



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 25 czerwca 2024 r.

Poz. 2396

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.126.2024 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 6 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr I/1/2024 Rady Powiatu w Jędrzejowie z dnia 6 maja 2024 roku w sprawie Regulaminu Wyboru Przewodniczącego Rady Powiatu, Wiceprzewodniczących Rady Powiatu, Starosty Jędrzejowskiego i Wicestarosty oraz pozostałych Członków Zarządu Powiatu Jędrzejowskiego w całości.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 6 maja 2024 roku Rada Powiatu w Jędrzejowie podjęła uchwałę Nr I/1/2024 w sprawie Regulaminu Wyboru Przewodniczącego Rady Powiatu, Wiceprzewodniczących Rady Powiatu, Starosty Jędrzejowskiego i Wicestarosty oraz pozostałych Członków Zarządu Powiatu Jędrzejowskiego. Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 15 maja 2024 roku. W dniu 23 maja 2024 roku Wojewoda zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Wyjaśnienia zostały złożone w terminie.

Na mocy § 1 analizowanej uchwały Rada uchwaliła Regulamin Wyboru Przewodniczącego Rady Powiatu, Wiceprzewodniczących Rady Powiatu, Starosty Jędrzejowskiego i Wicestarosty oraz pozostałych Członków Zarządu Powiatu Jędrzejowskiego, stanowiący załącznik do uchwały (dalej jako Regulamin). W Regulaminie zawarto postanowienia dotyczące głosowania odpowiednio nad wyborem przewodniczącego, wiceprzewodniczącego oraz członków zarządu powiatu. Jednocześnie w § 2 uchwały wskazano, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

Analizowana uchwała została podjęta na podstawie przepisów art. 14 ust. 1 oraz art. 27 w zw. z art. 12 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107 – dalej jako u.s.p.). Stosownie do treści przepisu art. 14 ust. 1 u.s.p. rada powiatu wybiera ze swego grona przewodniczącego i jednego lub dwóch wiceprzewodniczących bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym. Przepis art. 27 u.s.p. stanowi natomiast, że rada powiatu wybiera zarząd w liczbie od 3 do 5 osób, w tym starostę i wicestarostę, w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników wyborów przez właściwy organ wyborczy. Liczbę członków zarządu określa w statucie rada powiatu. Rada powiatu wybiera starostę bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym, natomiast wicestarostę oraz pozostałych członków zarządu rada wybiera na wniosek starosty zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym. Zgodnie z treścią przepisu art. 12 pkt 2 u.s.p. do wyłącznej właściwości rady powiatu należy wybór i odwołanie zarządu oraz ustalanie wynagrodzenia jego przewodniczącego.

W ocenie organu nadzoru żaden z powołanych wyżej przepisów prawa nie zawiera upoważnienia dla Rady Powiatu do podjęcia uchwały w przedmiocie uchwalenia regulaminu wyboru przewodniczącego rady powiatu czy członków zarządu powiatu. Co więcej, zgodnie z treścią przepisu art. 19 u.s.p. organizację

wewnętrzna oraz tryb pracy rady i komisji powoływanych przez radę, a także zasady tworzenia klubów radnych, określa statut. Stosownie zaś do treści przepisów art. 32 oraz art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.p. akty prawa miejscowego stanowią w szczególności w sprawach wymagających uregulowania w statucie powiatu, który podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zawarte w Regulaminie postanowienia dotyczące wyboru przewodniczącego rady powiatu, wiceprzewodniczącego rady powiatu oraz członków zarządu powiatu, w tym określające sposób uzyskania zgody kandydata, sposób oddawania przez radnych głosów czy sposób liczenia tych głosów, stanowią materię statutową. Są one bowiem związane z organizacją wewnętrzną rady powiatu. Tym samym uchwała w sprawie przyjęcia Regulaminu powinna podlegać publikacji w trybie przewidzianym dla aktów prawa miejscowego.

Podobne stanowisko przyjął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 9 października 2019 roku, sygn. akt: II OSK 2403/18, w którym wskazał, że uchwała, którą uchwalono regulamin wyboru przewodniczącego rady, obejmuje materię statutową. Reguluje bowiem tryb wyboru przewodniczącego rady, a więc także tryb pracy rady w zakresie wyboru przewodniczącego rady. Z tego powodu uchwała ta powinna być uchwalona tak jak statut, a więc z zastrzeżeniem, że podlega opublikowaniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Stosownie zaś do treści przepisu art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. jedn. Dz. U. 2019, poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego podkreśla się, że do istotnych naruszeń, przemawiających za nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (zob. m.in. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 września 2017 roku, sygn. akt: I OSK 124/17, oraz z dnia 22 września 2020 roku, sygn. akt: I OSK 435/20). Mając na względzie powyższe należało stwierdzić nieważność uchwały Nr I/1/2024 Rady Powiatu w Jędrzejowie z dnia 6 maja 2024 roku w sprawie Regulaminu Wyboru Przewodniczącego Rady Powiatu, Wiceprzewodniczących Rady Powiatu, Starosty Jędrzejowskiego i Wicestarosty oraz pozostałych Członków Zarządu Powiatu Jędrzejowskiego w całości, jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów art. 19, art. 32 i art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Józef Bryk