

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 25/2009
WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 1 października 2009 r.

Na podstawie art. 79 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) stwierdzam nieważność

uchwały nr XXXIX/341/2009 Rady Powiatu w Nakle nad Notecią z dnia 26 sierpnia 2009 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek w obowiązkowym tygodniowym wymiarze godzin zajęć dla dyrektorów, wicedyrektorów oraz nauczycieli, którym powierzono inne stanowiska kierownicze.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu w Nakle nad Notecią określiła zasady udzielania i rozmiar obniżek w obowiązkowym tygodniowym wymiarze godzin zajęć dla dyrektorów, wicedyrektorów oraz nauczycieli, którym powierzono inne stanowiska kierownicze.

Podstawę prawną niniejszej uchwały stanowi art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.)

Zgodnie z § 6 przedmiotowej uchwały – „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 września 2009 r.”.

W ocenie organu nadzoru omawiana uchwała należy do grupy aktów prawa miejscowego. Stąd termin jej wejścia w życie powinien odpowiadać wymaganiom przewidzianym dla aktów prawa miejscowego.

Akty prawa miejscowego zawierają normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). W przedmiotowym przypadku adresatem uchwały są bliżej nieoznaczeni nauczyciele, którym powierzono stanowiska kierownicze w placówkach oświatowych prowadzonych przez powiat nakielski.

Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich publikacja w sposób określony w art. 4 ust. 1 oraz art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 z późn. zm.). Przepisy te stanowią, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w wojewódzkich dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od daty ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy. W myśl art. 2 ust. 1 powołanej ustawy, ogłaszanie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe.

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 19 stycznia 2006 r. (sygn. akt IV SA/Wr 385/04) stwierdził, że uchwała rady powiatu wydana na podstawie art. 42 ust. 7 ustawy Karta Nauczyciela jest aktem normatywnym powszechnie obowiązującym na terenie powiatu. Kwalifikacja tej uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego pociąga za sobą konieczność jej publikacji zgodnej z prawem. Niespełnienie w tym zakresie wymogów wynikających z art. 44 ustawy o samorządzie powiatowym oraz z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych jest istotnym naruszeniem prawa – czytamy w wyroku.

Organ nadzoru pismem z 24 września br. (znak: WNK.IV.JK.0910-195/09) zwrócił się do Przewodniczącej Rady Powiatu w Nakle nad Notecią o ustosunkowanie się do zasygnalizowanych wątpliwości i przedstawienie wyjaśnień.

W odpowiedzi z 29 września br. (znak: SWE.0712-34/09) Przewodnicząca Rady Powiatu w Nakle nad Notecią nie podzieliła poglądu organu nadzoru.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego organ nadzoru stwierdził, iż Rada Powiatu w Nakle nad Notecią podejmując przedmiotową uchwałę, w sposób istotny naruszyła art. 87, 88 i 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 4 i 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zgodnie z przepisem art. 77 ustawy o samorządzie powiatowym, nadzór nad wykonywaniem zadań powiatu sprawowany jest na podstawie zgodności z prawem. Organ nadzoru bada zgodność uchwał rad powiatu w świetle obowiązujących przepisów prawnych.

Wobec powyższego, Rada Powiatu w Nakle nad Notecią podejmując w dniu 26 sierpnia 2009 r. uchwałę nr XXXIX/341/2009 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek w obowiązkowym tygodniowym wymiarze godzin zajęć dla dyrektorów, wicedyrektorów oraz nauczycieli, którym powierzono inne stanowiska kierownicze - w sposób istotny naruszyła prawo, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Rafał Bruski