



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 25 czerwca 2024 r.

Poz. 2397

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.127.2024 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 6 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr I/2/2024 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 7 maja 2024 roku w sprawie przyjęcia Regulaminów wyboru starosty i wicestarosty oraz pozostałych członków Zarządu Powiatu w Pińczowie w całości.

Uzasadnienie

W dniu 7 maja 2024 roku Rada Powiatu w Pińczowie podjęła uchwałę Nr I/2/2024 w sprawie przyjęcia Regulaminów wyboru starosty i wicestarosty oraz pozostałych członków Zarządu Powiatu w Pińczowie. Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 14 maja 2024 roku. W dniu 23 maja 2024 roku Wojewoda zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie, które to wyjaśnienia zostały przez Przewodniczącego złożone.

Na mocy § 1 analizowanej uchwały Rada uchwaliła Regulamin wyboru starosty, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały, Regulamin wyboru wicestarosty, stanowiący załącznik nr 2 do uchwały, oraz regulamin wyboru członków Zarządu, stanowiący załącznik nr 3 do uchwały (dalej łącznie jako Regulaminy). W Regulaminach zawarto postanowienia dotyczące głosowania odpowiednio nad wyborem starosty, wicestarosty i pozostałych członków zarządu powiatu. Jednocześnie w § 3 uchwały wskazano, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 27 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107 – dalej jako u.s.p.) oraz § 53 Statutu Powiatu Pińczowskiego. Stosownie do treści przepisu art. 27 u.s.p. rada powiatu wybiera zarząd w liczbie od 3 do 5 osób, w tym starostę i wicestarostę, w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników wyborów przez właściwy organ wyborczy. Liczbę członków zarządu określa w statucie rada powiatu. Rada powiatu wybiera starostę bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym, natomiast wicestarostę oraz pozostałych członków zarządu rada wybiera na wniosek starosty zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym. W § 53 Statutu Powiatu Pińczowskiego, stanowiącego załącznik do uchwały Nr IX/45/2015 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 11 września 2015 roku w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Pińczowskiego, wskazano natomiast, że Zarząd Powiatu jest organem wykonawczym powiatu. W skład Zarządu Powiatu wchodzi: Starosta jako jego przewodniczący, Wicestarosta i pozostali członkowie Zarządu Powiatu w liczbie 3 osób. Członkowie Zarządu Powiatu mogą być wybrani również spoza składu Rady. Rada Powiatu wybiera Starostę bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady w głosowaniu tajnym. Rada Powiatu wybiera Wicestarostę oraz pozostałych członków Zarządu Powiatu na wniosek Starosty zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, w głosowaniu tajnym.

W ocenie organu nadzoru żaden z powołanych wyżej przepisów nie zawiera upoważnienia dla Rady Powiatu do podjęcia uchwały w przedmiocie uchwalenia regulaminu wyboru członków zarządu powiatu, w tym starosty i wicestarosty. Co więcej, zgodnie z treścią przepisu art. 19 u.s.p. organizację wewnętrzną oraz tryb pracy rady i komisji powoływanych przez radę, a także zasady tworzenia klubów radnych, określa statut. Stosownie zaś do treści przepisów art. 32 oraz art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.p. akty prawa miejscowego stanowiące są w szczególności w sprawach wymagających uregulowania w statucie powiatu, który podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zawarte w Regulaminach postanowienia dotyczące wyboru członków zarządu powiatu, w tym określające sposób oddawania przez radnych głosów czy sposób liczenia tych głosów, stanowią materię statutową. Są one bowiem związane z organizacją wewnętrzną rady powiatu. Tym samym uchwała w sprawie przyjęcia Regulaminów powinna podlegać publikacji w trybie przewidzianym dla aktów prawa miejscowego.

Podobne stanowisko przyjął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 9 października 2019 roku, sygn. akt: II OSK 2403/18, w którym wskazał, że uchwała, którą uchwalono regulamin wyboru przewodniczącego rady, obejmuje materię statutową. Reguluje bowiem tryb wyboru przewodniczącego rady, a więc także tryb pracy rady w zakresie wyboru przewodniczącego rady. Z tego powodu uchwała ta powinna być uchwalona tak jak statut, a więc z zastrzeżeniem, że podlega opublikowaniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Powyższy pogląd należy uznać za aktualny również w przypadku dotyczącym wyboru starosty, wicestarosty i pozostałych członków zarządu powiatu. Stosownie zaś do treści przepisu art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. jedn. Dz. U. 2019, poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego podkreśla się, że do istotnych naruszeń, przemawiających za nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (zob. m.in. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 września 2017 roku, sygn. akt: I OSK 124/17, oraz z dnia 22 września 2020 roku, sygn. akt: I OSK 435/20). Mając na względzie powyższe należało stwierdzić nieważność uchwały I/2/2024 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 7 maja 2024 roku w sprawie przyjęcia Regulaminów wyboru starosty i wicestarosty oraz pozostałych członków Zarządu Powiatu w Pińczowie w całości, jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów art. 19, art. 32 i art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Józef Bryk