



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 11 stycznia 2024 r.

Poz. 359

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.278.2023 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 5 stycznia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XLX/312/2023 Rady Gminy Bejsce z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie uchwalenia „Rocznego Programu Współpracy Gminy Bejsce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024.” w części dotyczącej punktu 1 Rozdziału XII załącznika do uchwały w zakresie wyrazów „oraz określa jej regulamin pracy”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 listopada 2023 r. roku Rada Gminy Bejsce podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia „w sprawie uchwalenia Rocznego Programu Współpracy Gminy Bejsce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024.” Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 8 grudnia 2023 roku. W dniu 27 grudnia 2023 roku Wojewoda zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Uchwała nr XLX/322/2023 Rady Gminy Bejsce z dnia 28 grudnia 2023 r. Rada przyjęła stanowisko w sprawie zawiadomienia o wszczęciu postępowania.

Zgodnie z treścią przepisu art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. jedn. Dz. U. 2023, poz. 571 – dalej jako ustawa) roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;

11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W punkcie 1 Rozdziału XII Roczno Programu Współpracy Gminy Bejsce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024, stanowiącego załącznik do analizowanej uchwały, Rada wskazała, iż w związku z ogłoszonym otwartym konkursem ofert na realizację zadań publicznych wynikających z Programu, w celu opiniowania złożonych ofert Wójt powołuje Komisję Konkursową, zwana dalej Komisją oraz określa regulamin jej pracy.

Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w zw. z art. 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Organ stanowiący jest zobowiązany zarówno do pełnej realizacji zawartego w delegacji ustawowej upoważnienia, jak i do ścisłego przestrzegania zakresu delegacji ustawowej. Z delegacji ustawowej określonej w art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie sposób wywieść uprawnienia Rady do ujęcia w Programie zapisów obligujących Wójta do podjęcia określonych działań czy wykonania określonych czynności. Na mocy kwestionowanej wyżej regulacji Rada Gminy zobowiązała Wójta do określenia regulaminu pracy komisji konkursowej, podczas gdy ustawowa kompetencja organu stanowiącego do określenia „zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert” nie zawiera w sobie upoważnienia tego organu do ingerencji w sferę kompetencji organu wykonawczego przez nałożenie obowiązku określenia szczegółowego działania komisji konkursowej w stosownym regulaminie. Należy ponadto wskazać, że zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wójt jest organem wykonawczym. Z kolei przepis art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa, zaś przepis art. 30 ust. 2 tejże ustawy określa zadania wójta. Wymienione regulacje stanowią wyłączną i zupełną podstawę do podjęcia przez Wójta działań w sprawie skutecznej realizacji Programu.

Mając na względzie powyższe należało stwierdzić nieważność uchwały nr XLX/312/2023 Rady Gminy Bejsce z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie uchwalenia „Roczno Programu Współpracy Gminy Bejsce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 20003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024.” w części dotyczącej punktu 1 Rozdziału XII załącznika do uchwały w zakresie wyrazów „oraz określa jej regulamin pracy” jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisu art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Józef Bryk