



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 5 lutego 2024 r.

Poz. 642

SPRAWOZDANIE STAROSTY OPATOWSKIEGO

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2023 rok

Na podstawie art.38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) Starosta Opatowski składa sprawozdanie z działalności Komisji za rok 2023.

Wprowadzenie

Ustawa o samorządzie powiatowym odnosi się szeroko do pojętej ochrony porządku i bezpieczeństwa publicznego. Istotą tak rozumianego porządku publicznego jest stworzenie podstaw prawnych ładu społecznego opartego o uznany i powszechnie akceptowany system wartości i zasady współżycia społecznego. W szerokim ujęciu obejmuje ochronę państwa i jego interesów, a także ochronę zdrowia i życia obywateli oraz mienia przed wszelkimi zachowaniami (zamachami) godzącymi w te dobra.

Głównym celem istnienia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego jest pełnienie funkcji organu opiniodawczo – doradczego starosty, jak również wykonywania przez starostę zadań określonych w ustawach szczególnych odnoszących się do porządku i bezpieczeństwa publicznego w powiecie.

Ustawa o samorządzie powiatowym oraz inne akty prawne stworzyły szeroki wachlarz zadaniowy w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego, powierzając staroście zwierzchnictwo nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Niemniej jednak to zwierzchnictwo wiąże się przede wszystkim z odpowiedzialnością ogólną za stan spraw publicznych na obszarze powiatu.

Zadania Komisji

Zadania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego określone zostały w ustawie o samorządzie powiatowym w sposób zamknięty, które można podzielić na grupy:

- 1) zadania związane z oceną zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Ocena ta dokonywana jest na podstawie dokumentów i informacji składanych w tej sprawie przez komendanta powiatowego policji;
- 2) zadania związane z projektem powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i obywateli, który realizują powiatowe służby, inspekcje, straż, policja oraz inne podmioty;
- 3) zadania o charakterze opiniodawczym, obejmujące sprawy związane z opiniowaniem pracy policji i innych podmiotów wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, czy też opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych spraw związanych z tematyką bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Komisja jako organ opiniodawczo – doradczy starosty, realizuje swe zadania w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Mając na uwadze szeroki wachlarz zadaniowy starosty z zakresu nie tylko porządku publicznego, ale również bezpieczeństwa obywateli, część zadań wykonywana jest także przy pomocy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, działającego na podstawie przepisów o stanie klęski żywiołowej. Wspólne cele obu organów pozwalają na bieżące czuwanie nad istotnymi zagrożeniami bezpieczeństwa i porządku publicznego powiatu. Uregulowania tychże zadań ujęte są w m.in.

w ustawach o zarządzaniu kryzysowym, stanie klęski żywiołowej, o policji, o państwowej straży pożarnej oraz o ochronie przeciwpożarowej.

Realizacja Zadań

1. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w 2023 roku zajmowała się analizowaniem projektu i wykonaniem budżetu powiatu w dziale dotyczącym bezpieczeństwa publicznego, ochrony przeciwpożarowej i ochrony sanitarnej na terenie powiatu. Ze względu na istniejące zagrożenie epidemiologiczne, oraz sytuację związaną z wojną na Ukrainie i napływem uchodźców na skutek konfliktu zbrojnego na jej terytorium, plan pracy komisji uzależniony został od rozwoju aktualnej sytuacji.

2. Analizowano i opiniowano informacje:

- 1) z działalności Komendanta Powiatowego Policji w Opatowie w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu;
- 2) z działalności Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie o stanie bezpieczeństwa ochrony przeciwpożarowej i zagrożeniach pożarowych na terenie powiatu;
- 3) z działalności Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Opatowie z zakresu bezpieczeństwa zdrowia;
- 4) zaopiniowano projekt budżetu na 2024 rok.

