



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 18 grudnia 2023 r.

Poz. 5142

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.234.2023 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 13 grudnia 2023 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXVII/465/2023 Rady Powiatu Ostrowieckiego z dnia 17 listopada 2023 roku w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Ostrowieckiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2024” w części dotyczącej § 12 ust. 2 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów „i zasady działania”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 17 listopada 2023 roku Rada Powiatu Ostrowieckiego podjęła uchwałę Nr LXXVII/465/2023 w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Ostrowieckiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2024”. Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 23 listopada 2023 roku. W dniu 4 grudnia 2023 roku Wojewoda zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Wyjaśnienia podpisane przez Przewodniczącego Rady zostały złożone w terminie.

Zgodnie z treścią przepisu art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. jedn. Dz. U. 2023, poz. 571 – dalej jako ustawa) roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W § 12 ust. 2 „Programu współpracy Powiatu Ostrowieckiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2024”, stanowiącego załącznik do analizowanej uchwały, Rada Powiatu wskazała, iż Zarząd Powiatu na wniosek merytorycznego wydziału lub jednostki, powołuje komisje określając w uchwale ich skład i zasady działania.

Należy podkreślić, że jedną z generalnych zasad prawa administracyjnego jest zasada statuująca zakaz przekazywania kompetencji na inny organ (niedopuszczalność przenoszenia kompetencji między organami administracji), nawet hierarchicznie podporządkowany, bez wyraźnej podstawy prawnej. Przepisy upoważniające do przenoszenia kompetencji, jako przepisy szczególne wobec zasady ogólnej, nie mogą być interpretowane rozszerzająco. Tym samym organ właściwy nie może wyzbyć się swoich uprawnień na rzecz innego organu, inny zaś organ nie może mu odebrać kompetencji wynikających z ustawy, chyba że przepis szczególny tak stanowi (zob. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 lipca 2011 roku, sygn. akt: II GSK 755/10, oraz z dnia 23 października 2008 roku, sygn. akt: I OSK 701/08).

Na mocy wskazanej wyżej regulacji zawartej w Programie Rada Powiatu zobowiązała Zarząd Powiatu do określenia zasad działania komisji konkursowych, podczas gdy ustawowa kompetencja organu stanowiącego do określenia „zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert” nie zawiera w sobie upoważnienia tego organu do ingerencji w sferę kompetencji organu wykonawczego przez nałożenie obowiązku określenia szczegółowego działania komisji konkursowej. Z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy wynika, że to Rada Powiatu jest wyłącznie właściwa do określenia zasad działania komisji konkursowych. Pod pojęciem tych zasady należy rozumieć tryb pracy, jaki jest stosowany przy wykonywaniu zadań przez komisję. W konsekwencji poprzez uwzględnienie w Programie zapisu, zgodnie z którym to Zarząd Powiatu określa zasady działania komisji konkursowej, Rada Powiatu przekroczyła zawarte w ustawie upoważnienie. Z zasady praworządności, określonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, wynika natomiast wymóg regulowania określonej materii przez akt jednostki samorządu terytorialnego jedynie na podstawie delegacji ustawowej i wyłącznie w granicach zawartego w ustawie upoważnienia. Każde wykroczenie poza udzielone upoważnienie stanowi istotne naruszenie normy kompetencyjnej, naruszając jednocześnie konstytucyjne warunki legalności aktu (podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 27 marca 2013 roku, sygn. akt: III SA/Wr 40/13, oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 8 października 2020 roku, sygn. akt: III SA/Łd 380/20).

Mając na względzie powyższe należało stwierdzić nieważność uchwały Nr LXXVII/465/2023 Rady Powiatu Ostrowieckiego z dnia 17 listopada 2023 roku w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Ostrowieckiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2024” w części dotyczącej § 12 ust. 2 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów „i zasady działania” jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisu art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Zbigniew Koniusz