



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 5 grudnia 2023 r.

Poz. 4741

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.219.2023 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 30 listopada 2023 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXV/86/2023 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 30 października 2023 roku w sprawie określenia szczegółowych zasad, trybu przyznawania i wysokości stypendiów sportowych za osiągnięte wyniki sportowe dla uczniów szkół ponadpodstawowych dla których organem prowadzącym jest Powiat Kielecki” w części dotyczącej § 5 ust. 6 i § 6 załącznika do uchwały oraz w części obejmującej wzór wniosku o przyznanie Stypendium Starosty Kieleckiego dla ucznia za wysokie osiągnięcia sportowe.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 października 2023 roku Rada Powiatu w Kielcach podjęła uchwałę Nr LXV/86/2023 w sprawie określenia szczegółowych zasad, trybu przyznawania i wysokości stypendiów sportowych za osiągnięte wyniki sportowe dla uczniów szkół ponadpodstawowych dla których organem prowadzącym jest Powiat Kielecki”. Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 2 listopada 2023 roku.

W dniu 15 listopada 2023 roku Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Wyjaśnienia podpisane przez Przewodniczącego Rady zostały złożone w terminie.

Analizowana uchwała została podjęta m.in. w oparciu o przepisy art. 31 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (t. jedn. Dz. U. 2023, poz. 2048), zgodnie z którymi jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy.

W orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się, że do istotnych wad uchwały, których wystąpienie skutkuje stwierdzeniem jej nieważności, zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję organów samorządu do podejmowania uchwał, naruszenie podstawy prawnej podjętej uchwały, naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego poprzez wadliwą ich interpretację oraz przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (tak m.in. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 2 sierpnia 2023 roku, sygn. akt: III OSK 1789/22). W ocenie Wojewody Świętokrzyskiego uchwała Nr LXV/86/2023 Rady Powiatu w Kielcach została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. przepisu art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie wyznaczającego zakres kompetencji Rady Powiatu do podjęcia uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego.

W § 6 załącznika do uchwały Rada Powiatu zawarła regulację, zgodnie z którą przyznanie stypendium jest równoznaczne z wyrażeniem zgody na wykorzystanie przez Powiat Kielecki wizerunku Wnioskodawcy

i jego osiągnięć sportowych. Ponadto z treści określonego przez Radę wzoru wniosku o przyznanie Stypendium Starosty Kieleckiego dla ucznia za wysokie osiągnięcia sportowe wynika, że nieudzielenie bądź wycofanie zgody na wykorzystanie danych osobowych udostępnionych na potrzeby stypendium, w szczególności wizerunku, do celów budowania dobrej reputacji Starostwa Powiatowego w Kielcach skutkuje brakiem możliwości otrzymania stypendium. Podkreślić należy, że ustawodawca w art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie wprost wskazał, że, określając w drodze uchwały szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, należy brać pod uwagę dwa kryteria: po pierwsze znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego, po drugie - osiągnięty wynik sportowy. Powyższe wyklucza ustanowienie przez Radę Powiatu dodatkowych przesłanek uzyskania stypendium sportowego, w tym przesłanki wyrażenia zgody na wykorzystanie danych osobowych. Przesłanka ta nie jest bowiem związana ani ze znaczeniem danego sportu dla Powiatu Kieleckiego ani z osiągniętym przez ucznia wynikiem sportowym.

W § 5 ust. 6 załącznika do uchwały Rada wskazała, że „wniosek o przyznanie stypendium składa się na formularzu stanowiącym załącznik do niniejszych zasad”. Mając na względzie, że przewidziany we wzorze wniosku obowiązek wyrażenia zgody na wykorzystanie danych osobowych stanowi integralną część tego wniosku, w ocenie organu nadzoru, z uwagi na przewidziany w § 6 w zw. z § 143 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t. jedn. Dz. U. 2016, poz. 238) wymóg redagowania aktów prawa miejscowego w taki sposób, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy, konieczne jest wyeliminowanie z poddanej nadzorowi uchwały zarówno całej treści wzoru wniosku zawierającego niezgodne z prawem postanowienia, jak i regulacji § 5 ust. 6 załącznika do uchwały, która obliuguje osoby ubiegające się o stypendium do złożenia wniosku zgodnie z tym wzorem.

Wobec powyższego należało stwierdzić nieważność uchwały Nr LXV/86/2023 w sprawie określenia szczegółowych zasad, trybu przyznawania i wysokości stypendiów sportowych za osiągnięte wyniki sportowe dla uczniów szkół ponadpodstawowych dla których organem prowadzącym jest Powiat Kielecki” w części dotyczącej § 5 ust. 6 i § 6 załącznika do uchwały oraz w części obejmującej wzór wniosku o przyznanie Stypendium Starosty Kieleckiego dla ucznia za wysokie osiągnięcia sportowe.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Zbigniew Koniusz