3. Realizacja zadań w mijającym roku związana była między innymi ze skutkami wojny na terytorium Ukrainy, która spowodowała napływ uchodźców z terytorium Ukrainy do Polski oraz z ciągle trwającym zagrożeniem epidemiologicznym związanym z wirusem SARS-CoV-2. Analizowano również wspólnie z powiatowym Lekarzem weterynarii sytuację rozprzestrzeniania się wirusa afrykańskiego pomoru świń (ASF) na terenie powiatu opatowskiego. Wykonanie zadań przebiegało w oparciu o obowiązujące ograniczenia i regulacje prawne. Plan pracy komisji został wykonany z jednoczesnym uwzględnieniem przedsięwzięć, które wynikały z zaleceń Szefa Obrony Cywilnej Województwa – Wojewody Świętokrzyskiego do działań w zakresie ochrony ludności, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w 2023 r.

Zadania planistyczne:

- 1) Starosta Opatowski opracował i przedstawił sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2022 rok;
- 2) opracowano plan pracy komisji bezpieczeństwa i porządku na 2023 rok;
- 3) na bieżąco prowadzono proces dostosowywania komórek organizacyjnych Starostwa Powiatowego, do realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego i aktualnej sytuacji;
- 4) w sposób ciągły dokonywano wdrażania nowych aktów prawnych z zakresu zarządzania kryzysowego i ochrony ludności, wytycznych ministra zdrowia i wydanych rozporządzeń oraz wdrażania zmian wprowadzonych w aktach już obowiązujących;
- 5) na podstawie otrzymanych od Wojewody Świętokrzyskiego wytycznych, opracowano i realizowano zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, zadań obronnych i obrony cywilnej oraz wykonywano na bieżąco wszelkie wytyczne, które wymagały podjęcia natychmiastowych działań.

Działalność szkoleniowa

1. Członkowie komisji bezpieczeństwa w dniu 28.04.2023 r. uczestniczyli w ćwiczeniach powiatowych służb na terenie zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych w Janczycach oraz Nadleśnictwie Łągów (miejscowość Nieskurzów Stary). Tematem ćwiczeń było „Doskonalenie działań ratowniczo-gaśniczych na terenie zakładu utylizacji odpadów komunalnych z elementami ratownictwa technicznego oraz działań poszukiwawczo ratowniczych w stopniu podstawowym”. Głównym celem do osiągnięcia podczas prowadzonych ćwiczeń było doskonalenie działań z zakresu ratownictwa technicznego i chemicznego oraz działań poszukiwawczo ratowniczych w stopniu podstawowym w tym koordynacja i współdziałanie służb niezbędnych do prowadzenia działań o różnym charakterze. Ćwiczenia przeprowadzone były z udziałem sił i środków Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie, Specjalistycznej Grupy Ratownictwa Chemiczno-Ekologicznego Ostrowiec 2, jednostek OSP z terenu powiatu opatowskiego oraz 3 plutonu Kompanii Gaśniczej WOO „Wschód”, oraz z udziałem sił Komendy Powiatowej Policji w Opatowie. W ćwiczeniach wzięły również udział: Polski Czerwony Krzyż Oddział Ostrowiec Świętokrzyski,

Świętokrzyskie Centrum Ratownictwa i Transportu Medycznego, Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego na czele z Szefem Zespołu Starostą Opatowskim oraz Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego. Ćwiczenia miały na celu sprawdzenie działania jednostek ochrony przeciwpożarowej oraz doskonalenie współdziałania podmiotów ratowniczych i zespołów zarządzania kryzysowego.

2. Przeprowadzono dwa treningi i szkolenie obsad Stałego Dyżuru Starosty Opatowskiego w dniach 17.03.2023 r. i 23.11.2023 r.

3. Udział powiatu w ćwiczeniu opracowanym przez Rządowe Centrum Bezpieczeństwa wspólnie z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministerstwem Obrony Narodowej sprawdzającego procedury systemu zarządzania kryzysowego – LIBERO 2023. Głównym celem ćwiczenia było sprawdzenie procedury KPZK dotyczącej systemu zarządzania kryzysowego SPO-13 ostrzeżenie i alarmowanie wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza. Ćwiczenie, odbyło się w listopadzie br. i miało charakter aplikacyjny z elementami praktycznymi.

