



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

---

Kielce, dnia 9 listopada 2018 r.

Poz. 3858

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.79.2018 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 6 listopada 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994.),

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały LVIII/329/2018 Rady Miejskiej w Ćmielowie z dnia 27 września 2018 roku w sprawie przyjęcia „Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2018-2022”

#### **Uzasadnienie**

Uchwałą, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 8 października 2018 r., powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2015, poz. 1390), Rada Miejska w Ćmielowie uchwaliła Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2018-2022.

W treści § 3 uchwały Rada postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Po przeprowadzeniu analizy prawnej zapisów uchwały organ nadzoru uznał, że uchwała ta w części określonej w § 3 jest sprzeczna z prawem.

Przepis art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1523) określa, jakie akty publikowane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). O kwalifikacji danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego nie decyduje sam fakt podjęcia uchwały przez organ stanowiący gminy, ale jego cechy materialne i formalne. Należy brać tu pod uwagę charakter ustanawianych norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. Chodzi tu o normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (por. wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01, Lex nr 81765).

Określony w art. 13 ww. ustawy katalog aktów prawnych podlegających publikacji jest zamknięty i nie może być w dowolny sposób rozszerzany. Ustawa warunkuje, bowiem możliwość wejścia w życie aktu normatywnego od ogłoszenia go w dzienniku urzędowym, dodatkowo określając termin 14-dniowy od daty publikacji. Takiego warunku nie można jednak zastosować w przypadku uchwały nie stanowiącej aktu prawa miejscowego, a tym samym nie będącej aktem normatywnym.

Uchwalony przez Radę Gminy Program nie ma waloru przepisów powszechnie obowiązujących. Jest to akt prawny organu gminy określający sposoby działania gminy. Przyjęty program jest programem zmiennym, o czym świadczy fakt, że jest on uchwalany na okres trzech lat. Okoliczność ta przesądza również, że program ten w rzeczywistości jest planem działania gminy w określonym zakresie. W związku z tym uznać należy, że

brak jest podstaw prawnych do określenia przez Radę Gminy obowiązku publikacji uchwały w dzienniku urzędowym.

Stąd też zapis § 3 zaskarżonej uchwały, uzależniający jej wejście w życie od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym narusza przepis art. 4 ust. 1 oraz art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, i dlatego stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

**Agata Katarzyna Wojtyszek**