



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 18 grudnia 2012 r.

Poz. 3857

Uchwała Nr 63/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 21 listopada 2012 r.

dotycząca: wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale Rady Gminy w Piekoszowie Nr XXXI/221/2012 z dnia 16 października 2012 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2012 rok oraz wskazania sposobu i terminu usunięcia nieprawidłowości

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura - sprawozdawca, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 Nr 1113 j.t.) w związku rozstrzygnięciem nadzorczym zawartym w uchwale Kolegium RIO w Kielcach Nr 62/2012 rok z dnia 21 listopada 2012 r. dotyczącym uchwały Nr XXXI/222/2012 Rady Gminy w Piekoszowie z dnia 16 października 2012 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2012 – 2021 r

p o s t a n a w i a

I/ Wskazać nieprawidłowości występujące w uchwale Rady Gminy w Piekoszowie Nr XXXI/221/2012 z dnia 16 października 2012 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2012 rok polegające na:

1/ zwiększeniu planowanych przychodów z kredytów o kwotę 1.000.000 zł celem sfinansowania deficytu budżetu 2012 roku powstałego wskutek zwiększenia wydatków budżetu gminy na 2012 rok o kwotę 1.000.000 zł w dziale 400 rozdz. 40002 § 6050 oraz ustaleniu w § 3 pkt. 2 w/w uchwały limitu zobowiązań zaciąganych w celu sfinansowania planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.000.000 zł

Zrealizowanie zaplanowanych w/w przychodów z kredytu zwiększy istniejący dług Gminy Piekoszków o 1.000.000 zł (wg. sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na 30.09.2012 rok dług Gminy Piekoszków wynosi 28.751.438,03 zł) przez co uwzględniając realistycznie planowane dochody budżetu gminy na 2012 rok w kwocie 47.318.298 zł przekroczony zostanie dopuszczalny poziom zadłużenia Gminy Piekoszków, o którym mowa w art. 170 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 Nr 249 poz. 2104 ze zm).

2/ ustaleniu w § 3 pkt. 1 w/w uchwały limitu zobowiązań zaciąganych w celu sfinansowania przejściowego deficytu w łącznej kwocie 3.943.044 zł, w tym z tytułu pożyczki na wyprzedzające finansowanie 943.044 zł w sytuacji, gdy w uchwale budżetowej na 2012 rok po zmianie uchwałą Nr XXXI/221/2012 nie zostały zaplanowane w tej wysokości środki z budżetu U.E.

3/ niezgodności pomiędzy kwotą rozchodów podaną w § 2 pkt. 2 w/w uchwały (3.800.000 zł) a kwotą rozchodów podaną w załączniku do tej uchwały (3.130.000 zł) uwzględniającej nieprawidłowo zakwalifikowane rozchody wykazane w § 982 (emitowane przez Gminę Piekoszków obligacje to obligacje, których zbywalność jest ograniczona)

II/ wskazać sposób usunięcia nieprawidłowości poprzez:

1/ zmniejszenie wydatków budżetowych w dziale 400 rozdz. 40002 § 6050 o kwotę 1.000.000 zł (z uwzględnieniem załącznika Nr 2 odnoszącego się do zadań inwestycyjnych rocznych) oraz zmniejszenie planowanych przychodów z kredytów o kwotę 1.000.000 zł z jednoczesnym uchyleciem postanowień związanych z ustaleniem w § 3 pkt. 2 w/w uchwały limitu zobowiązań zaciąganych w celu sfinansowania planowanego deficytu budżetu z zaciągniętego kredytu w kwocie 1.000.000 zł

2/ ustalenie limitu zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych zaciąganych w celu finansowania przejściowego deficytu budżetu w łącznej kwocie 3.000.000 zł a więc nieuwzględniającego w tym limicie pożyczki na wyprzedzające finansowanie w kwocie 943.044 zł

3/ doprowadzenie do zgodności kwoty rozchodów podanej w załączniku do tej uchwały z kwotą rozchodów podaną w § 2 pkt. 2 w/w uchwały (3.800.000 zł)