Realizowano następujące cele:

1. Z uwagi na zagrożenia zewnętrzne bezpieczeństwa państwa, wykonywano zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie wprowadzenia stopni alarmowych i stopni alarmowego CRP na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obowiązujących w 2023 r. Przekazywano je do instytucji i podmiotów podległych oraz gmin z terenu powiatu opatowskiego. Wykonywano zadania określone obowiązującymi procedurami w zakresie wprowadzenia określonych stopni alarmowych. Składano meldunki i raporty za dany okres ich obowiązywania.

2. Z uwagi na zagrożenie epidemiologiczne wywołane wirusem SARS-CoV-2, realizując zadania z zakresu ochrony ludności, prowadzono wspólnie z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Opatowie bieżący monitoring i analizę sytuacji sanitarno-epidemiologicznej na terenie powiatu opatowskiego.

3. Wspólnie z pracownikami Wód Polskich, przedstawicielem Komendy Powiatowej PSP w Opatowie przedstawicielami gmin Ożarów i Tarłów, przeprowadzono wiosenne (8-9 maj) i jesienne (8-9 listopad) przeglądy wałów przeciwpowodziowych na rzece Wiśle. W wyniku prowadzonych przeglądów na wniosek Starosty Opatowskiego i Komendanta Powiatowego PSP w Opatowie dokonano uszczelnienia stopy wału przy śluzie w m. Ostrów. Sprawdzono sprawność pomp na przepompowniach w Maruszowie i Nowem oraz jazy i śluzy wzdłuż całego wału Wisły przylegającego do terenu powiatu opatowskiego. Dokonano inspekcji stanu korony wału oraz pozostałych urządzeń hydrotechnicznych.

4. W związku z potwierdzonym przypadkiem afrykańskiego pomoru świń (ASF) na terenie naszego powiatu, na wniosek Powiatowego Lekarza Weterynarii w Opatowie, Starosta Opatowski w dniu 21.09.2023 r. w siedzibie Powiatowego Centrum, Kultury w Opatowie zwołał w trybie pilnym posiedzenie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w poszerzonym składzie o burmistrzów i wójtów terenu powiatu opatowskiego. Celem narady było omówienie aktualnej sytuacji oraz podjęcie działań mających na celu zminimalizowanie zagrożenia. Kolejne spotkanie w którym również uczestniczyli Członkowie Komisji odbyło się w dniu 7.12.2023 r. w siedzibie Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Opatowie. Starosta Opatowski poprzez Wydział Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Opatowie prowadził kampanie edukacyjną dla rolników, myśliwych i pozostałych mieszkańców powiatu między innymi poprzez dystrybucję ulotek zarówno na tablicach informacyjnych jak i na stronach internetowych instytucji i urzędów. Wspólnie z myśliwymi okolicznych kół łowieckich prowadzone były na szeroką skalę akcje poszukiwań padłych dzików. Dotychczas potwierdzono 4 przypadki ASF (ogniska) u dzików na terenie powiatu opatowskiego.

5. W ramach wzajemnej współpracy i przeciwdziałaniu zagrożeniom bezpieczeństwa na wniosek Komendanta Powiatowego Policji w Opatowie podinsp. Wojciecha Szymczaka zawarto porozumienie pomiędzy Powiatem Opatowskim a Komendą Wojewódzką Policji w Kielcach w sprawie dofinansowania zakupu drona wraz z kamerą termowizyjną, dodatkowym wyposażeniem oraz kursem szkoleniowym dla operatorów na potrzeby Komendy Powiatowej Policji w Opatowie w kwocie 60.000,00 zł (słownie: sześćdziesięciu tysięcy złotych).

6. Na organizację ćwiczeń, szkoleń i porad Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w tym także ćwiczeń powiatowych służb straży i inspekcji w ramach współdziałania i koordynacji działań Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, wydatkowano kwotę 8.600,00 zł.

