



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 4 grudnia 2012 r.

Poz. 3420

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.108.2012 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 29 listopada 2012 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z, 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz.420, Nr 157, poz.1241, z 2010r. Nr 28, poz.142, poz.146, Nr 40, poz.230, Nr 106, poz.675, z 2011r. Nr 117, poz.679, Nr 134, poz.777, Nr 217, poz.1281 oraz 2012r. poz.567)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXV/137/2012 Rady Gminy Słupia Jędrzejowska z dnia 24 października 2012 roku w sprawie Regulaminu Lokalnego Programu Wspierania Dzieci i Młodzieży Gminy Słupia (Jędrzejowska), uczęszczających do szkół podstawowych i gimnazjum, dla których organem prowadzącym jest Gmina Słupia (Jędrzejowska).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 24 października 2012 roku Rada Gminy Słupia Jędrzejowska podjęła uchwałę Nr XXV/137/2012 w sprawie Regulaminu Lokalnego Programu Wspierania Dzieci i Młodzieży Gminy Słupia (Jędrzejowska), uczęszczających do szkół podstawowych i gimnazjum, dla których organem prowadzącym jest Gmina Słupia (Jędrzejowska).

Jako podstawę prawną uchwały wskazano między innymi przepis art. 90t ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz.2572 ze zm.) oraz art. 18 ust.2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 ze zm.).

W § 1 uchwały Rada Gminy przyjęła Lokalny Program Wspierania Dzieci i Młodzieży Gminy Słupia Jędrzejowska określający zasady przyznawania stypendiów dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjalnych, stanowiący załącznik do uchwały.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że została ona podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Stosownie do art.90t ust.1 ustawy o systemie oświaty jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy:

- 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży;
- 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

W przypadku przyjęcia wymienionych programów organ stanowiący samorządu terytorialnego został upoważniony do określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, form

i zakresu tej pomocy, w tym stypendium dla uzdolnionych uczniów oraz trybu postępowania w tych sprawach - art. 90t ust.4 ustawy o systemie oświaty.

W świetle wskazanych uregulowań prawnych udzielenie pomocy materialnej uczniom wymaga podjęcia przez Radę Gminy dwóch uchwał:

- w sprawie przyjęcia lokalnego programu pomocy materialnej o charakterze socjalnym lub motywacyjnym art. 90t ust.1 pkt 1 i 2 ustawy o systemie oświaty,
- określającej szczegółowe warunki udzielenia pomocy uczniom, formy i zakres tej pomocy, a także tryb postępowania w tych sprawach - art. 90t ust.4 ustawy.

W niniejszej sprawie Rada Gminy w Słupi Jędrzejowskiej podjęła jedną uchwałę, w której przyjęto lokalny program wspierania dzieci i młodzieży Gminy Słupia Jędrzejowska zawierający zasady przyznawania stypendiów dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjalnych. Uchwała w sprawie przyjęcia lokalnego programu pomocy materialnej winna być podjęta na podstawie

art. 90t ust. 1 i 2 ustawy. Taki program wspierania edukacji jest aktem o charakterze wewnętrznym, który jedynie wyznacza kierunki działań gminy w zakresie edukacji. Ze względu na swój charakter prawny uchwała "programowa" nie powinna jeszcze zawierać przepisów adresowanych do jednostek, które określałyby tryb i zasady przyznawania świadczeń.

Natomiast druga uchwała Rady Gminy podjęta - dopiero po uprzednim przyjęciu przez ten organ programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów - na podstawie art. 90t ust.4 ustawy stanowi akt prawa miejscowego.

W niniejszej sprawie nie został zachowany tryb podjęcia uchwał wynikający z wyżej wymienionych przepisów.

Niezależnie od powyższego wątpliwości budzi zapis § 3 ust.2 Regulaminu Lokalnego Programu Wspierania Dzieci i Młodzieży Gminy Słupia Jędrzejowska, w którym wyłączono możliwość przyznania stypendium Wójta dla uczniów klas I-III. Jedynym kryterium przyznania stypendium jest wzorowa lub dobra ocena z zachowania oraz spełnienie jednej z przesłanek określonych w § 3 ust. 1 uchwały. Brak jest zatem podstaw prawnych do przyjęcia przez Radę Gminy regulacji dotyczących wyłączenia uczniów z przyznania stypendium z uwagi na uczęszczanie do określonej klasy szkoły podstawowej. Przyjęta regulacja narusza również wynikającą z art. 32 Konstytucji RP zasadę równości nakazującą jednakowe traktowanie podmiotów prawa w obrębie określonej klasy (kategorii).

Ponadto zdaniem organu nadzoru doprecyzowania wymagają postanowienia Regulaminu dotyczące pracy Komisji Stypendialnej. Uprawnienia Komisji mogą ograniczać się jedynie do niewiążącego zaopiniowania wniosku o przyznanie stypendium, natomiast podjęcie decyzji w indywidualnej sprawie o przyznaniu świadczenia zawsze należy do Wójta Gminy.

W świetle powyższego stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Bożentyna Pałka-Koruba