



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 15 grudnia 2023 r.

Poz. 5131

UCHWAŁA NR 98/2023

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 13 grudnia 2023 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr 685/LXXXV/23 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 27 listopada 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku znajdującym się na terenie Gminy Chęciny wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Ewa Midura (sprawozdawca), Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdza nieważność

§ 9 ust. 2 uchwały nr 685/LXXXV/23 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 27 listopada 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku znajdującym się na terenie Gminy Chęciny wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków z powodu naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr 685/LXXXV/23 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 27 listopada 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku znajdującym się na terenie Gminy Chęciny wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 1 grudnia 2023 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W dniu 13 grudnia 2023 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu.

O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego, z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyła przedstawicielka Gminy Chęciny-Kierownik Referatu Funduszy Pomocowych i Promocji.

W toku postępowania nadzorczego stwierdzona została wada prawna § 9 ust. 2 uchwały nr 685/LXXXV/23 o charakterze istotnego naruszeniem prawa, co stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności tej części uchwały. U podstaw tego rozstrzygnięcia znajdują się niżej opisane ustalenia faktyczne i prawne.

W §9 ust.2 uchwały nr 685/LXXXV/23 wskazano, że:

„ Umowa o udzieleniu dotacji zawiera:

- 1) oznaczenie stron i określenie czasu oraz miejsca jej zawarcia
- 2) zakres planowanych prac lub robót budowlanych i termin ich realizacji
- 3) wysokość udzielonej dotacji oraz termin i tryb jej wypłaty,
- 4) termin wykorzystania udzielonej dotacji,
- 5) tryb kontroli wykonania umowy o udzielenie dotacji,
- 6) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji,
- 7) warunki rozwiązania umowy
- 8) inne dodatkowe warunki i zastrzeżenia zapewniające prawidłowe rozliczenie dotacji."

Zdaniem Kolegium RIO w Kielcach Rada Miejska w Chęcinach określając u w.w. uchwale elementy umowy o dotację wykroczyła poza zakres upoważnienia wynikający z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Zawarta w tym przepisie norma kompetencyjna upoważnia organ stanowiący do określenia jedynie zasad udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru. Wyżej wskazany przepis nie stanowi więc materialnoprawnej podstawy określenia elementów umowy o udzielenie dotacji.

Dodatkowo wskazać należy, iż dotacje, o których mowa w uchwale nr 685/LXXXV/23 są dotacjami celowymi a zatem do umów o te dotacje ma zastosowanie art. 250 ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności:

- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji;
- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale.

Skoro art. 250 ustawy o finansach publicznych reguluje kwestie związane z umową dotacyjną to organ stanowiący j.s.t. nie posiada kompetencji w zakresie określania elementów tej umowy w akcie prawa miejscowego ani tym bardziej do modyfikowania uregulowań wynikających z w.w. ustawy. Oceniając zgodność z prawem treści §9 ust. 2 przedmiotowej uchwały Kolegium RIO w Kielcach stwierdziło naruszenie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka