

Dyrektor występując zatem z wnioskiem o przyznanie nauczycielowi nagrody Prezydenta, na podstawie powołanego przepisu, powinien zasięgnąć opinii rady pedagogicznej i rady szkoły lub placówki. W świetle przepisów ustawy o systemie oświaty wystąpienie z przedmiotowym wnioskiem nie jest uzależnione od uzyskania pozytywnej opinii tych organów.

Wątpliwości budzi ponadto uzależnienie złożenia wniosku o przyznanie nagrody Prezydenta przez pozostałe podmioty wskazane w § 4 uchwały od uzyskania pozytywnej opinii rady pedagogicznej. Taki wymóg wynika z punktu III wzoru wniosku o przyznanie nagrody Prezydenta Miasta Włocławek stanowiącego załącznik do uchwały i nie znajduje podstaw w treści uchwały.

W związku z powyższym pkt III wzoru wniosku o przyznanie nagrody Prezydenta Miasta Włocławek stanowiącego załącznik do uchwały nr XXXIV/287/09 Rady Miasta Włocławek z dnia 21 września 2009 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w aktualnym brzmieniu powinien zostać wyeliminowany z obrotu prawnego.

Należy ponadto zauważyć, iż niewłaściwe jest użycie w pkt V wzoru wniosku sformułowania „pracodawca” skoro wnioskodawcą w świetle § 4 uchwały może być także Naczelnik właściwego Wydziału Urzędu Miasta i związku zawodowe.

Mając na uwadze zaistniały stan faktyczny i prawny należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na rozstrzygnięcie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy, Delegatura we Włocławku, ul. Brzeska 8, 87-800 Włocławek w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Rafał Bruski
