



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

---

Kielce, dnia 3 stycznia 2020 r.

Poz. 55

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.123.2019 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 24 grudnia 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

#### **stwierdza się nieważność**

- § 4 uchwały Nr XVII/131/19 Rady Miejskiej w Morawicy z dnia 28 listopada 2019 roku w sprawie wskazania wstępnej lokalizacji przystanków dla autobusowej komunikacji publicznej przy drodze powiatowej o nr 0156T w miejscowości Chałupki o treści: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 28 listopada 2019r. Rada Miejska w Morawicy podjęła uchwałę w sprawie wskazania wstępnej lokalizacji przystanków dla autobusowej komunikacji publicznej przy drodze powiatowej o nr 0156T w miejscowości Chałupki.

Uchwała została podjęta między innymi na podstawie art. 20 f pkt. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.

Uchwała została doręczona do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 5 grudnia 2019 roku.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, iż została ona wydana z istotnym naruszeniem art. 13 pkt. 2 i pkt. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), poprzez przyjęcie w § 4 uchwały, iż „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”.

W świetle artykułu 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się: 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej; 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy; 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych; 3a) statuty związków metropolitalnych; 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej; 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy; 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte: a) między jednostkami samorządu terytorialnego, b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej; 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa; 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy; 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego; 9) statut urzędu wojewódzkiego; 10)

inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W ocenie organu nadzoru rada bezpodstawnie przyjęła, iż taka uchwała podlega obowiązkowej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, bowiem podjętej uchwały, która ma charakter intencyjny, nie sposób zaliczyć do aktów wymienionych w ww. przepisie. Akty prawa miejscowego nie mają charakteru samoistnego. Są to akty podstawowe, wydawane na podstawie upoważnienia zawartego w ustawie i w jego granicach. Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). O kwalifikacji danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego nie decyduje sam fakt podjęcia uchwały przez organ stanowiący gminy, ale jego cechy materialne i formalne. Należy brać tu pod uwagę charakter ustanawianych norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. Chodzi tu o normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (por. wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01). Akty prawa miejscowego zawierają bowiem normy generalne i abstrakcyjne obowiązujące erga omnes na obszarze określonej jednostki samorządu terytorialnego i dopiero stwierdzenie występowania wszystkich elementów pozwala zaliczyć dany akt do kategorii prawa miejscowego. Określony w art. 13 ww. ustawy katalog aktów prawnych podlegających publikacji jest zamknięty i nie może być w dowolny sposób rozszerzany.

Uchwała w sprawie ustalenia wstępnej lokalizacji nowych przystanków komunikacyjnych ma jednorazowe zastosowanie i skonsumuje się poprzez jednorazowy akt ustalenia. Brak jest cech abstrakcyjności aktu prawnego. Badana uchwała jest aktem prawnym skierowanym do zarządcy drogi celem. Jej treść koncentruje się na kwestiach organizacyjnych związanych z wstępnym ustaleniem przystanków komunikacyjnych.

Powołany w podstawie prawnej uchwały art. 20f pkt 1 stanowi: „Zarządca drogi, o którym mowa w art. 19 ust. 2, jest obowiązany: 1) uwzględniać uchwały rady gminy, w których dla zaspokojenia potrzeb mieszkańców wskazane zostaną wstępne miejsca lokalizacji nowych przystanków komunikacyjnych; o ostatecznej lokalizacji takiego przystanku decyduje zarządca drogi, uwzględniając charakter drogi oraz warunki bezpieczeństwa ruchu drogowego;”. Żaden z przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985 r o drogach publicznych ani art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym także powołany w podstawie prawnej uchwały, nie stanowi podstawy do publikacji tej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

A zatem nadanie przedmiotowej uchwale rangi prawa miejscowego nie znajduje uzasadnienia w upoważnieniu ustawowym ani też nie zawiera norm kwalifikujących ją, jako akt prawa miejscowego.

W tym stanie rzeczy podjęta uchwała nie może stanowić aktu prawa miejscowego i podlegać publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

**Zbigniew Koniusz**