



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 16 grudnia 2016 r.

Poz. 4108

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.97.2016 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 5 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579).

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXIII/151/2016 Rady Gminy Słupia (Konecka) z dnia 8 listopada 2016 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 8 listopada 2016 r. Rada Gminy Słupia (Konecka) podjęła uchwałę w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Przedmiotowa uchwała została podjęta między innymi na podstawie art. 6 r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250). Zgodnie z art. 6 r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 87) do art. 6r zostały dodane ust. 3a-3d, które weszły w życie z dniem 1 lutego 2015 r. Zgodnie z brzmieniem tych przepisów: „W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi”- art. 6 r ust. 3a. „Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej; w przypadku gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza”- art. 6 r ust. 3b. Natomiast

w art. 6 r ust. 3 d ustawy wskazano, że uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W związku z powyższym należy stwierdzić, iż w obecnym stanie prawnym uchwała wydawana na podstawie art. 6r ust. 3 ww. ustawy winna uwzględniać m.in. wytyczne wynikające z art. 6r ust. 3a-3d ustawy.

Jak wynika z przywołanych przepisów ustawy uchwała powinna obligatoryjnie regulować następujące kwestie:

- 1) szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych określając co najmniej:
 - a) częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
 - b) sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- 2) tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Należy zauważyć, iż wymienione wyżej elementy stanowią katalog otwarty, na co wskazuje użyte w przywołanym przepisie ustawy wyrażenie „w szczególności”, lecz jednocześnie są to elementy obligatoryjne, do określenia których rada gminy została zobowiązana normując sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W ocenie organu nadzoru brak uregulowania przez radę gminy którejkolwiek kwestii wskazanej w powyższym przepisie ustawy jest istotnym naruszeniem prawa skutkującym koniecznością stwierdzenia nieważności całej uchwały.

Analiza przedmiotowej uchwały wykazała, że pomimo istniejącego obowiązku Rada Gminy Słupia (Konecka) nie określiła sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Wymogu tego nie spełnia bowiem treść § 3 pkt 2 i pkt 4 uchwały zgodnie, z którym Rada Gminy wskazała rodzaje frakcji jakie będą przyjmowane w Punkcie Selektywnej Zbiórki oraz określiła, że: „Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych czynny będzie nie rzadziej niż jeden dzień w tygodniu a szczegółowy czas funkcjonowania punktu będzie określony w harmonogramie”. Przyjęcie takich zapisów w uchwale nie wypełnia delegacji ustawowej do określenia sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Niewypełnienie zatem przez uchwałę Rady Gminy określonego prawem zakresu regulacji uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w całości.

Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (m.in. wyrok WSA we Wrocławiu z 27 czerwca 2014 r., sygn. akt.IV SA/Wr 171/13 oraz wyrok WSA w Opolu z 26 września 2013 r. II SA/Op 242/13).

Ponadto w § 7 uchwały Rada Gminy wskazała, iż traci moc uchwała Nr XXII/155/2012 Rady Gminy Słupia z dnia 28 grudnia 2012r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowanie tych odpadów zmieniona uchwałą Nr XXVI/187/2013 Rady Gminy Słupia z dnia 25 czerwca 2013r. Zamieszczenie przytoczonego przepisu w przedmiotowej uchwale narusza art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87).

Stosownie do treści powołanego przepisu dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane na podstawie m.in. art. 6r ust. 3 i 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zachowują moc na okres na jaki zostały wydane, jednak nie dłużej niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej - tj. do dnia 31 lipca 2016 r.

Wskazane przez Radę Gminy Słupia w § 7 uchwały utraciły moc z dniem 1 sierpnia 2016 roku. Stosownie do treści § 126 w zw. z § 143 zasad techniki prawodawczej przyjętych rozporządzeniem Prezesa Rady

Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) zachowanej czasowo w mocy uchwały rady gminy nie uchyla się, jeżeli upłynął termin, do którego nowa ustawa zachowała jej moc obowiązującą. W takiej sytuacji w nowej uchwale zamieszcza się odnośnik informujący o uchwale, która przestała obowiązywać z mocy samego prawa, a której treść wiąże się z treścią nowej uchwały rady gminy.

W odnośniku tym podaje się również datę utraty mocy obowiązującej przedmiotowej uchwały oraz wskazuje przepis prawny, z mocy którego przestała ona obowiązywać.

W świetle powyższego zapis § 7 uchwały jest pozbawiony podstaw prawnych.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Agata Katarzyna Wojtyszek