III/ Wskazać termin usunięcia nieprawidłowości określonych w pkt. I do dnia 10.12.2012 r.**U z a s a d n i e n i e**

W dniu 25 października do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach doręczona została uchwała Rady Gminy w Piekoszowie Rady Gminy w Piekoszowie Nr XXXI/221/2012 z dnia 16 października 2012 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2012 rok, która na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w związku z art. 86 ustawy o samorządzie gminnym została objęta postępowaniem nadzorczym. Badanie nadzorcze tej uchwały prowadzone było z uwzględnieniem rozstrzygnięcia nadzorczego zawartego w uchwale Kolegium RIO w Kielcach Nr 62/2012 rok z dnia 21 listopada 2012 r.

Z ustaleń Kolegium RIO w Kielcach dokonanych w związku z badaniem nadzorczym uchwały Nr XXXI/222/2012 Rady Gminy w Piekoszowie z dnia 16 października 2012 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2012 – 2021 r. wynika, że za realistyczną kwotę dochodów ogółem uznać należy wg stanu na 16.10.2012 r. kwotę 47.318.398 zł a nie kwotę 50.351.503 zł. Również realny dług Gminy Piekoszów na koniec 2012 rok wyniesie 28.038.236 zł a nie jak przyjęto w w/w uchwale w sprawie w.p.f. 22.946 114 zł.

W toku postępowania nadzorczego prowadzonego w stosunku do uchwały Rady Gminy w Piekoszowie Nr XXXI/221/2012 z dnia 16 października 2012 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2012 rok Kolegium RIO w Kielcach stwierdziło, że ustalony został w § 2 w/w uchwały deficyt budżetu Gminy Piekoszów na kwotę 1.000.000 zł, który wystąpił w wyniku zwiększenia wydatków budżetowych o kwotę 1.000.000 zł w dziale 400. rozdz. 40002 § 6050. Jako źródło sfinansowania tego deficytu Rada Gminy w Piekoszowie wskazała przychody z kredytu w kwocie 1.000.000 zł.

Zrealizowanie zaplanowanych w/w przychodów z kredytów zwiększy o 1.000.000 zł (to jest do wysokości 29.038.236 zł) istniejący realny dług Gminy Piekoszów, co uwzględniając realistycznie planowane dochody budżetu gminy Piekoszów na 2012 rok w kwocie 47.318.298 zł spowoduje, iż przekroczony zostanie dopuszczalny poziom zadłużenia Gminy Piekoszów, o którym mowa w art. 170 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 Nr 249 poz. 2104 ze zm).

Ponadto w budżecie Gminy Piekoszów po zmianach uchwałą Nr XXXI/221/2012 z dnia 16 października 2012 r. nie zostały zaplanowane na finansowanie zadań inwestycyjnych środki z budżetu U.E. uzasadniające ustalenie limitu zobowiązań zaciąganych w celu sfinansowania przejściowego deficytu w łącznej kwocie 3.943.044 zł, w tym z tytułu pożyczki na wyprzedzające finansowanie 943.044 zł.

W uchwale Nr XXXI/221/2012 występuje również niezgodność pomiędzy kwotą rozchodów podaną w § 2 pkt. 2 w/w uchwały (3.800.000 zł) a kwotą rozchodów podaną w załączniku do tej uchwały 3.130.000 zł do której nieprawidłowo zakwalifikowane zostały rozchody wykazane w § 982 w kwocie 800.000 dla których istnieje płynny rynek wtórny podczas gdy emitowane przez Gminę Piekoszów obligacje to obligacje, których zbywalność jest ograniczona. Zgodnie z § 3 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U. z 2011 Nr 298 poz. 1767) papiery wartościowe, których zbywalność jest ograniczona są tytułem dłużnym zaliczanym do kategorii pożyczki i kredyty

Mając powyższe na uwadze Kolegium RIO w Kielcach wskazało jak w sentencji

Przewodniczący Kolegium

Henryk Rzepa