7. W okresie sprawozdawczym w ramach prac Komisji w zakresie systemu ostrzeżenia i alarmowania ludności opracowano i przekazano:

- 104 ostrzeżeń meteorologicznych,
- 2 ostrzeżeń hydrologicznych,
- 8 komunikatów o braku przydatności wody do spożycia z wodociągów na terenie gmin powiatu opatowskiego,
- 8 komunikatów w sprawie warunkowej przydatności wody do spożycia z wodociągów na terenie gmin powiatu opatowskiego,
- 14 komunikatów w sprawie przydatności wody do spożycia z wodociągów na terenie gmin powiatu opatowskiego.

Doskonalono System Wykrywania i Alarmowania:

- 1) dokonano modernizacji systemu łączności radiowej z Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody oraz z gminami powiatu opatowskiego. Zainstalowano drugą antenę zewnętrzną i uruchomiono dodatkowy radiotelefon;
- 2) prowadzono bieżącą analizę sytuacji epidemicznej na terenie powiatu i kraju przy ścisłej współpracy z PPSSE w Opatowie i CZKW Kielce;
- 3) utrzymywano stałą gotowość do prowadzenia prac w Systemie Stałych Dyżurów;
- 4) na bieżąco prowadzono sprawozdawczość meldunkowa w Centralnej Aplikacji Raportującej (CAR) oraz przeprowadzano comiesięczne treningi wymiany informacji za pomocą programu informatycznego SI PROMIEN;
- 5) analizowano ostrzeżenia meteorologiczne i umieszczano je na stronie urzędu Starostwa jak również przekazywano do urzędów gmin;
- 6) sprawdzano łączność radiową z Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody jak również z urzędami gmin;
- 7) pełniono całodobowe dyżury pod tel. 607350396 i utrzymywano na bieżąco łączność z dyżurnymi poszczególnych służb i inspekcji powiatowych;
- 8) analizowano możliwości wystąpienia potencjalnych zagrożeń oraz doskonalono metody ich rozpoznawania. Tworzono, uaktualniano i udostępniano bazy danych w przedmiotowym zakresie.

W miarę posiadanych środków działalność w zakresie **zabezpieczenia logistycznego** skupiona była na utrzymaniu w sprawności technicznej posiadanego sprzętu, bazy magazynowo - sprzętowej, urządzeń specjalnych.

Z zakresu popularyzacji:

Współpracowano z mediami „Echo Dnia” jak również „Radio Kielce” i lokalną rozgłośnią radiową „Radio Opatów”. Jednocześnie Powiat Opatowski wydaje własny miesięcznik Kurier Opatowski w którym zamieszczane są informacje i komunikaty dla mieszkańców powiatu opatowskiego. Na stronie powiatu informowano mieszkańców o prowadzonych akcjach, ćwiczeniach, naradach jak również zamieszczano komunikaty i ostrzeżenia meteorologiczne.

Głównym celem Komisji stało się inicjowanie dalszych działań zmierzających do poprawy bezpieczeństwa mieszkańców powiatu ze szczególnym uwzględnieniem zagrożenia wywołanego wojną w Ukrainie, chorobą COVID-19 oraz wirusem afrykańskiego pomoru świń (ASF). Należy podkreślić zaangażowanie służb, straży i inspekcji powiatowych oraz samorządów gminnych, które w pełni uczestniczyły w realizacji zadań w zależności od potrzeb i sytuacji. Realizowano również akcje prewencyjno - informacyjne dla wszystkich mieszkańców powiatu.

Podsumowanie

Podsumowując działalność Komisji Bezpieczeństwa i Porządku należy stwierdzić, że nałożone na nią w ustawie o samorządzie powiatowym zadania zostały zrealizowane. Natomiast przyjęte założenia w programie będą realizowane przy ścisłej współpracy z powiatowymi służbami, inspekcjami, policją oraz strażami.

Starosta Opatowski

Tomasz Staniek